Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Б.-М. А. С. С. Р.

ТРЕТИЙ С'ЕЗД

Советов Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики

(25 марта—3 апреля 1927 г.)

Издание Управления Делами ЦИК и СНК Бурреспублики

Гор. Верхнеудинск
Государственная типография
1927 г.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Б.-М. А. С. С. Р.

ТРЕТИЙ С'ЕЗД

Советов Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики

(25 марта—3 апреля 1927 г.)

Издание Управления Делами ЦИК и СНК Бурреспублики

Гор. Верхнеудинск
Государственная типография
1927 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Стр.

1. **Первое заседание** (открытие с'езда, избрание президиума, избрание мандатной и ревизионной комиссий, утверждение порядка дня с'езда, утверждение регламента, приветствия) . . . . . 1— 6

2. **Второе заседание** (доклад о международном и внутреннем положении Союза ССР, прения и заключительное слово) . . . . . 7—12

3. **Третье заседание** (отчет правительства Бурреспублики—политическое положение, состояние госаппарата и административно-организационные мероприятия, хозяйственное положение и основные задачи в области дальнейшего хозяйственного строительства) . . . . . 13—18

4. **Четвертое заседание** (продолжение отчета правительства Бурреспублики—капитальное строительство, сельское хозяйство, кооперация, госторговля) . . . . . 19—22

5. **Пятое заседание** (продолжение отчета правительства—финансовое положение, народное просвещение, народное здравоохранение) . . . . . 23—28

6. **Шестое заседание** (прения по отчету правительства—речи: Шодорова, Данилова, Иванова, Дагуровой, Десятова, Батоин, Константинова, Бельгаева, Пропиной) . . . . . 29—33

7. **Седьмое заседание** (продолжение прений по отчету правительства—речи: Инжелевского, Киввa, Голдобина, Ильина В., Мардонова, Садуевой, Будаева, Ербанова, Русина, Федорова, Шехиной, Башарова, Гаврилова) . . 34—38

8. **Восьмое заседание** (продолжение прений по отчету правительства—речи: Дамдиновой, Лопатина, Мадасова, Романова, Шабаринова, Пешковского, Артемьева, Шишкиной, Малгатаева, Шалаева, Будаева, Кузьменко, Горбова, Очирова) . . . . . 39—43

9. **Девятое заседание** (продолжение прений по отчету правительства—речи: Малышева, Морохина, Петрова, Мункоева, Сах'яновой, Колодина, Аюшина, Косокова, Быкова-Карповича, Захаровой, Тасс, Зонова, Атанова) . 44—48

10. **Десятое заседание** (заключительное слово по отчету правительства; доклад мандатной комиссии; доклад о перспективах и ближайших задачах хозяйственного строительства Бурреспублики) . . . . . 49—55

11. **Одиннадцатое заседание** (продолжение доклада о задачах хозяйственного строительства Бурреспублики; прения по докладу—речи: Будаева, Ильина В., Быкова-Карповича, Балдаева) . . . . . 56—59

12. **Двенадцатое заседание** (доклад об очередных задачах сельского хозяйства) . . . . . 60—68

13. **Тринадцатое заседание** (прения по докладам о задачах хозяйственного строительства и об очередных задачах сельского хозяйства—речи: Пискунова, Шагдарова, Зонова, Убугунова, Косокова, Баранникова, Лебедева, Киввa, Панкратьева, Федорова, Ануфриева, Ашихмина, Лебедева) . . . . . 69—73

14. **Четырнадцатое заседание** (продолжение прений по докладу о задачах хозяйственного строительства и сельском хозяйстве—речи: Меженова, Тармаева, Беляева, Гаврилова, Терентьева; заключительное слово) . . . . . 74—78

15. **Пятнадцатое заседание** (доклад о районировании Бурреспублики; прения—речи: Линховоина, Горбова, Гаврилова, Ульзутуева, Метешева, Бадмажапова, Пилунова, Косокова) . . . . . 79—82

16. **Шестнадцатое заседание** (прения по докладу о районировании, —речи: Будаева, Баранникова, Тармаева, Патрушова, Иванова, Морохина; заключительное слово) . . . . . 83—85

17. **Семнадцатое заседание** (доклад о конституции Бурреспублики, принятие резолюций по докладам о конституции, о международном и внутреннем положении СССР, по отчету правительства Бурреспублики, по докладу о районировании) . . . . . 86—88

18. **Восемнадцатое заседание** (принятие резолюций по докладам об очередных задачах сельского хозяйства, о перспективах и ближайших задачах хозяйственного строительства Бурреспублики; выборы членов ЦИК'а Бурреспублики и кандидатов к ним, делегатов на XIII Всероссийский С'езд Советов, кандидата в члены ВЦИК'а и кандидата к нему, членов Совета Национальностей; закрытие с'езда) . . . . . 89—91

ПРОТОКОЛ

заседания третьего С'езда Советов Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики.

Заседание первое.

25 марта 1927 года. Гор. Верхнеудинск, клуб Стеклозавода.

Присутствуют 140 делегатов.

В 7 часов вечера Председатель ЦИК и СНК БМАССР т. *Ербанов* от имени Центрального Исполнительного Комитета Республики об'являет С'езд открытым и произносит приветственную речь (на бур.-монгольском и русском языках).

«Товарищи—члены III-го С'езда Советов, с момента II-го С'езда до III-го прошло ровно 2 года. В этот период времени Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров приложено максимум сил для того, чтобы выполнить директивы 2-го С'езда Советов.

К 3-му С'езду Советов мы констатируем, что правительство Бурреспублики с достаточной полнотой справилось с ответственной и сложной работой во всех областях Советского строительства нашей республики.

Всеми нашими достижениями мы обязаны, во-первых, внимательному и активному отношению трудящихся к мероприятиям правительства, во-вторых, крепкому Союзу и полной солидарности рабочих и крестьян, как русских, так и бурят, создавших единый фронт поддержки во всех отраслях нашей работы и, в третьих, наши достижения об'ясняются еще и тем, что Бурятия достигла самоопределения и составляет неот'емлемую часть Союза Социалистических Советских Республик. Рабочие и крестьяне СССР не только успели восстановить и укрепить хозяйственно-культурный фронт, но и продолжают дальнейшее его строительство.

Главным же образом всеми достижениями мы обязаны ВКП(б.), которая выковывалась десятки лет из лучших людей партии. Руководство нашей работой со стороны ВКП(б.) выполнено полностью с учетом всех особенностей нашей республики. В период между II-м и III-м С'ездами нас, товарищи, постигла глубокая скорбь—мы потеряли одних из лучших своих вождей и сынов партии. Мы потеряли старого партийца и старого работника т. Фрунзе, потеряли подвизавшегося на хозяйственном посту и стоявшего во главе организации, боровшейся с контрреволюцией—тов. Дзержинского, потеряли так-же тов. Красина—лучшего дипломата нашего времени. Я предлагаю, товарищи, почтить память павших вождей вставанием (встают, оркестр исполняет траурный марш, после чего тов. Ербанов продолжает свою речь).

Итак, товарищи, трудный период строительства новой советской социалистической жизни прошел. В эти годы мы успели значительно восстановить и укрепить свое хозяйство; мы двигаемся вперед—в гору высокую и трудную, проторяя все новые и новые тропинки. Перед нами стоят новые задачи, новая работа. Трудности этой работы III-му С'езду предстоит здесь учесть и дать новые директивы, дабы начатое нами дело довести до

конца. Призываю Вас, товарищи, к дружной и плодотворной работе, что-бы к следующему С'езду Советов мы имели возможность констатировать еще большие достижения.

Предлагаю избрать президиум с'езда:

Президиум С'езда избирается в числе 23-х человек:

1. Ербанов.	10. Думнов.	19. Чистяков.
2. Сах'янова.	11. Цыбыкжапов.	20. Левин.
3. Зубавин.	12. Найдаков.	21. Мардонов.
4. Зонов.	13. Мандаганов.	22. Бельгаев.
5. Мейеров.	14. Ефимова.	23. Романов.
6. Батоин.	15. Садуева.	
7. Киввa.	16. Малгатаев.	
8. Аюшиев.	17. Горбов.	
9. Онхотоев.	18. Гаврилов.	

Почетными членами президиума С'езда избраны т. т. Калинин, Рыков, Сталин и Ворошилов.

Избрание комиссий.

Мандатная комиссия избирается из 5 лиц:
1) Абашеев, 2) Морохин, 3) Косоков, 4) Цыдыпов, 5) Мадаев.
Редакционная комиссия избирается в составе 5 лиц:
1) Головачев, 2) Пилунов, 3) Ченкиров, 4) Данилов, 5) Хвостов.

Утверждение порядка дня с'езда.

Порядок дня с'езда утверждается в следующем виде:
1) Доклад о международном и внутреннем положении.
2) Отчет правительства.
3) Доклад о хозяйственном строительстве.
4) Очередные задачи по сельскому хозяйству.
5) Районирование.
6) Принятие конституции БМАССР.
7) Выборы: 1) в БЦИК, 2) на С'езд Советов РСФСР, 3) кандидатов в члены Совета национальностей и члены ВЦИК.

Утверждение регламента.

Регламент утверждается в следующем виде:

1. Заседания С'езда происходят 2 раза в сутки: от 9 часов до 13 и от 16 до 20.

2. Докладчикам предоставляется слово: по докладу правительства 3 часа и остальным докладчикам по $1^1/_2$ часа. Заключительное слово 15 минут.

3. Вопросы докладчику задаются в письменной форме (в исключительных случаях устно).

4. Ораторам предоставляется право высказываться по каждому докладу не более двух раз: первый раз не более 15 минут и второй 5 мин.

5. Предложения и резолюции вносятся в письменной форме в президиум или редакционную комиссию за подписью вносящего.

6. По предложениям и резолюциям предоставляется право высказываться двум депутатам: одному ЗА, другому ПРОТИВ, не более трех мин. каждому.

7. Особые мнения подаются в президиум в письменной форме и заносятся в протокол без обсуждения.

8. Слово «к порядку» дается вне очереди и ограничивается тремя минутами ЗА и ПРОТИВ.

9. Фактические справки по личным вопросам и внеочередные заявления вносятся в президиум в письменной форме в конце заседания.

10. О неявившихся депутатах или опоздавших к началу заседания без уведомления и согласия президиума доводится до сведения С'езда.

11. Депутата, опоздавшего или неявившегося на очередное заседание во второй раз, исключать на одно заседание; неявившегося три раза исключать из состава С'езда с доведением о том до сведения избирателей.

Приветствия.

От Бурятского Областного Комитета ВКП(б.) с приветственной речью выступает тов. *Ильин К. С.*, который говорит:

«От имени Областного Комитета Партии разрешите приветствовать 3-й Республиканский С'езд Советов.

Товарищи! Перед нашей Советской Властью и всей советской общественностью в настоящий момент стоят ответственные задачи, главным образом, задачи хозяйственного строительства. Повестка 3-го С'езда Советов все эти задачи в себе отражает. К 3-му С'езду мы констатируем, что правительство Бурреспублики полностью выполнило работу, возложенную на него 2-м С'ездом Советов.

Я выражаю надежду, что 3-й С'езд успешно справится с предстоящей новой работой в области дальнейшего строительства нашей социалистической жизни».

От 5-й Кубанской кавбригады приветствует т. *Зубавин*:

«Товарищи! Разрешите мне от имени комполитсостава и красноармейцев 5-й Кубанской кавбригады, национальных частей Бурреспублики и нац. кавшколы передать Вам, нашему дорогому шефу—3-му С'езду Советов,—пламенный привет. Товарищи, в момент созыва 2-го С'езда Советов я с этой же трибуны приветствовал 2-й С'езд Советов Бурреспублики. В то время мы стремились к восстановлению своего хозяйства. К 3-му С'езду мы уже констатируем большие достижения в области восстановления и укрепления своего хозяйства. В экономическом отношении мы растем ввысь и идем дальше, укрепляя все больше и больше экономический базис, на котором строится благополучие бурят-монгольского народа. Мы видим, что за эти два года правительство весьма успешно справилось со своими задачами. Я заявляю здесь, что бурятское правительство уделило также колоссальнейшее внимание на строительство Красной Армии, благодаря чему мы имеем крупнейшие достижения: наши национальные части на 2-м С'езде Советов едва умели держать клинок в своих руках, теперь-же, на третьем С'езде Советов, они твердо и гордо держат подшефное знамя и, когда потребует момент, с'умеют гордо и смело, с оружием в руках, выступить на защиту трудящихся. К 3-му С'езду мы уже имеем в Красной Армии квалифицированный состав из бурят-монгольской молодежи. Я надеюсь, что 3-й С'езд Советов не забудет поддержать дальнейшее строительство Красной Армии, и мы красноармейцы, командный, политический состав кавбригады и национальные части Красн. Армии заявляем, что в случае вмешательства в наши дела буржуазии, мы с честью выполним свой долг и достойным образом с'умеем отразить и отрубить ту руку международной бужруазии, которая дерзнет сорвать наш мирный труд.

Да здравствует 3-й С'езд Советов, ВКП (б.) и Красный Интернационал!»

(Переводит на бурятский язык тов. Бизияин).

Зонов—представитель Бурпрофсовета.

«Товарищи, от имени президиума Профсовета разрешите мне приветствовать III-й С'езд Советов.

Я обращаю внимание С'езда на 2 момента: во-первых, задания 2-го С'езда выполнены полностью, во-вторых, в текущем году мы сможем ассигновать значительные средства на хозяйственное строительство Бурреспублики. Задача С'езда—наметить пути дальнейшего строительства нашего хозяйства. Наши профсоюзы во исполнение директив с'езда должны поставить своей задачей расширение кадра профсоюзников—бурят. через национализацию госаппарата и вовлечение бурят в промышленность. Наши профсоюзные кадры бурят должны явиться опорой Советского Правительства.

От имени президиума Профсовета разрешите заверить, что мы примем все меры к тому, чтобы с национализацией госаппарата с'экономить больше средств для дальнейшего развития нашего хозяйства, этой основной базы экономической жизни республики».

(Переводит на бурятский язык тов. Бизияин).

От имени Центрального Исполнительного Комитета Национальной Партии внутренней Монголии приветствует III-й с'езд на монгольском языке тов. Буяннэмху. Переводит тов. Ербанов:

Тов. *Буяннэмху*, приветствуя с'езд, говорит:

«Вы поймете весь ужас гнета народа внутренней Монголии со стороны китайских генералов, т. к. вы сами стонали под гнетом царизма. В настоящее время бурятский народ свободно строит свою жизнь и созывает для этого свои с'езды.

Наш народ смотрит на Бурятию, как на опору всей внутренней Монголии, смотрит, как на первую зарю новой жизни. С востока для нас вспыхнула вторая заря это—китайская революция в лице Шанхая, Кантонского Правительства и народно-революционных китайских войск. Эти две зари горят ярким светом для нас и вливают в нас могучую революционную энергию и заставляют стремиться выйти на тот путь, по которому идет революционный Китай и Советская Россия.

Да здравствует Советский Союз, Революционный Китай и Бурреспублика!

Да здравствует всемирная социальная революция!»

По предложению президиума, с'езд постановляет послать от. имени 3-го с'езда Советов Центральному Исполнительному Комитету Революционной Партии внутренней Монголии приветственную телеграмму.

Ербанов. От китайского правительственного консула получено на имя 3-го с'езда приветственное письмо следующего содержания (зачитывает):

От Консульства Китайской Республики при Правительстве РССБМА.

Товарищи!

Как представитель Правительства и народа Китайской республики, я от имени последних приветствую настоящий с'езд, т. е. приветствую успехи и достижения в строительстве и развитии молодой Бурятии.

Исходя из тех соображений, о которых говорит древняя история, нахожу, что бурятский и китайский народы являются действительно, по этнологии, друг другу родственными, я радуюсь тому, что в данное время народ Бурреспублики, освободившийся от тех тягот, которые он нес при царизме и подвинувшийся далеко вперед в своей плодотворной работе по экономическому и культурному возрождению и в будущем еще больше наметит твердые основы своего строительства.

Надеюсь, что бурятский народ, в тесном и совместном контакте с народом Китайской Республики пойдет на борьбу с западным империализмом и я вполне уверен, что пользуясь обоюдным ревностным сотрудничеством в недалеком будущем достигнет этой великой цели.

Я убежден, что третий с'езд Советов, идя по пути, намеченному 2-м с'ездом, изживет все недостатки в своем строительстве, которые может быть теперь еще остались.

Да здравствует III-й с'езд Советов трудящихся Бурятии!

Да здравствуют представители с'езда!

Да здравствует грядущая свобода всех народов Востока!

Да здравствует свободный народ С. С. С. Р!

Консул Китайской республики *Цзолиньшень*».

В ответ на это письмо мы коротко скажем:

«Да здравствует освободительное революционное движение в Китае! Да здравствует Народно-Революционное Правительство Китая—Кантонское Правительство! Да здравствует Народная Китайская, победоносно-шевствующая Революционная Красная Армия!»

(Аплодисменты).

Предложение президиума—послать от имени 3-го с'езда приветственную телеграмму Китайскому Революционному Правительству—единогласно принимается.

Цибикова приветствует с'езд на родном языке от имени республиканского с'езда женщин-общественниц.

Она говорит: «Приветствую с'езд от имени республиканского с'езда общественниц. Мы, женщины, были угнетены, но с Октябрьской революцией стали равноправными чле-

нами общества. Мы приезжаем сюда на с'езды и разрешаем вопросы советского строительства.

Приветствуя с'езд и желая ему плодотворной работы, я прошу с'езд не оставить нас, женщин, в своей работе, а работать с нами рука об руку и строить совместно с нами новую жизнь».

Альфер приветствует от рабочих Стеклозавода.

«Товарищи, разрешите от имени союза химиков и от имени рабочих химпромышленности приветствовать III-й с'езд Советов.

Мы видим, что 3-й с'езд собрался проверить работу по заданиям 2-го с'езда Советов. Я заявляю, что в области нашей промышленности имеются значительные достижения: рабочие в своей массовой работе выполнили поставленные перед ними задачи в области поднятия нашего производства. Надеясь, что с'езд подметит эти достижения, я заверяю, что все решения 3-го с'езда мы, рабочие Стеклозавода, полностью проведем в жизнь.

Да здравствует 3-й с'езд Советов! Да здравствует руководительница трудящихся—В. К. П. (б.)»!

(На бурятский язык переводит тов. Бизияин).

Рабтаев -представитель бур.-монг. кав. эскадрона приветствует с'езд на бурятском языке, переводит тов. Бизияин.

«От имени бур. национальных частей Красной Армии приветствую 3-й с'езд Советов.

Мы видим, что постановление 2-го с'езда Советов о создании бурятских национальных частей Красной Армии выполнено. Национальный эскадрон собран из всех уголков Бурятии и учится защищать Советский Союз наравне с Красной Армией. Наш эскадрон в повседневной своей жизни стремится выполнить заветы ИЛЬИЧА и готовится дать вполне сознательных граждан Союза, которые принесут просвещение в широкие массы бурятского народа. Решения с'езда нами будут проведены в жизнь. Мы, как и вся Красная Армия, готовы защищать все угнетенные народы востока и революционное движение на востоке. Пусть Бурятская Республика через Красную Армию возродится и придет к социализму».

Кивва приветствует с'езд от имени деревни.

Она отмечает достижения Коммунистической Партии, выполняющей заветы ИЛЬИЧА в области работы среди женщин. «Мы надеемся, говорит она,-- что Советская власть поможет нам, женщинам деревни и улуса, работать и итти вперед. Да здравствует свободная деревня и III-й с'езд Советов!»

(Переводит на бурятский язык тов. Бизияин).

Ербанов. Приветствия закончены. У нас имеется ряд приветственных телеграмм, которые зачитываю:

1. Телеграмма из Казани Татарского ЦИК'а от 24/III-27 г. № 118.

ТатЦИК от имени трудящихся Татарской Республики горячо приветствует рабочих и крестьян братской Бурреспублики в лице третьего с'езда Советов трудящихся Бурятии. ТатЦИК уверен, что с'езд правильно наметит дальнейшие пути национально-культурного развития и социалистического строительства Красной Бурятии соответственно Ленинским заветам обстановки момента.

Пред. ТатЦИК'а *Богоутдинов.*

2. Телеграмма из Симферополя, ЦИК Крымской Республики.

Не имея возможности командировать своего представителя на третий с'езд Советов Бурятии, ЦИК Крымской Республики шлет привет с'езду и желает успеха в работе.

Председатель КрымЦИК'а *Ибраимов.*

3. ЦИК Якутской АССР.

Правительство от имени трудящихся Якутии шлет свое горячее приветствие верховному органу братской Бурят-Монгольской Республики третьему с'езду Советов, выражая твердую уверенность в растущих успехах социалистического строительства Бурятии.

Председатель ЦИК и СНК *Амосов.*

4. Крайисполкома Сибири.

Краевой Исполнительный Комитет Советов от имени рабочих и крестьян Сибири горячо приветствует хозяина Бурятии—третий с'езд Советов. Только Власть Советов освободила народы всего Союза и Вашей Республики от векового гнета русско-иностранного капитала, белых генералов – поработителей Унгерна и Семенова. Огромные задачи хозяйственного и культурного строительства, оживление Советов стоят перед с'ездом. Желаем успеха в работе по намечению кратчайших путей по поднятию производительных сил Бурреспублики.

Председ крайисполкома *Эйхе*.

5. Хабаровск. Дальне-Восточного Крайисполкома.

Рабочие и крестьяне Дальне-Восточного Края приветствуют с Вашем лице трудящихся Бурят-Монгольской АССР и с удовлетворением констатируют расцвет молодой республики Советов. Искренно желаю плодотворной работы, успешного разрешения задач социалистического строительства.

Президиум второго ДВ Краевого с'езда Советов *Чуцкаев*.

6. Иркутского Окрисполкома.

От имени трудящихся Иркутского округа приветствуем третий с'езд Советов Бурреспублики, желаем плодотворной работы.

Ремейко.

7. Читинского Окрисполкома.

В связи с прохождением в данное время Краевого с'езда Советов, принять участие в работе Вашего с'езда не можем. От имени трудящихся округа передайте пламенный привет третьему с'езду Бурреспублики и пожелание плодотворной деловой работы.

Зампредокрисполкома *Бирвинский*.

8. Северо-Байкальского Районного Ревкома.

2-й Туземный с'езд Советов Северо-Байкалья приветствует в Вашем лице руководителя власти трудящихся, руководителя Советов, давших угнетенным мелким народностям трудящимся праву свободно строить свою жизнь по принципу, завещенному вождем и учителем трудящихся В. И. ЛЕНИНЫМ, а также и разрешить ближайшие свои культурно-политические и экономические задачи в интересах трудовой массы.

Да здравствует Власть Советов! Президиум с'езда.

9. Бурземляческого студенчества гор. Ленинграда.

Бурятское земляческо города Ленинграда шлет горячий привет хозяину Республики III-му с'езду Советов и выражает свою готовность итти в первых рядах борцов культурного фронта и надеется, что в этой трудной борьбе встретим горячий отклик со стороны всех трудящихся Бурятии, мы желаем с'езду полного успеха и что он укажет дальнейший путь нового социалистического строительства нашей молодой Республики.

Да здравствует освобождение угнетенных народов.

Да здравствует ВКП (б.)!

Да здравствует Бурреспублика

Предправления (подпись).

10. Иркутского Бурземляческого студенчества.

Иркутское бурятское студенческое земляческо, приветствуя третий Республиканский с'езд Советов, желает плодотворной созидательной работы, выражаем уверенность, что прибывшие на с'езд делегаты наметят твердые вехи дальнейшего экономического и культурного строительства страны, наша молодая подготовляющаяся рать клянется перед Вами все силы приложить на изучение и строительсво Бурятии.

За председателя *Балдынников*.

На приветственные телеграммы с'езд ответил бурными аплодисментами. После зачтения приветственных телеграмм, в 9 часов 35 мин. заседание с'езда прерывается до утра.

Заседание второе

утром 26 марта.

Председательствует тов. *Сахьянова.*

Заседание возобновляется в 9 часов 35 минут.

Очередным вопросом повестки дня С'езда стоит доклад **о международном и внутреннем положении Союза ССР.**

Председатель. Слово для доклада имеет тов. Ильин.

Ильин (на бурятском языке, переводит он-же).

Вопрос о международном и внутреннем положении мы ставим перед с'ездами потому, что мы живем в окружении капиталистических стран, по своей природе и сущности резко отличающихся от СССР и нам небез'интересно знать их отношения к нам. В зависимости от международных отношений мы направляем внутреннюю и внешнюю свою политику.

Внешнее наше положение характеризуется тем, что с момента образования Советской Власти, т. е. уже 10-й год капиталистические государства относятся к Советской России недружелюбно. Мы знаем, что за этот период имелось бесчисленное количество интервенций со стороны различных капиталистических стран. Мы знаем также, какой потерпели крах эти интервенции. С 21-го года мы довольно мирно уживаемся в соседстве с капиталистическими государствами и с большинством из них даже имеем договора. Нас признали, с нами торгуют и обмениваются дипломатическими и торговыми представительствами. Но из этого отнюдь не следует, что мирный период будет продолжаться вечно.

Есть, безусловно, глубокие и большие причины того, что нам дают мирно жить и строить свое благополучие. Эти причины кроются в трех моментах: во-первых, в отношении к нам рабочего класса, т. е. в давлении силы организованного пролетариата внутри капиталистических стран. Мы знаем целый ряд фактов, выражающих солидарность с нами пролетариата капиталистических стран, как, например, мы знаем восстание моряков, отношение к нам английских солдат на северном фронте, мы знаем, что рабочие отказались грузить снаряды, направленные против СССР и знаем массу других выступлений, выявляющих симпатии к нам и к Соввласти. Отношение пролетариата капиталистических стран к нам самое положительное, несмотря на все небылицы, распространяемые о нас в зарубежных странах. Делегации рабочих участились к нам, они видят и убедились в том, что то, о чем пишут заграничные газеты вранье и небылицы. Всю эту ложь, они, приезжая к себе, опровергают и, тем самым, создают хорошее отношение к нам рабочего класса. Они видят, что мы, рабочие и крестьяне, строим свою жизнь на пользу своему государству.

Отсюда товарищи, мы видим, что пролетариат капиталистических стран зорко следит за тем, чтобы капиталисты не приняли каких-либо враждебных действий против Советской России.

Этот момент является одной из причин, заставляющих капиталистические страны не приводить в исполнение свои враждебные замыслы против нас.

Второй момент это положение в колониальных странах. Как известно, капиталистические страны об'явили «через лигу наций, всему миру—мир». Но этого мира на самом деле нет. Мир кишит желанием избавиться от капиталистического ига. Вы уже знаете о восстании в Марокко, в Китае и в других колониальных и полуколониальных странах.

Сущность китайского движения заключается в том, что там было правительство и министры, которые исполняли приказания своих хозяев-капиталистов. Китайский народ осознал это, в результате чего из небольшой кучки народа составилось Кантонское правительство и разрослось огромное революционное движение, охватившее пролетариат, интеллигенцию и даже передовой слой буржуазии.

По последним сведениям, один из величайших промышленных центров Китая Шанхай перешел в руки Кантонского Правительства. Факт революционного брожения в Китае—налицо. В целом ряде колониальных и полуколониальных стран мы видим аналогичное положение. Капитализм дошел до того, что им тяготятся колониальные государства и стремятся освободиться от него.

Третий момент, заставляющий капиталистические страны воздерживаться от выполнения своих намерений против нас, это—внутренние противоречия между капиталистическими странами. Англия, Франция, Америка ненавидят Советскую Россию, но они не могут договориться между собою, т. к. у них захватническая политика. Ненавидя Советскую Россию, каждая из этих стран ненавидит своих соседей. Каждая из них опасается, как-бы за счет одного не усилилось другое государство и не поглотило бы его. Получается такое положение, что Франция, Англия, Америка, через свои представительства, говорят друг другу чрезвычайно любезные и изысканные речи, но в тоже время зорко следят за каждым шагом друг друга.

В результате этих внутренних противоречий союз капиталистических стран против СССР не дает больших результатов.

Характеризуя эти три момента, можем ли мы сказать, что мы гарантированы от нападения капиталистических стран и можем ли спокойно продолжать дальнейшее строительство своего государства? На этот вопрос дадим такой ответ: одной из вдохновительниц враждебных замыслов против СССР является Англия. Она первая из капиталистических стран признала нас, как самостоятельное государство и первая в 1921 г. заключила с нами договор. Теперь же она возглавляет свору, идущую против СССР. Главной причиной такого отношения к нам Англии является то обстоятельство, что Англия, бывшая прежде одной из сильных держав хозяином всех морей и владевшая всеми мировыми рынками, потеряла теперь свое капиталистическое могущество. Пошатнулось и могущество капиталистической клики, стоящей у власти Англии. Они прекрасно понимают сущность этого краха, но об'яснение причин преподносят рабочему классу совершенно другое, создавая небылицы и обвиняя во всех своих неудачах Советскую Россию, Коммунистическую Партию и Интернационал.

Английскую ноту можно рассматривать, как желание английского правительства отвлечь внимание английского пролетариата от тех причин, в силу которых Англия потеряла свое могущество. Нота английского правительства обвиняет нас в том, что мы не исполняем своих обещаний, данных в торговом договоре 1921 года. Основное в этом договоре было то, что Совроссия не должна вмешиваться во внутренние дела Англии и наоборот. Англия в своей ноте обвиняет нас в том, что мы ежедневно нарушаем этот договор и вмешиваемся во внутренние дела Англии. Например, в Англии стачка рабочих—виновато советское правительство, якобы потому, что оно поддерживает семьи горняков, в китайском революционном движении также виновата Советская власть—она посылает туда своих представителей. Оказывается, что представители нашей руководительницы Коммунистической Партии не имеют права говорить неприятные слова по отношению к Англии. Это все называется вмешательством во внутренние дела Англии. В этом состоит сущность английской ноты.

Можно-ли, товарищи, усматривать из братской помощи горнякам нарушение договора? Конечно, нет. Мы не можем запретить своим рабочим и служащим делать отчисления от своего заработка в пользу горняков и выявлять свою солидарность с рабочими других стран. Можем ли мы, товарищи, запретить добровольцам, едущим в китайскую армию, защищать рабочих?—Мы запрещать сражаться в рядах Кантонской Армии не имеем никакого права. В речах наших вождей также не видно вмешательства во внутренние дела Англии.

Всем известно, что в рядах белых китайских войск сражается целый ряд английских инструкторов, а так-же известно, как отзывается о нас английские министры Хикс, Чемберлен и другие. Мы не считаем это вмешательством в нашу жизнь. Последняя Сессия Лиги Наций, как говорит печать, была Сессией «Советской», т. е. английский министр Чемберлен вел политику окружения нас финансовой блокадой со стороны капиталистических стран. Это окружение выражалось в том, что-бы банкиры не предоставляли нам кредита и не учитывали наших векселей до тех пор, пока Россия не признает своих долгов. Но этот план Чемберлена Лига Наций провалила. В общем и целом капиталистические страны не могут сговориться и стереть нас с лица земли. Но все же общий язык у них есть. За это говорит то, что они окружили нас государствами—буферами: Польша, Эстония, Литва, Румыния и пр., которые составляют общее антисоветское кольцо. Вот внешнее положение СССР.

Характеризуя внутреннее положение мы констатируем, что период восстановление хозяйства закончен и начался другой период, идущий по линии реконструкции хозяйства. Сельское хозяйство мы получили в наследие в плохом состоянии, а потому далеко в этой области еще не подвинулись. Сельское хозяйство необходимо строить на более совершенной технической базе. Но в общем факт улучшения хозяйства у нас на лицо и много говорить об этом не стоит.

Улучшение хозяйства обуславливает *политическое состояние* страны. Характеризуя политическое состояние, нужно сказать, что отношение к Советской Власти внутри страны улучшается и политическое состояние с каждым годом крепнет. Прошедшие выбора в Советы выявили чрезвычайную активность трудящихся. Активность эта проявилась и при разрешении трудящимися вопросов, выдвинутых жизнью и правительством. Советская Власть сильна союзом рабочих с крестьянами. Мы не скрываем, что мы имеем в настоящий момент небольшой разрыв этого союза, выражающийся в расхождении цен на продукты сельского хозяйства и промышленности. На борьбу с этим явлением мы обращаем чрезвычайно серьезное внимание. Вопрос разрешения цен—больной политический вопрос, как вопрос разрыва союза рабочих с крестьянами. Поэтому мы беспощадно боремся за снижение цен промышленной продукции и имеем уже положительные результаты этой борьбы.

Таким образом, мы видим, что внутреннее положение СССР благоприятно. Но из этого не следует, что нужно «почить на лаврах». Мы должны помнить, что капиталистические страны—наши враги и что может наступить момент, когда мы должны защищаться. Поэтому нам нужно усилить внимание к Красной Армии. Вопросы строительства Красной Армии и военизации населения должны пользоваться исключительным нашим вниманием.

Вот—международное и внутреннее положение СССР.

Я надеюсь, что С'езд Советов в своей работе учтет это положение и под этим углом зрения проведет свою практическую работу.

Председатель. Ответы на вопросы по докладу будут даны докладчиком в заключительном слове. Об'является перерыв на 10 минут.

После перерыва заседание возобновляется *прениями по докладу «о международном и внутреннем положении»*.

Бельгай (красноармеец) говорит на бурятском языке—переводит тов. Ербанов.

Я вполне согласен, что противоречия между капиталистическими государствами есть и всегда будут. Несмотря на эти противоречия, капиталисты одинаково ненавидят Советскую Россию и принимают совместные меры к тому, чтоо Советская Власть не могла укрепиться. Мы должны принять все меры, чтобы противопоставить им свои силы. Хотя мы имеем благоприятную для нас внутреннюю и внешнюю обстановку, но все же мы не должны на этом успокаиваться, а должны укреплять свое внутреннее положение.

Капиталистические государства во главе с Англией готовят нам финансовую блокаду. Мы должны этой политике сопоставить задачу укрепления нашего экономического фронта. Вторая наша задача это—усиление работы по военизации населения и оказанию широкой

поддержки Красной Армии. Надо строить и развивать свое хозяйство так, чтобы увеличить боеспособность Красной Армии. В сельском хозяйстве, напр., нужно взять курс на разведение таких лошадей, которые могли бы обслуживать армию. Нужно принять все меры к укреплению Красной Армии и созданию ей крепкого здорового тыла.

В связи с этими задачами, задачи Авиахима также чрезвычайно велики. Все эти мероприятия должны иметь отражения в резолюциях С'езда. Если капиталисты хотят нас ущемить экономически, то мы должны обратить все свое внимание на укрепление нашей финансовой и экономической мощи. Задача национальных частей, национального эскадрона—это увеличить свою численность и укрепить национальную часть Армии, как неот'емлемую часть нашей Красной Армии.

Родионова. Я неученая, некультурная крестьянка Мухоршибирской волости, но я хочу сказать несколько слов о том, какой вред нам, крестьянам, приносит война. Она разрушает наше хозяйство и мешает заниматься нам мирным трудом. Мое мнение, если возможно, стремиться к тому, чтобы избежать войны. Но если буржуазия обрушится на нас, то мы, крестьяне и крестьянки, с'умеем постоять за Советскую Власть.

Теперь не то время, когда мы в первые годы революции даже с ухватами наступали на буржуазию. Теперь есть чем защищаться. Я была здесь у красноармейцев и видела, как они живут, как обучаются и какое имеют оружие. Я убедилась, что наша Красная Армия сильная и боеспособная и никакие угрозы капиталистических стран нам не страшны.

Артемьев (рабочий кожзавода). Из доклада тов. Ильина мы видим, товарищи, что буржуазия стремится задавить Советскую Власть. Наша задача крепче об'единиться и выбить жадные зубы буржуазии. Для буржуазных стран наша Советская Россия, как бельмо на глазу. Чтобы изжить это бельмо, они пускают в ход все свои научные силы и все усовершенствованные достижения науки и техники. Так будем же и мы все учеными и примем все меры к тому, чтобы это бельмо распространилось по всему миру (аплодисменты).

Кивва (крестьянка Аларского аймака). Мы видим, что как наше Правительство, так и рабочие и крестьяне не хотят войны. Война влечет с собой разруху, она подрывает нашу экономическую мощь, разрушает наше крестьянское хозяйство, отнимает у нас мужей, сынов и братьев. Но, если буржуазия выступит против нас, то мы, крестьянки, не задумаемся отдать на защиту Советской власти своих мужей, сынов и братьев. Первоочередная наша задача—поднять и укрепить наше хозяйство, чтобы в критический момент не оказаться с пустыми руками.

Белоусов (от 74 полка). В своих выступлениях товарищи указывали, что война несет убытки и что воевать не следует. Тов. Родионова высказалась, что лучше обойтись мирным путем и не воевать. Но есть такие противоречия, которые никак нельзя устранить без войны. Наши интересы и интересы капиталистов сталкиваются, общих интересов у нас быть не может. Это положение должно как нибудь разрешиться. Поддержка пролетариата всего мира сигнализирует возможность мирного выхода из создавшегося положения. Но в буржуазных странах существует целый ряд социалистических партий, затемняющих сознание пролетариата и направляющих его разными небылицами против Советской России. Но все же они должны считаться с настроением рабочих масс, явно симпатизирующих СССР. Кроме этих социал-соглашателей имеется еще и реальная сила это фашизм. Фашистские перевороты имеют целью задавить СССР. Кроме войск оффициальных в капиталистических странах имеются еще неоффициальные войска фашистские, численностью около 1½ миллионов. Эти неоффициальные войска предназначены против Советского Союза, поэтому мы должны быть готовы. Выступавшие здесь товарищи уже высказывались, что наша Красная Армия боеспособна, оружие у нас есть «есть чем драться», как сказала крестьянка Родионова. Мы стоим перед опасностью возникновения войны во всякое время, при чем такой войны, которая будет вестись с применением весьма истребительных химических средств. Для ведения такой войны требуются определенные научные знания. Поэтому перед нами стоят задачи приобретения этих знаний. Кроме того, необходимо усилить военизацию населения на местах: добиться

того, чтобы бурятские кавалерийские части являлись школой воспитания бурятской молодежи, кавалеристам необходимо проходить военный строй, учебу и иметь хороших лошадей, необходимо применить военизацию к женщинам, активность которых растет, из них нужно подготовить медработников, путем проведения бесед, лекций и курсов, используя для агитации деревенские собрания, вечеринки и т. п. (перевод на бур. яз.).

Будаев (Хоринский аймак) (переводится на русский язык) «В деле защиты страны нужны не только выдвинутые предыдущими товарищами мероприятия, как поднятие хозяйства, военизация и т. п., но нужен целый ряд и других мероприятий. Наиболее важное из них это—необходимость физического оздоровления нашего населения, в особенности молодежи. Большая часть Хоринского аймака освобождена от военной службы по болезни. Необходимо борьбу с социальными болезнями усилить.

Дамбинова (крестьянка Агинского аймака). Из доклада мы видим, как враждебно относятся к нам капиталисты всего мира. Настоящий момент требует от нас большого напряжения сил, чтобы подготовиться к защите в случае выступления против нас капиталистических стран. От нас женщин также требуется помощь. Но мы, буряткн, еще не культурны, чрезвычайно отсталы и закабалены условиями нашего быта. Разбросанность наших улусов, отсутствие яслей и целый ряд других причин мешают нам, буряткам, участвовать в общественной работе. Необходимо усилить среди нас и улучшить наш быт, тогда мы будем активными и сможем участвовать в общественной работе.

Кузнецов (крестьянин В.-Удинского уезда). Обстановку международного и внутреннего положения СССР должны знать каждая деревня, каждый улус. Буржуазия точит на нас зубы и выискивает ту «занозу», с которой ей надо начать. Наш долг дружно и крепко сплотиться и встать на защиту своих завоеваний. Искры от пламени нашей революции должны зажечь революцию во всем мире. Да здравствует мировая революция! Да здравствует Красная Армия и рабоче-крестьянское правительство!

Шишкина (Боханский аймак). Капиталисты точат на нас зубы и хотят нас смести, но пролетариат капиталистических стран не разделяет их намерений, а наоборот выражает нам свои симпатии и тем самым мешает буржуазии привести в исполнение свои враждебные намерения. У нас есть надежда, что пролетариат не допустит войны. Но все же мы должны быть готовы к защите. Должны укрепить свою хозяйственную мощь, усилить военизацию и оказать поддержку Красной Армии и Правительству. А когда нужно будет выступить с оружием в руках, мы, крестьяне и крестьянки, не задумываясь смело и гордо пойдем воевать. Да здравствует Советская Власть! Да здравствует свободная женщина! (переводится на бур. яз.).

Председатель. Высказалось 9 человек. Я полагаю, что прения можно закрыть (голоса «можно»). Прения закончены. Заключительное слово имеет тов. Ильин.

Ильин (говорит на бур. языке, переводит он-же).

Товарищи! По докладу было задано много вопросов. Часть вопросов касалась китайских событий. Я отвечу на них. Руководителями китайского революционного движения являются партия Гоминдана и Коммунистическая партия. Они ведут победоносную армию и рабочих против капиталистов. Китайская революция сейчас развивается, как демократическая революция. Империалисты хотят подавить это движение так же, как подавили боксерское восстание, т. е. людской силой. Но боксерское движение нельзя сравнить с настоящим революционным движением. В это движение вовлечен пролетариат, передовая интеллигенция и даже буржуазный слой. Поэтому капиталисты изменяют свой фронт — они поняли, что одной людской силой ничего не достигнешь, нужно кроме того экономическое воздействие. Наша задача– предупредить эти намерения буржуазии и сберечь от них китайскую революцию.

Белогвардейская свора в Китае поддерживает белокитайцев и Англию, которые борятся за обладание экономическими центрами, дабы взять под свое влияние китайскую революцию.

На вопрос об английской политике нужно сказать, что стоящая у власти в Англии консервативная партия раскололась. Результатом политики большинства, так называ-

емых «твердолобых», была английская нота Советскому Правительству, как прелюдия к готовящимся действиям.

Но нота была чрезвычайно неудачна. Последняя сессия Лиги Наций показала, что вся эта никакого значения не имеет. Английское Правительство при осуществлении своих планов вынуждено считаться с силой организованного английского пролетариата. Что же касается наших взаимоотношений с Монголией, то они укрепляются, и в дальнейшем, надо полагать, еще более укрепятся.

В отношении значения промышленности и с.-хоз. отвечу, что в данный момент вопросы промышленности имеют основное значение. Главная база — сельское хозяйство, оно нуждается в поддержке промышленности и за ним руководящая роль.

Развитие сельхозяйства упирается в развитие промышленности, на что мы и обращаем свое особенное внимание. Поэтому нельзя говорить, что мы не обращаем внимания на сельское хозяйство.

По выступлениям я скажу, что здесь высказались товарищи от сохи и станка и товарищи «от клюки и ухвата». Мы должны констатировать, что расхождений в выступлениях не было и мы рассматриваем их, как дополнение к моему докладу. Вывод из сказанного тот, что правительство и партия находят живой отклик в своих мероприятиях со стороны сохи, станка, ухвата, печи и Красной Армии. Эта поддержка усиливает нашу мощь. При таком взаимном понимании друг друга никакие замыслы и нападения нам не страшны. Наша поддержка находится в надежных руках.

Председатель. Заключительное слово окончено. Для выработки резолюции выдвигается комиссия в следующем составе: Ильин, Родионова, Артемьев, Белоусов, Будаев, Шиянкина, Мунков.

Об'является перерыв.

Заседание третье

вечером 23-го марта.

Председательствует *Гаврилов.*

Отчет правительства.

Ербанов. Товарищи, свой доклад я буду делать одновременно на двух языках бурятском и русском, т. е. сначала часть доклада сделаю на бурятском, затем на русском—попеременно.

Политическое положение.

Я считаю необходимым первым долгом остановиться на *политическом положении* нашей Республики. Политическое положение характеризуется отношением крестьянства и рабочего класса к советской власти, ее мероприятиям, отношением к коммунистической партии, являющейся руководительницей всей нашей работы. Отношение крестьянства и рабочего класса к власти и партии полностью выявлено в избирательную кампанию текущего года. Высокая степень участия крестьян и рабочих в выборах советов, их серьезное отношение к докладам представителей органов власти, говорят о благоприятном отношении их к мероприятиям советской власти вообще и правительства Бурреспублики—в частности. Это является основным моментом, характеризующим политическое положение Республики. На проведение перевыборной кампании, на подведение итогов ее, мы должны обратить весьма серьезное внимание, так как проведение этой кампании надо считать главнейшим моментом в деятельности правительства. В момент проведения кампании правительство имеет непосредственное соприкосновение с трудящимися массами. Когда ставятся на перевыборных собраниях, или на с'ездах, отчеты о деятельности сомсельсоветов, ХИК'ов, ВИК'ов АИК'ов или БурЦИК'а и когда по этим отчетам крестьяне и рабочие высказываются, критикуют, подмечают те или иные недостатки, тогда [illegible] имеет большую возможность проверить свою работу и выправить ошибки. С этой стороны выборная кампания для нас имеет чрезвычайно важное значение. Нужно сказать, что нынешняя перевыборная кампания показала большой рост активности рабоче-крестьянских масс. По всем вопросам на отчетных собраниях и с'ездах мы видели здоровую деловую критику.

Приведу наиболее важные цифровые данные, характеризующие ход перевыборов советов в текущем году. В текущую перевыборную кампанию число избирателей, принимавших участие в перевыборах, выражается цифрой 91.350, что составляет 39,6% общего числа избирателей, тогда как в прошлом году их было 89.668 или 37%. Сопоставляя эти цифры, мы можем сделать вывод, что активность населения в этом году повысилась. Заметно повысилась активность женщин. Так в этом году женщин участвовало в перевыборах 26,3%, тогда как в прошлом году 23%. По отдельным аймакам процент избирателей, принимавших участие в перевыборах, таков: в Агинском 38,3, в Аларском 44, в Баргузинском 39,1, в Боханском 44,1, в Верхнеудинском 39,2, в Троицкосавском 38,1, в Тункинском 40,7, в Хоринском 36,5, в Эхирит-Булагатском 43,9. Имеются данные и по Северо-Байкальскому туземному району, где выборная кампания проведена впервые, и по Кабанскому району, недавно выделенному из состава Иркутского округа и включенному в состав Республики. Так, в Северо-Байкальском туземном районе в перевыборной кампании принимало участие 38,5% избирателей, по Кабанскому 40,2%. Таким образом, мы видим наиболее высокий процент участия избирате-

лей в перевыборной кампании по западным аймакам. Это об'ясняется тем, что на территории западных аймаков советская власть существует более продолжительное время и что там такого сильного отрицательного влияния ламства на бурятскую часть населения, какое мы наблюдаем в восточных аймаках—нет.

Далее, состав сельских органов власти, избранных в этом году: по полу: мужчин—84,1%, женщин—15,9%; в прошлом году—мужчин—85,6%, женщин—14,4%. Здесь мы видим повышение в органах власти числа членов—женщин; по национальности: в 1927 году—бурят 50,5%, русских и прочих 49,5%; в прошлом году—бурят 54,3%, русских и прочих 45,7%. Цифры эти в общем показывают, что представительство двух главных частей населения Бурреспублики в органах власти соответствует численности населения тех и других; по партийности: в 1927 году коммунистов 18,2%, беспартийных 81,8%; в 1926 году коммунистов 12,3%, беспартийных 87,7%. Здесь мы видим повышение процента коммунистов в сельских и сомонных советах, избранных в этом году, по сравнению с прошлым годом, что указывает на то, что партия укрепила свое влияние в деревне и все более и более завоевывает доверие трудовых масс. Состав председателей сельских—сомонных советов по полу: в 1927 году мужчин 95%, женщин 5%; в 1926 году, мужчин 99,4%, женщин 0,6%. Отмечается увеличение числа женщин председателей сомонных—сельских советов в этом году; по национальности: в 1927 году русских и прочих 41,6%, бурят 58,4%; в 1926 году русских и прочих 40%, бурят 60%. Та-же картина пропорционального представительства; по партийности: в 1927 году коммунистов 35%, беспартийных 65%.; в 1926 году коммунистов 25,4%, беспартийных 74,6%. Следовательно в этом году процент коммунистов председателей сельских советов значительно повысился. Состав волостных—хошунных с'ездов: по полу: в 1927 году на волостных—хошунных с'ездах участвовало мужчин 85%, женщин 15%; в 1926 году—мужчин 87,7%, женщин 12,3%. И здесь мы видим повышение процента участия женщин в этом году; по национальности: в 1927 г. бурят 50,5%, русских и прочих 49,5%; в 1926 г. бурят 50,3%, русских и прочих 49,6%. И здесь мы наблюдаем пропорциональное представительство русской и бурятской части населения с весьма незначительными колебаниями по годам в ту или иную сторону; по партийности: в 1927 г. коммунистов 31,9%, беспартийных 68,1%; в 1926 году коммунистов 24%, беспартийных 76%. Значительное повышение процента коммунистов. Состав волостных хошунных исполкомов: по полу: в 1927 году члены хошволисполкомов мужчины составляют 93,6%, женщины 6,4%; в 1926 году—мужчины 97,3%, женщины 2,7%; по национальности: в 1927 г. бурят 50,8%, русских и прочих 49,2%; в 1926 году—бурят 52,5%, русских и прочих 47,5%; по партийности: в 1927 году коммунистов 60,9%, беспартийных 39,1%; в 1926 году коммунистов 48,3%, беспартийных 51,7% Тоже повышение процента коммунистов. Состав аймачных с'ездов советов: по полу: в 1927 году мужчин было 85,3%, женщин 14,7%; в 1926 году мужчин 88,7%, женщин 11,3%. Таким образом, повышение процента участия женщин в этом году наблюдается и здесь; по национальности: в 1927 году бурят 42%, русских и прочих 58%; в 1926 году бурят 49%, русских и прочих 51%; по партийности: в 1927 году коммунистов 48%, беспартийных 52%; в 1926 году коммунистов 45,2%, беспартийных 54,8%. Состав аймачных исполнительных комитетов: по полу: в 1927 г. мужчин 89,3%, женщин 10,7%; в 1926 г. мужчин 91,6%, женщин 8,4%; по национальности: в 1927 году бурят 51%, русских и прочих 49%; в 1926 году бурят 57%, русских и прочих 43%; по партийности: в 1927 году коммунистов 64,6%, беспартийных 35,4%; в 1926 году коммунистов 62,5%, беспартийных 37,5%. Вот основные цифры о перевыборной кампании 1927 года.

Подводя итог перевыборной кампании, проведенной в текущем году, мы должны сказать, что населением проявлена большая активность. Бедняки были более организованы, чем раньше, с ними вместе шла интеллигенция деревенская и середняки. Кулачество также не оставалось пассивным. Оно в целях проведения в советы своих кандидатов, пускалось на разные хитрости: выставляло их через поставных лиц, подделывалось

к спискам бедноты и т. д. Но организованные бедняки, руководимые ячейками партии на местах, давали надлежащий отпор кулакам, попытки которых к проведению своих кандидатов в советы успеха почти нигде не имели.

Взаимоотношения русской и бурятской части населения Республики. На освещении этого вопроса также считаю необходимым остановиться, так как он занимает большое место в оценке политического положения Республики. По всем материалам с мест мы можем определенно сказать, что за время существования Бурреспублики ни одного крупного недоразумения между бурятами и русскими не было. Были моменты, когда русские при организации Бурреспублики говорили, что им будет плохо, так как буряты, получив автономию, будут их теснить. Но это настроение давно изжито. Единственной причиной осложнения взаимоотношений между русскими и бурятами могла быть неурегулированность земельных вопросов, на почве чего, главным образом, и возникали конфликты ранее. Но теперь, благодаря принятым мерам в области проведения землеустроительных работ и эта причина отпадает.

Ламство. В наших условиях ламство имеет большое значение в политической жизни, ибо влияние лам на бурятское население, особенно в восточных аймаках, довольно сильное. Ламство мы рассматриваем, как фактор, отрицательно влияющий на население. На содержание лам населением расходуется средств больше, чем уплачивается в единый сельско-хозяйственный налог. В 1926 году нами проведен в жизнь декрет об отделении церкви от государства, все дацанское имущество взято на учет и передано в пользование религиозным обществам. Проведение в жизнь этого декрета прошло гладко, без каких-бы то ни было недоразумений.

Дальше, если обратиться к оценке отношения к советской власти со стороны крестьянства и рабочего класса, то тут, конечно, можно сказать, что отношение это вообще в высшей степени благожелательное.

В общем политическое положение может быть названо вполне устойчивым.

Состояние госаппарата и административно-организационные мероприятия.

Наш государственный аппарата, как в центре, так и на местах со всеми заданиями справляется удовлетворительно, директивы проводятся в жизнь полно. В этом отношении заметны известные достижения. Конечно, достижений этих недостаточно и перед нами стоят впереди большие задачи в области улучшения аппарата. Одной из первых задач в этом отношении является проведение лозунга «оживление советов». Практически проведение этого лозунга выразилось в проведении отчетов органов власти перед населением и в организации секций и комиссий. Вообще-же под оживлением советов необходимо понимать все: внимательное отношение к нуждам деревни и улуса, ликвидацию хвостизма в работе, борьбу со злоупотреблениями, строгое проведение во всей работе классовой линии, тесную увязку работы органов власти с работой общественных, кооперативных и профессиональных организаций. Всему этому нужно придать большое значение.

Мероприятия по улучшению госаппарата. В этом отношении необходимо сделать еще многое. В прошлом нами проведен целый ряд мероприятий по улучшению госаппарата, главное из которых заключается в сокращении штатов, но достигнутых результатов недостаточно. Необходимо в дальнейшем вести работу в этом направлении. Сокращение штатов не может привести к намеченной цели, необходимо не только сокращение отдельных штатных единиц, но и учреждений, упрощение их структуры. Основная наша беда заключается в том, что мы имеем много разных учреждений, много начальствующих лиц. Необходимо сократить число их. Центр обратил внимание на это обстоятельство и как видно из материалов, решил принять необходимые меры для достижения больших результатов в деле рационализации аппарата. В данное время в печати уже ведется дискуссия на тему об упрощении и сокращении аппарата. Нам, конечно, тоже необходимо принять те или иные меры в этом отношении. Существуют отдельные мнения, как практически провести в жизнь это упрощение и сокращение. Одно из этих мнений таково, что в автономных республиках необходимо упразднить Совет Народных

Комиссаров и все Наркоматы, оставив только ЦИК и учредив вместо Наркоматов отделы. Но в центре не находят возможным упразднение в автономных республиках Советов Народных Комиссаров и отдельных Наркоматов. Нужно упразднить многие отделы и управления Наркоматов. Такую директиву мы имеем и будем проводить ее в жизнь. Возможно даже, что мы встанем на путь слияния некоторых Наркоматов. Затем необходимо встать на путь ликвидации разного рода комиссий. Нужно сделать так, чтобы отдельные вопросы разрешались в порядке персональных заданий. Конечно, одними организационными мероприятиями в деле рационализации госаппарата мы не можем ограничиться, ибо на рационализацию надо смотреть не с точки зрения только сокращения аппарата, но еще и с точки зрения достижения гибкости, большей работоспособности его. Большое значение в деле рационализации занимает установление твердой дисциплины, без которой также немыслимо достижение реальных результатов в деле рационализации аппарата. Конкретно мероприятия в области установления дисциплины выражаются в усилении деятельности дисциплинарного суда. Далее, рационализация коснулась и упрощения отчетности, делопроизводства и вообще технической стороны дела. Так, нами произведен опыт перехода на бескнижный учет и мы имеем основание полагать, что переход на этот учет возможен вообще, что даст большую экономию средств. Бескнижный учет это американская система ведения счетоводства и отчетности, при которой счетоводство ведется без книг. При малочисленности квалифицированных бухгалтеров у нас введение такой системы необходимо, так как при этой системе требуется меньше счетных работников, чем при существующей книжной. Сумма всех перечисленных мною мероприятий должна обеспечить успех дела рационализации аппарата в дальнейшем. Само собою разумеется, что необходимо соблюдать большую осторожность при осуществлении намеченных мероприятий. Очень большое место в деле рационализации занимает проведение режима экономии и надо сказать, что в этом отношении мы имеем весьма незначительные достижения. Общая сумма экономии средств по Бурреспублике у нас достигает всего 150.000 рублей. В первое время лозунг «режим экономии» проводился многими руководителями отдельных учреждений недостаточно твердо. Некоторые из них даже не поняли истинного смысла его и рассуждали так, что раз такие расходы предусмотрены по смете и утверждены, то и расходы эти следует произвести. С таким явлением приходилось вести решительную борьбу и разъяснять необходимость рационального использования отпускаемых средств, максимального сокращения непроизводительных расходов и создания материальной базы для удовлетворения самых неотложных нужд. И теперь можно констатировать, что лозунг «режим экономии» усвоен и проводится с достаточною полнотою.

Культурно-национальное совещание. В области административно-организационных мероприятий за отчетное время заслуживает быть отмеченным, как имеющее большое значение, культурно-национальное совещание. Вы знаете, что от царского строя бурят-монголы ничего не получили, так как при царском строе они не имели возможности не только издавать газеты и журналы на своем языке, но им не предоставлялось права иметь свои национальные школы, где обучение можно было бы вести на своем родном языке. Таким образом, получив самостоятельность, бурят-монголы в первую очередь должны были ликвидировать такие последствия старого порядка и правительство Бурреспублики встало на путь созыва культурно-национального совещания. Совещание это прошло в сентябре месяце 1926 года. Участниками его была проявлена небывалая активность. Дано много весьма ценных руководящих указаний в деле дальнейшего культурно-национального строительства нашей Республики. Это совещание имеет большое значение еще и потому, что с момента его созыва бурят-монголы в истории своей жизни впервые вплотную подошли к делу своего культурно-национального строительства.

Также важное значение в жизни бурят-монгол имеет создание своих национальных войсковых частей и в этом отношении мы имеем достижения. Нами созданы национальный кавалерийский эскадрон и школа младшего комсостава. Надо отметить, что призыв бурят-монгол в армию проходит всегда гладко. С большой охотой бурятская молодежь идет на призывные пункты и не было ни одного случая, чтобы где нибудь было проявлено какое-либо противодействие призыву.

Национализация аппарата. В деле осуществления национальной политики национализация аппарата имеет большое значение. Национализация аппарата заключается в том, что в учреждениях, организациях и предприятиях определенное количество должностей должно быть занято бурят-монголами. Это необходимо для того, чтобы сделать наш аппарат близким бурятскому населению, чтобы, каждый бурят, приехавший из улуса, видел, что тут сидят свои же буряты, с которыми он может говорить на своем языке. Но национализация аппарата оказалась делом не легким. Дело в том, что для нас мало только посадить бурята, надо еще чтобы бурят работал. Благодаря же культурной отсталости бурятского народа, достаточного кадра работников соответствующей квалификации из бурят не нашлось и поэтому мы встали перед необходимостью создания этого кадра. Одновременно с этим нами разработан план национализации, которым по каждому Наркомату и учреждению закрепили за бурятами определенное количество должностей. По этому плану подлежит национализации 35% всех должностей в Республике. План расчитан на три года—1927, 1928 и 1929.

Хозяйственное положение и основные задачи в области дальнейшего хозяйственного строительства.

Здесь, прежде всего, я считаю необходимым остановиться на характеристике нашего экономического положения. Характеристика эта такова, что экономическое положение нашей Республики очень слабое, почти отсутствует промышленность. Царский капиталистический строй держал бурятский народ на положении колониального народа. Он вел политику максимального извлечения прибыли, создавая предприятия, которые быстро без больших затрат давали максимальный эффект. Этим об'ясняется отсутствие у нас здесь промышленности. Сельское хозяйство у нас характеризуется устарелостью, несовершенностью форм ведения его. Таким образом, во всех отношениях экономическое положение нашей Республики надо считать неважным. Такова общая характеристика нашего экономического положения.

Промышленность. За время существования Бурят-Монгольской Республики в области нашей промышленности мы имеем достижения. Так, себестоимость валовой продукции нашей промышленности выражалась в 1923-24 году в сумме 1.248.000 рублей, в 1924-25 году—в 2.339.000 руб., в 1925-26 году—в 3.014.000 руб., в 1926-27 году стоимость валовой продукции по нашим предположениям выразится в 2.435.000 рублей (уменьшение об'ясняется передачей винного завода Центроспирту).

Выработка продукции (без винного завода), если 1923-24 год взять за 100%, выражается: в 1924-25 году в 172%, в 1925-26 году в 216½% и в 1926-27 году предположено в 242,2%. Таким образом, цифры показывают прогрессирующий рост количества вырабатываемой нашею промышленностью продукции. Соответственно ежегодно растет и сумма получаемой нами от промышленности чистой прибыли. Так, в 1923-24 году прибыли получено 249.932 рубля, в 1924-25 году—378.550 руб. и в 1925-26 г. 483.000 р. Далее, мы имеем характерные цифры о числе рабочих и служащих, занятых на наших промышленных предприятиях. В 1923-24 году всего рабочих было 761 человек, служащих 111, в 1924-25 году—рабочих 840, служащих 96, в 1926-27 году—рабочих 901 и служащих 119. Затраты наши по годам на восстановление промышленности зарплата в 1923-24 г.—127.100 руб., в 1925-26 г. —89.000 руб., в 1926-27 г. предполагается затратить более 100.000 рублей. Рост зарплаты, если 1923-24 г. взять за 100%, выражается: в 1924-25 г.—111%, в 1925-26 г.-142%. Как видите, во всех отношениях замечается рост. Успех дальнейшего роста промышленности зависит от того, в какой степени будут рационализированы промпредприятия. О дополнительных затратах на промышленность говорить пока не приходится. Текущий год характеризуется тем, что мы вступаем на путь рационализации существующих промышленных предприятий и организации целого ряда новых предприятий.

В прошлом промышленность наша развивалась без плана. Истекший и текущий годы характеризуются тем, что мы вступили на путь планового. Составлен трафарет

который центром утвержден. По этому плану в 1926-27 году на постройку промышленных предприятий предположено затратить 513.000 руб., из которых на оборудование Чикойского кожзавода 130.000 руб., стеклозавода 21.000 руб., сульфатного завода 16.000 руб., постройку механического литейного завода 175.000 рублей, гостипографии 63.000 рублей., винного завода 57.000 руб., мельницы 16.000 руб., кирпичедельного завода 67.000 рублей. Перед нами стоит задача добиться выполнения этого плана.

Кроме этого нами разработан пятилетний план строительства и представлен на утверждение в центр. Согласно этого пятилетнего плана нами предполагается произвести следующие работы: построить овчинно-шубный завод с затратой 192.000 руб., расширить Чикойский кожевенный завод с затратой 580.000 руб., построить механическо-литейный завод 300.000 рублей, построить стеклозавод 5.000.000 руб., лесопильный завод 600.000 руб., сульфатный завод 60.000 руб. и баданный экстрактный завод 1.000.000 руб.: всего план предусматривает затрат 8.000.000 р.

Осуществление программы зависит, главным образом, от того, насколько полно мы сумеем обеспечить выполнение средствами и насколько перед центром сумеем отстоять необходимость постройки всего намеченного. Здесь необходимо отметить, что для того, чтобы планы были реальными, нужно изучить, какие естественные богатства и в каком количестве мы имеем. По исследованиям наша Республика обладает большими естественными богатствами: разная руда, уголь бадан, имеются в большом количестве на территории Бурреспублики. Таким образом, перспективы у нас, богаты. Они могут привлечь внимание не только наших соседних округов, но и всего Союза Советских Республик. У нас есть такие виды естественных богатств, каких нет в Союзе нигде. Например, мы являемся единственными обладателями кварцевого песка.

Намечая строительство промышленных предприятий, мы вместе с тем не оставляем в стороне и вопросы жилищного строительства и в план строительства нами включена постройка многих жилищ для рабочих.

Перерыв.

Заседание пятое

вечером 27-го марта.

Председательствует *Кивва*.

Продолжение отчета правительства.

Финансовое положение.

Юрбанов. В области финансов мы имеем большие достижения, которые заключаются в правильном составлении и полном выполнении нами бюджетов. Бюджет Бурреспублики, как отмечено в центре, составляется образцово. Это подтверждается и тем, что бюджеты наши в центре утверждаются без изменения. Бюджет наш растет из года в год. Цифры, характеризующие рост бюджета Республики, таковы: *государственный бюджет*. Если 1923-24 бюджетный год брать за 100%, то в последующие годы он составлял по отношению к 1923-24 году: в 1924-25 году—111,6%, в 1915-26 году—167,2%, в 1926-27 году—180,4%; *местный бюджет*. Тоже по отношению к 1923-24 году, который мы берем за 100%, он составлял: в 1924-25 году—157%, в 1925-26 году—196,2%, 1926-27 году—246,8%. Исполнение бюджетов с каждым годом идет удовлетворительнее. Из бюджетов наших местный бюджет дефицитный. Мы ежегодно получали из центра дотацию, в виде отчисления от единого сельско-хозяйственного налога в прошлые годы в размере 50%, а в этом году в размере 100%, в виде отчислений от промналога, из субвенционного фонда. Цифры разного рода дотаций, полученных нами из центра, за истекшие годы таковы: в 1923-24 году—103.000 руб., в 1924-25 году—1.137.000 руб., в 1925-26 году 1.416.000 руб. и в 1926-27 году—1.765.000 руб. Как видите, центр очень внимательно относится к нам и из года в год оказывает нам большую поддержку, благодаря чему мы начинаем сводить свои бюджеты без дефицита. Систематическая поддержка центром сделала наш бюджет по мощности выше среднего. Мощность эта особенно выявляется при сравнении нашего бюджета с бюджетами соседнего Сибирского Края и всей РСФСР. Так, на душу населения падает в рублях:

дохода:	в Бурреспублике 8,11,	в Сибкрае—5,51,	в РСФСР—6,51
расхода:	» 8,12,	» 5,45,	» 6,50

По отдельным видам расходы на душу населения выражаются:

Админ.—Судебн.	в БМАССР—2,30,	в Сибкрае—1,43	в РСФСР—1,60
Народн. образов.	» 2,47,	» 1,62,	» 2,07
Здравоохранение	» 0,76,	» 0,63,	» 0,89
Сельское хозяйство	» 0,58,	» 0,31,	» 0,36
Пути сообщения	» 0,28,	» 0,16,	» 0,17

Степень удовлетворения культурно-социальных и хозяйственных потребностей населения в нашей Республике по сравнению с Сибирским Краем и РСФСР такова:

% обеспеченности школьными местами детей от 8 до 11 лет —в	БМАССР—53,0,	в Сибкрае—45,0,	РСФСР—60,0
Стоимость ученика в школах первой ступени (в рублях)	» 22.11	» 16,74	» 15,46
Число жителей на одну больничную койку . . .	» более 2000	» 1490	» 942

Сельское хозяйство.

Состояние сельского хозяйства в Бурреспублике характеризуется следующими цифрами. Посевная площадь в 1921 году выражалась в 158.000 десятин, в 1925 году — в 182.000, а в 1926 году уже в 194.000 десятин. Если принять во внимание, что в 1916-17 году посевная площадь выражалась в 240.000 десятин, то в 1926 году мы значит достигли 81% довоенного уровня. Таким образом, мы наблюдаем рост посевной площади из года в год. Правда, рост этот не везде одинаков. В некоторых аймаках рост больше, в других меньше. Но характерно то, что мы наблюдаем рост сельского хозяйства вообще не за счет количественного увеличения десятин земли, скота и проч., а за счет качественного улучшения способа ведения хозяйства (применение усовершенствованных форм обработки земли, разведение породистого скота и т. п.). Особенно заметно это в области скотоводства.

Вообще сельское хозяйство наше подходит к довоенному уровню. И здесь перед нами встает вопрос, в каком направлении вести дальнейшее развитие этого хозяйства. Правительство этот вопрос подробно разработало и пришло к заключению, что дальнейшее развитие нашего сельского хозяйства должно идти по линии скотоводческой, земледелие же должно носить только подсобный характер. К такому заключению правительство пришло потому, что скотоводство представляет из себя наиболее выгодное хозяйство, дающее возможность развивать промышленность. В таком направлении и предположено вести дальнейшее развитие нашего сельского хозяйства по разработанному пятилетнему плану.

Землеустройство и землепользование. Больших достижений в деле землеустройства и землепользования мы не имеем. Разработанный два года тому назад десятилетний план проведения землеустроительных работ оказался нереальным и мы его затем перевели на пятилетний. Выполнено из намеченного немного. Причины заключается в отсутствии квалифицированных сил и в отсутствии средств. Но все-же кое-что сделано. Так, в Баргузинском аймаке и части Троицкосавского землеустроительные работы проведены. Затем разработаны земельные нормы и будут предоставлены на утверждение данного с'езда. Надо сказать, что разработка земельных норм—работа очень большая и сложная. Кроме того, разработано положение о сплошном землеустройстве, которое также представляется на утверждение данного с'езда.

Необходимо остановиться на вопросах землепользования. Дело в том, что мы пока проводим межселенное землеустройство, хотя в деле регулирования землепользования самым правильным методом является внутреселенное землепользование. И отсюда вопрос, возможно-ли без проведения внутреннего землеустройства регулирование форм землепользования? Мы полагаем, что возможно, так как каждое земельное общество знает свои границы. Необходимость скорейшего урегулирования вопросов землепользования диктуется весьма важными причинами. У нас формы землепользования продолжают оставаться на 90% старыми, т. е. такими, какими они были в дореволюционное время. Отдельные статьи Земельного Кодекса не выполняются. Кулаки владеют большими и лучшими земельными участками и сами не обрабатывают ее. Женщины не владеют землей. Вообще классовая линия не выдерживается и беднота остается в загоне.

Далее *агрономические и мелиоративные мероприятия.* Развитие этих мероприятий идет слабо. Необходимо принятие мер к усилению их. Надо сказать, что развитие агрономических и мелиоративных мероприятий не имело связи с общим направлением развития сельского хозяйства, на что необходимо в будущем обратить внимание.

Кооперация.

В области кооперативного строительства мы имеем достижения. Так, если на 1-е января 1925 года сеть Буркоопсоюза обслуживала 22.4% хозяйств и 4½% населения, то на 1-е октября 1926 года она обслуживала уже 42% хозяйств и 9% населения. Имеем рост и количества первичных ячеек: на 1-е января 1925 года было 112 потре-

бительских обществ на местах, на 1-е октября 1926 их стало 147. Бурсельскосоюз: в 1924 году кооперировано хозяйств было 3½%, населения 0,8%, а в 1926 году—хозяйств 34%, населения 7,3%, кооперативных обществ в 1924 году было 33, в 1926 году—105.

Городская кооперация: в 1925 году кооперировано населения было 15%, 1927 году—21%. Таким образом, мы видим развертывание кооперативной работы. Конечно, всего этого недостаточно. На дальнейшее развитие кооперации необходимо обратить внимание. Надо устранить имеющиеся недостатки в деле развертывания сети, которые заключаются в неравномерном распределении сети на территории Республики, в недостаточно полном охвате кооперацией сельских населенных пунктов, благодаря чему частник имеет возможность занимать довольно видное место в торговле и даже конкурировать с кооперацией. Эти недостатки необходимо изжить. Замечается недостаточно внимательное отношение к кооперации со стороны низовых советских органов. Содействия кооперации со стороны советских органов в большинстве случаев не бывает. Необходимо организовать на местах кооперативные секции и поставить работу их на должную высоту.

Основная причина слабой работы кооперации заключается в том, что наша кооперация не имеет оборотных средств, что ставит ее в чрезвычайно трудное положение. Нам вносятся неаккуратно и кооперация живет, главным образом, на привлеченные капиталы. Работа же на привлеченные капиталы не выгодна, так как приходится платить высокие проценты. Так, собственные капиталы низовой сети Буркоопсоюза по данным на 1-е октября 1926 года относились к капиталам привлеченным, как 1 к 2-м, т. е. собственных капиталов в обороте было вдвое меньше, чем привлеченных; собственные капиталы низовой сети Бурсельскосоюза относились к привлеченным, как 1 к 5-ти. Здесь положение, следовательно, еще хуже. Далее отношение собственных капиталов Буркоопсоюза к привлеченным составляет 1 к 4-м, а Бурсельскосоюза 1 к 8-ми. Последнее положение можно назвать даже катастрофическим. Такое положение усугубляется еще тем, что кооперация наша вынуждена закупать все необходимые товары в центре, уплачивая деньги вперед за несколько месяцев. Пока товар придет—проходит много времени, а проценты за взятые деньги растут. Баланс кооперации показывает что в большинстве она ведет работу на кредиты, что ненормально. От кредитов необходимо отказаться, так как кредитование влечет за собой увеличение расходов. Затем к числу недостатков в работе кооперации следует отнести еще и отсутствие увязки отдельных низов ее.

Но как-бы то там ни было, мы все же констатируем факт развития кооперации у нас. И здесь приходится удивляться, как при таких тяжелых условиях работы кооперативные работники ухитряются развивать ее. У нас, например, Бурселькредит был обследован инспекторами из центра. Обследование показало, что дело обставлено хорошо. Мы, конечно, успокаиваться не должны тем, что дело поставлено хорошо, мы должны принимать меры к дальнейшему улучшению этого дела.

Госторговля.

Здесь я считаю необходимым привести ряд цифр, из которых можно видеть соотношение того, в чем мы нуждаемся, с тем, что мы можем дать, т. е. показать актив и пассив нашего товарного баланса. Актив выражается в сумме 8.459.000 рублей, а пассив в сумме 20.115.000 рублей. Таким образом, мы видим, что баланс наш пассивный, т. е. нам нужно больше, чем мы можем дать. По конечным итогам видно, что вывозить из пределов Республики на внешние рынки всякой продукции мы можем на сумму 2.976 000 р., в ввозе же нуждаемся на сумму 14.132.000 руб. Значит здесь мы видим пока нездоровое явление. Но наряду с этим мы замечаем и здоровые явления—увеличение роста валовой продукции по отдельным видам ее. Так, беря для сравнения последние два года—1925-26 и 1926-27, мы видим, что валовая продукция по хлебофуражу увеличилась на 20%, по мясу на 98%, по кожсырью на 19½%, по шерсти на 51%, по пушнине на 36%. Имеются цифры, которые свидетельствуют о росте то-

варного выхода нашей валовой продукции. Это, конечно, благоприятный факт, но нам необходимо стремиться к увеличению в дальнейшем товарного выхода нашей продукции. Выход из дефинитного положения возможен только тогда, когда выход продукции увеличится настолько, что наш баланс будет активным. С целью увеличения роста товарного выхода нам необходимо обратить внимание на развитие скотоводства, которое в наших условиях является более рентабельным видом сельского хозяйства в товарном отношении.

Заготовительная кампания. По хлебу заготовительная кампания 1926 года выполнена с превышением. Так, предположено было заготовить 1.000.000 пудов, заготовлено 1.163.000 п. По пушнине-же кампания не выполнена: было предположено заготовить на 950.000 рублей, а заготовлено на 505.000 р. В кампанию 1927 года предположено заготовить хлеба с повышением против прошлого года на 158.000 пудов, пушнины предположено заготовить на 486.000 рублей, кожсырья на 456.000 р. По хлебу кампания будет выполнена с превышением, так как уже к данному времени мы имеем выполнение ее почти на 100%, но по пушнине и кожсырью заготовка идет слабо и есть основание полагать, что заготовка будет неполная.

Интересно проследить, кто и какое участие принимает в заготовительной кампании. По имеющимся данным оказывается, что в заготовке хлеба участвовали: государственные органы на 50%, кооперация на 41% и на остальные частник; в заготовке пушнины: госорганы 56%, кооперация 36%, частник 8%; в заготовке кожсырья: госорганы и кооперация вместе 70%, частник 30%, в заготовке мяса: госорганы и кооперация 50%, частник 50%.

Из всего сказанного можно сделать вывод, что заготовительная кампания у нас имеет еще недостатки, заключающиеся в отсутствии контакта у кооперативных организаций и госорганов, которые иногда даже конкурируют между собой. Приведенные цифры характерны тем, что из них мы видим, что в заготовке целого ряда предметов частник имеет возможность принимать и принимает большое участие.

Тесную связь с вопросами о торговле имеют вопросы о ценах на товары. Дело с ценами у нас обстоит так: мы имеем разницу между оптовыми и розничными ценами. С таким нездоровым явлением ведется борьба, но результаты пока—что очень незначительны. И вообще задача в этом отношении заключается не только в устранении разницы между оптовыми и розничными ценами, но и в снижении цен вообще на промышленные товары и на сельско-хозяйственные продукты. Правда, некоторые товарищи вопрос снижения цен на промышленные товары понимали, как уравнение цен на эти товары с ценами на сельско-хозяйственные продукты и в качестве способа к достижению этого выдвигали повышение цен на сельско-хозяйственные продукты. Но этот способ правительство нашего Союза отвергло, ибо увеличение цен на сельско-хозяйственные продукты повлекло бы за собой увеличение прожиточного минимума, удешевление курса рубля, увеличение эмиссии. Правильным путем признано снижение цен на промышленные товары путем упразднения разного рода промежуточных звеньев между предприятиями, выпускающими товары, и потребителем, чтобы товар попадал из фабрик прямо к покупателю. Все это сократит аппарат, а следовательно и расходы на содержание его, уменьшит накладные расходы на товары. Это первый путь снижения цен. Есть еще второй, по которому одновременно с первым следует идти, который заключается в уменьшении себестоимости продукции путем рационализации постановки работы, увеличения производительности труда, строгого проведения режима экономии и т. д. Это два верных пути, по которым следует итти к снижению цен на промтовары и наша задача не отклоняться от этих путей.

Перерыв до вечера.

Заседание пятое

вечером 27-го марта.

Председательствует *Кивва*.

Продолжение отчета правительства.

Финансовое положение.

Урбанов. В области финансов мы имеем большие достижения, которые заключаются в правильном составлении и полным выполнении нами бюджетов. Бюджет Бурреспублики, как отмечено в центре, составляется образцово. Это подтверждается и тем, что бюджеты наши в центре утверждаются без изменения. Бюджет наш растет из года в год. Цифры, характеризующие рост бюджета Республики, таковы: *государственный бюджет*. Если 1923-24 бюджетный год брать за 100%, то в последующие годы он составлял по отношению к 1923-24 году: в 1924-25 году—111,6%, в 1915-26 году—167,2%, в 1926-27 году—180,4%; *местный бюджет*. Тоже по отношению к 1923-24 году, который мы берем за 100%, он составлял: в 1924-25 году—157%, в 1925-26 году—196,2%, 1926-27 году—246,8%. Исполнение бюджетов с каждым годом идет удовлетворительнее. Из бюджетов наших местный бюджет дефицитный. Мы ежегодно получали из центра дотацию, в виде отчисления от единого сельско-хозяйственного налога в прошлые годы в размере 50%, а в этом году в размере 100%, в виде отчислений от промналога, из субвенционного фонда. Цифры разного рода дотаций, полученных нами из центра, за истекшие годы таковы: в 1923-24 году—103.000 руб., в 1924-25 году—1.137.000 руб., в 1925-26 году 1.416.000 руб. и в 1926-27 году—1.765.000 руб. Как видите, центр очень внимательно относится к нам и из года в год оказывает нам большую поддержку, благодаря чему мы начинаем сводить свои бюджеты без дефицита. Систематическая поддержка центром сделала наш бюджет по мощности выше среднего. Мощность эта особенно выявляется при сравнении нашего бюджета с бюджетами соседнего Сибирского Края и всей РСФСР. Так, на душу населения падает в рублях:

дохода:	в Бурреспублике 8,11,	в Сибкрае—5,51,	в РСФСР—6,51
расхода:	» 8,12,	» 5,45,	» 6,50

По отдельным видам расходы на душу населения выражаются:

Админ.—Судебн.	в БМАССР—2,30,	в Сибкрае—1,43	в РСФСР—1,60
Народн. образов.	» 2,47,	» 1,62,	» 2,07
Здравоохранение	» 0,76,	» 0,63,	» 0,89
Сельское хозяйство	» 0,58,	» 0,31,	» 0,36
Пути сообщения	» 0,28,	» 0,16,	» 0,17

Степень удовлетворения культурно-социальных и хозяйственных потребностей населения в нашей Республике по сравнению с Сибирским Краем и РСФСР такова:

% обеспеченности школьными местами детей от 8 до 11 лет —в	БМАССР—53,0,	в Сибкрае—45,0,	РСФСР—60,0
Стоимость ученика в школах первой ступени (в рублях)	» 22.11	» 16,74	» 15,46
Число жителей на одну больничную койку . . .	» более 2000	» 1490	» 942

Число крестьянских хоз. на один агроучасток . .	»	4132	»	5666	» 4330
Число голов скота на одного ветеринарного врача . .	»	52113	»	53279	» 23422

Из приведенного анализа видно, что наш бюджет стоит выше бюджетов Сибирского Края и среднего по РСФСР. За последние годы мы имеем большие достижения в финансовой области. Реальное построение бюджетов, нормальное исполнение их, установление строгой финансовой дисциплины, контроля, единства кассы дали много положительных результатов. У нас, например, с 1926 года не осталось ни одного ХИК'а, ВИК'а и АИК'а, деятельность которого в области финансов не была бы обревизована инспекторами ИКФ. Непосредственное руководство, живой инструктаж принесли много пользы. Конечно, дефекты еще есть в виде нарушения отдельными работниками на местах бюджетной дисциплины и растрат. В ряде хошунов Эхирит-Булагатского аймака за последний год имели место растраты. Характерно, что растраты имели место именно в ХИК'ах, где работники-буряты. Растраты—большое зло и мы ведем решительную борьбу с ними. Много работников, виновных в растрате, мы предали суду и впредь будем предавать.

Единый сельско-хозяйственный налог. Поступление налога нормальное. Жалоб на тяжесть его нет. В текущем году проводится новый декрет о едином сельско-хозяйственном налоге, в который вложен принцип прогрессивно-подоходного обложения сельского населения. Здесь следует сказать, что при проведении нового декрета мы обнаружили в нем недостаток—это исчисление по едокам. Едоцкий принцип исчисления мы находим неправильным и считаем необходимым придерживаться принципа исчисления общей совокупности доходов. Нами внесены поправки в декрет и представлены в центр.

В заключение доклада по финансовому положению считаю необходимым сказать, что ограничиваться достижениями нам не следует. Наша задача в финансовой области—взять курс на укрепление финансовых прав хошоло-исполкомов и аймисполкомов. Линия децентрализации бюджетов проведена нами не полно. При построении бюджетов при прогрессивной системе необходимо максимум внимания уделить делу предоставления прав местам. Нужно разрешить вопрос о переходе на бюджетную систему сомсельсоветов. Далее необходимо проводить режим при исполнении бюджетов и режим экономии вообще. Когда перед нами стоит рост потребностей населения и когда мы располагаем ограниченными средствами, делу правильного и целесообразного использования средств необходимо придать весьма важное значение.

Народное просвещение.

В основном дело народного просвещения у нас значительно продвинулось вперед. По обеспеченности школьною сетью мы стоим высоко по сравнению с Сибирским Краем и средними данными по РСФСР. Основная беда, задерживающая развитие дела народного образования, заключается в недостатке у нас квалифицированных сил и недостатке средств. Имеет место еще неравномерное распределение сети по отдельным аймакам. Так, в районах, населенных семейскими, и в восточных бурятских районах сеть реже, чем в западных аймаках. В общем же дело улучшается, что видно из того, что ассигнования на народное просвещение увеличиваются с каждым годом. Так, в 1924/5 б. г. *по госбюджету* на нар. образование было отпущено 153.522 руб; в 1925/6 г.—257.810 р. в 1926/7 г.—390 тысяч рублей.

По местному бюджету—в 1924/5 г. 925.038 руб.; в 1925/6 г.—1.108.972 руб.; в 1926/7 г. 1. 559.497 руб.

По отдельным видам расходы в % выражаются:

По госбюджету	1924-25 г.	1925-26 г.	1926-27 г.
админ.—организ. . .	21,8	14,0	8,2
соцвос.	20,5	23,5	29,9

политпросвет	15,6	20,4	19,3
профобр	35,6	31,6	34.7
научн.--ученые учрежд. и издательство . . .	6,5	10,5	7,9

По местному бюджету

адм.—орг.	4,9	4,6	3.1
соцвос	70,9	73,7	77,3
политпросвет	16,8	15,8	15,2
профобр.	6,3	4,7	2,6
научн.—ученые учр. и издат.	1,6	1,2	1,8

Школьная сеть растет и степень обеспеченности населения ею повышается. В будущем рост школьной сети пойдет быстрее, так как по целому ряду аймаков проводится школьное строительство, на которое в 1927 году отпущено 170.000 рублей. Наблюдается также улучшение дела народного образования и в качественном отношении. Квалификация учителей повысилась. Проведение целого ряда совещаний и курсов дало положительные результаты. Материальная обеспеченность учителей укрепляется, так как заработная плата их увеличивается с каждым годом.

Профтехническое образование. Дело в этом отношении обстоит плохо. Мы не выполнили постановление 2-го съезда Советов Бурреспублики об открытии сельско-хозяйственного техникума по причинам бюджетного характера. Только в будущем году мы предполагаем включить в бюджет расходы на открытие этого техникума. В данное время, за исключением двух педагогических техникумов и школы имени тов. Постышева, мы никаких профессиональных технических учебных заведений не имеем, при чем школа имени тов. Постышева очень плохо оборудована. В связи с развертыванием промышленности и ростом сельского хозяйства перед нами встает задача по созданию кадра квалифицированных сил из своих людей. Это обстоятельство диктует необходимость встать на путь открытия у нас средних профессионально-технических учебных заведений. Это крайне необходимо тем более, что мы замечаем у населения большое стремление к образованию, особенно у бурят. Стремление это настолько большое, что мы опасаемся, что не будем в состоянии удовлетворить всех требований и нам приходится даже сдерживать его. Конечно, насколько можем мы, удовлетворяем требования, даем возможность учиться и в данное время в различных высших учебных заведениях обучается много молодых людей из Бурреспублики. Но надо сказать, что при подборе в высшие учебные заведения у нас недостаточно полно выдерживался классовый принцип. Такое положение об'ясняется, во-первых, тем, что беднота за отсутствием средств не может посылать своих детей обучаться в высшие учебные заведения, так как это сопряжено с расходами, и, во-вторых, тем, что дети бедняков, отвлекаясь нуждой во время учения в средних учебных заведениях, оказываются слабо подготовленными для поступления в высшие учебные заведения и при испытании проваливаются. Если так будет продолжаться, то у нас может оказаться, что в высших учебных заведениях будут обучаться только дети зажиточных. Для изжития такого нежелательного для нас явления мы решили принять ряд мер, ввиде усиления стипендий для детей бедняков и организации для них курсов по подготовке для поступления в высшие учебные заведения. Из всего этого не следует, конечно, заключать, что мы не желаем, чтобы дети зажиточных учились, нет, мы только хотим и бедняку дать возможность получить образование.

Буручком. Большая работа проделана Буручкомом в области издательства. Сделан перевод целого ряда брошюр, книг. Но работа Буручкома все-время тормозится отсутствием достаточного числа работников в нем. Работе Буручкома мы придаем большое

значение, ибо он является руководителем развития национальной литературы, искусства и т. д. У нас уже теперь выявляются свои художники, поэты и наша обязанность всеми мерами поощрять их, давать возможность подниматься. Это очень важно в деле создания своей национальной культуры. При этом не следует, конечно, понимать, что мы имеем в виду создать свою национальную бурятскую изолированную культуры, нашей цель развивать свою культуру, увязывая ее с общепролетарской культурой и согласуя с развитием культуры родственных нам народов: калмыков, киргизов, монгол и т. д.

Всеобщее обучение. Наркомпросом разработан план всеобщего обучения, который рассчитан на 10 лет, начиная с 1924-25 года и кончая 1933-34 годом. Поэтому плану предполагается к имеющимся на 1926-27 год 653 школьным комплектам добавить 491 комплект с охватом к конечному сроку 45.760 детей школьного возраста. Ежегодный охват детей вновь открывающимися школами с 1926-27 года предполагается в следующем виде:

1926-27 г.	26.120	или 54,0%
1927-28 г.	28.320	» 61,0%
1928-29 г.	30.720	» 66,8%
1929-30 г.	33.320	» 76,7%
1930-31 г.	36.120	» 81,5%
1931-32 г.	39.120	» 85,7%
1932-33 г.	42.320	» 97,9%
1933-34 г.	45.760	» 100,0%

Проведение всеобщего обучения означает не только количественный рост всего народного образования, но и качественное улучшение его. Поэтому необходимо обратить внимание на рационализацию школьного дела, на создание таких внешних условий, при которых школы работали бы бесперебойно. Необходимо существующие школьные здания отремонтировать в ближайшие три года, усилить отпуск школьных средств на школьный инвентарь, наглядные пособия, ускорить процесс строительства новых школьных зданий, продолжить укрепление и расширение существующей сети педагогических техникумов, обратить внимание на увеличение в них пропускной способности, установить систему переподготовки педагогического персонала и улучшить его материальное положение.

Помимо мероприятий, связанных с денежными затратами, необходимо сверху провести линию по удлинению учебного года. Большое неудобство в работу школ вносят перерывы, число которых в школах увеличивается из года в год. Для них необходимо открыть специальные школы.

Политико-просветительная работа. Этой работе уделено большое внимание и Наркомпрос по мере сил и средств в достаточной степени проводит необходимые мероприятия в этой области, главным образом, в виде ликвидации неграмотности среди взрослых. В будущем на ряду со всеми другими мероприятиями по линии народного просвещения предположено усилить и политпросветработу путем открытия школ повышенного типа для взрослых, организации самообразовательной работы и материального укрепления сети политпросвета.

Народное здравоохранение.

Прежде всего считаю необходимым привести цифры для характеристики, в каких степени увеличивались по годам суммы, отпускаемые на дело народного здравия. Взять госбюджет. В 1924-25 году по этому бюджету было отпущено 130.186 руб., в 1925-26 г.

150.700 руб. и в 1926-27 году—526.324 руб. Таким образом, мы видим увеличение из года в год ассигнований по бюджету на дело здравоохранения. Тоже самое по местному бюджету. В 1924-25 году—197.549 руб., в 1925-26 году—333.425 руб., в 1926-27 г.—388.306 руб.

По отдельным видам расходы в процентах выражаются
по местному бюджету:

	1924-25 г.	1925-26 г.	1926-27 г.
Лечебное дело . . .	69,4%	77,0%	83,6%
Санит-профилактич. .	19,4%	8,9%	3,5%
Охрана матмлада . .	6,2%	10,1%	6,7%
Курорты	5,0%	4,0%	0,7%
Админ-операционные .	—	—	5,5%

по госбюджету:

	1924-25 г.	1925-26 г.	1926-27 г.
Лечебное дело . . .	75,0%	62,0%	62,3%
Санитарное дело . .	17,7%	27,8%	29,9%
Охрана матмлада . .	1,0%	2,0%	—
Администр-операцион .	6,3%	8,2%	7,8%

Таким образом, больше всего средств расходуется на лечебное дело. Административные расходы занимают сравнительно небольшое место.

Рост лечебной сети характеризуется следующими цифрами: в 1924-25 году было на периферии:

врач.-больн. уч.—15, врач.-амб. уч.—11, фельдш. пунктов—47, коек—200
в 1925-26 г. » 14, » 22, » 38, » 210
в 1926-27 г. » 18, » 23, » 36, » 285

В городах коек: в 1924-25 году—181, в 1925-26 г.—210 и в 1926-27 г.—225.

На одну койку приходилось жителей: по периферии в 1924-25 г.—2088, в 1925-26 г.—1988, в 1926-27 г.—1430.

На один врачебный участок по периферии приходится жителей: в 1924-25 г.—1600, в 1925-26 г.—11931, в 1926-27 г.—10185.

Таким образом, мы видим, что дело народного здравоохранения развивается. Главные причины, препятствующие более быстрому развитию дела, как и везде, заключаются в отсутствии средств, так как для развития лечебного дела требуется постройка зданий под больницы и для медицинского персонала. Следует отметить колоссальный рост посещаемости лечебных заведений населением, особенно бурятами, которые раньше за медицинской помощью обращались только к ламам и шаманам. Как известно, у нас в Бурреспублике, очень широко распространены социальные болезни -венерические и туберкулез, особенно среди бурятской части населения. На усиление борьбы с этими болезнями нам придется обратить серьезное внимание, ибо, к сожалению, в данное время сеть специальных лечебных заведений туберкулезных и венерических диспансеров у нас слаба.

Санитарно-профилактическая работа. Эта отрасль дела здравоохранения у нас поставлена слабо. У нас нет даже санитарных врачей в аймаках, за отсутствием средств на содержание их. При таком положении у нас в аймаках не ведется санитарно-просветительной работы, которая занимает большое место в мероприятиях по борьбе с

лиальными болезнями. Слабо идет работа по линии оздравдета и охраны материнства и младенчества.

Как на весьма важное достижение по линии здравоохранения считаю необходимым указать на создание химико-бактериологической лаборатории, которая имеет в настоящее время 4 отделения: вассермановское, пастеровское санитарно-гигиеническое и врачебно-диагностическое. Работа всех отделений идет с полной нагрузкой. Надо отметить, что развертывание амбулатории сопряжено с необычайными трудностями, так как оборудование ее требует специальных приборов и инструментария, отсутствующего на нашем внутреннем рынке. Лаборатория полностью обслуживает все лечебные заведения города Верхнеудинска. Ближайшей задачей является постройка собственного здания для лаборатории и ее преобразование в химико-бактериологической институт.

Вот в самых коротких чертах то, что я имел доложить вам. Желательно было бы остановиться на других отраслях работы, но время сделать это не позволяет, так как и без того мой доклад затянулся. В общем должен сказать, что дело строительства Республики налаживается по всем отраслям. Общий недостаток—недостаток средств.

Заканчивая свой доклад, остаюсь в полной уверенности, что с'езд даст все необходимые указания для дальнейшего развития строительства Республики.

Перерыв.

Заседание шестое

утром 28-го марта.

Председательствует *Гаврилов.*

Прения по отчету правительства.

Шодоров. Я думаю, что при оценке деятельности правительства Буррспублики необходимо исходить из того, насколько оно сумело выполнить лозунг «лицом к деревне» и «оживление советов». И надо сказать, что задача в этом отношении выполнена правительством удовлетворительно. Цифры, характеризующие нынешнюю перевыборную кампанию, являются прямым доказательством роста активности масс, что является результатом правильности политики, проводимой правительством в деревне. Советы наши стали культурным и хозяйственным центром в деревне и улусе. Деятельность правительства была направлена и на политическое, и на хозяйственно-культурное строительство Республики. В результате этой деятельности советы наши стали другими. Приняли смотреть только вверх—отжил. Советы стали смотреть и вниз, стали проводить регулярную отчетность перед населением. Все это имеет большое политическое значение, так как население видит, что советы сделали, куда, на какие надобности, сколько израсходовали и т. д. Правда, отчеты имеют еще недостатки, которые заключаются в том, что отчеты советов в большинстве являются сухим перечислением проделанной работы и в них нет планов дальнейших работ. Бывает, что вынесенные по отчету резолюции подписываются к делу и тем дело ограничивается. Далее, еще слабой следует признать работу секций, причиной чего является неопытность работников на местах, отсутствие руководящих указаний. По моим наблюдениям на местах многие советы не руководят секциями и последние работают без всякого руководства. Такое положение объясняется тем, что и со стороны ХИК—ВИК'ов и АИК'ов нет надлежащего руководства.

Общий вывод таков: оживление советов проведено правительством удовлетворительно. Также удовлетворительно проведена работа и в других областях. Взять для примера народное образование. Мы видим улучшение его из года в год. Ассигнования увеличиваются по Буррспублике. Но тут следует сказать, что по нашему Тункинскому аймаку развертывание дела народного образования мало заметно. Мне кажется, что перевод школ повышенного типа содержанием на госбюджет необходим, так как местный бюджет слаб. У нас Кыренская семилетка поглощает много средств из местного бюджета и если бы ее перевести на госбюджет, то этим значительно обеспечилась бы возможность сделать кое-что в другом отношении. Затем большой недостаток в учителях, особенно в бурятах. Квалификация учителей еще недостаточна. Характерно, что сами учителя не работают над собой в целях повышения квалификации, не закрепляют полученных на курсах знаний. По нашему аймаку замечается отрыв учителей от масс. Школьные советы не проявляют деятельности, родительские собрания не созываются, отчетов перед населением нет. Учащиеся к концу учебного года покидают школы на 60—70%. Вообще замечается слабое привлечение внимания населения к школьному делу.

Данилов. Из доклада правительства мы слышали, что основной задачей его было хозяйственное строительство Буррспублики. Принимаются меры к постройке разных заводов и предприятий. В области сельского хозяйства также намечен ряд мероприятий к улучшению этого хозяйства. Но было бы неправильно ограничиваться этими мероприятиями. Наряду с ними есть еще не менее важные задачи по культурному строительству. Человеку необходимо иметь знания и навыки в труде, без чего невозможно развитие промышленности и сельского хозяйства. Поэтому вопросы культурные должны занимать

большое место в деятельности правительства. Главная задача в этом отношении заключается в подготовке квалифицированных работников. Тов. Ербанов отметил в своем докладе, что у нас в Республике нет профтехнических учебных заведений. Значит необходимо создать эти учебные заведения, так как надеяться, что квалифицированных работников достанем каким-либо другим путем не приходится. Ведь и в самом деле, как мы можем развивать сельское хозяйство, если у нас нет агрономов, гидротехников, землемеров и т. д., или промышленность, если нет инженеров и специалистов рабочих. Без них обойтись нельзя. Поэтому сезду необходимо вынести постановление, чтобы соответствующие меры в этом направлении проводились. Так, например, у нас необходимо открытие сельско-хозяйственного техникума, установление при Наркомземе постоянных курсов землемеров, а не временных, каковые существуют теперь. Вообще необходимо обратить внимание на разностороннее профтехническое образование. Одновременно с этим необходимо усилить посылку молодых людей в ВУЗ'ы.

Но для изменения форм ведения сельского хозяйства в Республике и для развития в ней промышленности недостаточно только подготовки кадра специалистов. Для этого необходимо широкое просвещение трудовых масс, необходимо всеобщее обучение. Далее, необходимо упорядочение вообще школьного дела у нас, так как в этом отношении есть большие недостатки, к числу которых, прежде всего, необходимо отнести краткость учебного года, доходящего в некоторых случаях до 80 дней. Удлинение учебного года — одна из важнейших задач. Сделать это возможно только при своевременной подготовке школ к занятиям, при установлении контроля.

Предыдущий оратор говорил, что в Тункинском аймаке мало заметно развитие школьного дела. Должен сказать, что в деле развития школьной сети мы даже перешли нормы. Но вообще развить дело так, чтобы можно было полно удовлетворить потребности населения мы не можем, так как для этого требуется много средств.

Иванов. Товарищи, мы видим, что правительство Бурреспублики в отчетном периоде много внимания уделяло вопросам строительства Республики. Имеются большие достижения в области сельского хозяйства. Но здесь следует сказать, что сельское хозяйство улучшается не в качественном, как сказал тов. Ербанов, а в количественном отношении. Качественное улучшение возможно при наличии машин, покупать которые население не может, ввиду их большой дороговизны. На последнее обстоятельство следует обратить внимание, так как оно является серьезным тормазом в деле развития сельского хозяйства. Отрицательно отражается на состоянии сельского хозяйства и большое не соответствие между ценами на продукты сельского хозяйства и промышленные товары. В целях достижения более успешного развития сельского хозяйства необходимо изучать отдельные районы для того, чтобы развитие хозяйства направлять в соответствии с природными условиями районов.

Считаю необходимым остановиться на освещении положения населения нашего Хиндинского района Троицкосавского аймака. Положение это очень тяжелое, так как население занимается почти исключительно хлебопашеством, которое за последние годы, ввиду неурожаев, давало мало. Кроме того, положение ухудшается тем, что район наш отдален от центра и возить хлеб для продажи в Верхнеудинск крайне невыгодно. Было бы лучше ввозить хлеб для продажи в Монголию, но туда пропуска нет.

Тов. Ербанов, останавливаясь на вопросе о снижении цен, сказал, что причиной дороговизны является множество промежуточных инстанций между фабриками, выпускающими товары, и потребителями. Это совершенно верно. Снижение цен проводится слабо. Наша низовая кооперация жалуется, что здесь, в центре, кооперация снижения цен не проводит, а давит на низы. Такое положение ставит в трудное положение низовую кооперацию и если так будет продолжаться дальше, то она совсем захиреет.

По сельхозналогу. В этом году в некоторых случаях замечалось невнимательное отношение к делу оценки об'ектов обложения. В одном и том же районе оценку делали неодинаково. Такое положение вызывало недовольство со стороны населения.

По народному образованию. Из доклада видно, что на школьное строительство ассигновано много средств. Необходимо как можно скорее провести это школьное строительство, а то у нас некоторые школьные здания настолько разрушились, что в них

скоро нельзя будет заниматься. В общем я должен сказать, что за отчетный период Бурреспублика значительно выросла, есть много достижений. Необходимо продолжать строительство больше. Больше внимания следует уделить вопросу снижения цен на промтовары.

Дагаров. Я считаю работу правительства удовлетворительной. В дальнейшей работе правительству нужно больше внимания уделить национальным меньшинствам (татарам и проч.). Татарские дети школьного возраста остаются вне школы на 10%. Затем необходимо усилить работу комиссии по улучшению быта женщин, так как женщина у нас до сих пор находится в забитом состоянии, не принимает участия в советской, общественной и кооперативной работе. Следует усилить борьбу с гарасунокурением, которое за последнее время у нас в Боханском аймаке стало развиваться.

Десятов. Я хочу остановить внимание съезда на положении Крестьянских Комитетов Обществ Взаимопомощи у нас в Бурреспублике, которого в докладе своем тов. Ербанов, за недостатком времени, не коснулся. Товарищи, Крестькомы призваны выполнять весьма важную роль в деле социалистического строительства, но в работе их мы видим очень много недостатков. Объясняется это нашей молодостью и неопытностью в этом отношении, а также культурною отсталостью нашего населения, среди которого привить общественность чрезвычайно трудно, и тем, что со стороны общественных организаций на местах мало внимания уделяется Крестькомам. На местах ничего не сделано в целях улучшения работы Крестькомов. Только здесь в центре положение улучшено установлением в Центркрестькоме определенного платного штата работников, низовые же Крестькомы по прежнему влачат жалкое существование. В результате всего мы видим, что в низовых Крестькомах установилась какая то очередность службы. Перемен в составе работников много и выборного начала там уже нет, так как сидят все назначенцы. Финансовое состояние Крестькомов плохое везде. Мы, например, здесь, в центре, не имеем возможности созвать ни одного пленума, а раз так, то значит мы не имеем возможности и получить руководящих указаний в своей работе. Далее, инструктаж слаб, руководства со стороны вышестоящих ККОВ и парторганов над низовыми Крестькомами нет. Работники в Крестькомах в большинстве работают по совместительству. Таково печальное положение Крестькомов. Я полагаю, что съезд даст указания, как оживить работу Крестькомов, чтобы не допустить их до полной самоликвидации. Надо сказать, что уже есть течение за ликвидацию Крестькомов, с передачей их функций секциям. Это по моему не целесообразно. Я допускаю возможность ликвидации хошунно-волостных Крестькомов, но и то не везде. Повторяю—Крестькомы призваны выполнять большие и важные задачи и оживление их работы принесет много пользы в наше общее дело социалистического строительства.

Батоев. Совершенно правильно сказал докладчик, что у нас в Республике замечается большой рост активности населения и улучшение условий работы и самой работы советских органов. Но в то же время следует сказать, что есть еще причины, которые тормозят работу наших органов. Взять Агинский аймак. Территориальная разбросанность его весьма отрицательно отражается на всей работе советских органов. Там сомонные советы не имеют постоянных резиденций и председатели этих советов живут где придется, по разным улусам. Поэтому я считаю необходимым установление постоянных резиденций сомонных советов.

Дальше плохо работают наши школы. Нет общежитий при школах, нет столовых. Дети бедняков при таких условиях не имеют возможности учиться, за неимением средств, необходимых для уплаты за квартиру и проч. Выборная кампания у нас почему-то проводится больше зимой, т. е. в самое неудачное время. Разбросанность территории, отсутствие просторных помещений и морозы являются причинами, крайне тормозящими нормальное проведение перевыборов советов в зимнее время. У нас очень мало имеется литературы по вопросам организации сельского хозяйства. Население знает, что коллективизация хозяйств дело хорошее, но как проводить коллективизацию—не знает. Газета «Унэн» уделяет мало внимания сельско-хозяйственному строительству. Было бы желательно, чтобы этим вопросам уделялось больше внимания. Интерес к газете у населения есть, число подписчиков растет, поэтому следует улучшить газету, чтобы от нее

было больше пользы. Здравоохранение. В условиях нашего территориально разбросанного Агинского аймака достижения в области здравоохранения мало заметны. Население по прежнему идет в большинстве случаев к ламам. Надо организовать больницы-передвижки, которые могли бы обслуживать самые отдаленные уголки. При существующем же положении, когда больница имеется только в аймачном центре, население, живущее в отдаленных населенных пунктах, в больницу не обращается. Кресткомы. В условиях Агинского аймака ликвидация хошунно-волостных Кресткомов невозможна, ибо тогда аймачный Крестком не в состоянии будет осуществлять руководство над сомонными Кресткомами, за дальностью расстояния.

Констатинов. Нам, представителям Кабанского района, судить о работе правительства Бурреспублики трудно, так как в составе Бурреспублики наш район находится всего несколько дней. Но по докладу можно судить, что национальная политика в Бурятии проводится правильно, по-ленински. В докладе своем тов. Ербанов останавливался на вопросе о рационализации аппарата. Вопрос этот очень важный. Понимать его нужно, не только как сокращение штатов, но как вообще всестороннее улучшение производительности предприятий, заводов, учреждений и т. д. Сокращение же штатов нужно продолжать своим чередом, так как до сего времени они в большинстве случаев раздуты. Я несколько дней нахожусь в Верхнеудинске и узнал, что здесь в госпароходстве из 300 штатных единиц рабочих и служащих—последних 50. Весь этот персонал обслуживает всего на всего 10 небольших судов. В этом госпароходстве имеется 74 книги, по которым проводятся все записи. Отчетность составляется в 16 экземплярах и только одна рассылка этой отчетности обходится в 200 рублей. В штате служащих имеется 5 бухгалтеров, 6 счетоводов и т. д. Спрашивается, что они делают? Оказывается, что они ищут еще одного бухгалтера. Штат этот, безусловно, следует признать громоздким, он все сидят, так как среди служащих есть такие, которые получают по 200, по 300 рублей. На такое ненормальное положение надо обратить внимание. Скажу несколько слов по вопросу о землеустройстве. У нас в Кабанском районе вопрос этот стоит очень остро. Крестьяне говорят, что во всех областях сделана революция, но в землеустройстве нет. Еще до сего времени стоят поставленные царским правительством межевые столбики с коронами. Нетрудовой элемент до сего времени пользуется большими земельными угодиями. На такое ненормальное явление Кабанский районный с'езд советов обратил внимание и вынес постановление об отобрании у нетрудового элемента земли для передачи таковой трудящимся беднякам. Далее—о кредитных товариществах. У нас в Кабанском районе кредитные товарищества работают плохо, так как ставят перед собой задачу извлечь побольше прибыли. Они бедняков не кредитуют без особых поручительств, а за поручительством бедняк идет к кулаку, который дает ему таковое только за проценты. Таким образом, бедняк опять таки попадает в лапы кулаку. Ненормально обстоит дело и со снабжением населения сельско-хозяйственными машинами. Снабжение одинаково для всех: и для бедняков и для кулаков, т. е. для бедняков не существует никаких льгот. Необходимо организовать машинные товарищества. Затем о рыбном деле. До сих пор установление запретной зоны не давало никаких результатов, так как хищничество существовало, как и всегда. Наш районный с'езд обсудив этот вопрос, нашел необходимым запрещение ловли омуля до самого рекостава. Наконец, по вопросам о кооперации и районировании. По первому полагаю создание в Кабанском районе районного союза потребительских обществ, который вел бы самостоятельно заготовку товаров для района. По второму считаю необходимым Кударо-Бурятский хошун присоединить к Кабанскому району теперь же, а не откладывать дело до проведения общего районирования Республики.

Бельтаев. Я, как представитель Красной армии, остановлю внимание на одном весьма важном достижении правительства Бурреспублики—это на создании национальных воинских частей. Достижение это важно не только потому, что создание национальных воинских частей есть усиление боевой силы нашей страны, но еще и потому, что национальные части представляют из себя школы, в которых бурятская молодежь получает физическое и политическое воспитание. Но здесь следует отметить, что с призывом бурят в армию выявилась, что значительный процент бурятской молодежи неграмотен,

в результате чего многие оказываются непригодными для несения военной службы. Особенно распространены среди бурят венерические болезни. Все это указывает на то, что на местах у нас плохо обстоит дело в отношении санитарно-просветительной работы и физического воспитания. Далее, призываемые в армию молодые буряты не имеют никакого представления об армии и о том, для чего она существует. Это указывает на то, что на местах никакой разъяснительной работы не ведется. Касаясь постановки культурно-просветительной работы в нашем национальном кавказском, я должен сказать, что работа эта все же идет не вполне нормально. Главный недостаток отсутствие литературы на национальном языке. Командный состав на наши вопросы о причинах отсутствия литературы отвечает, что нет денег. Полагаю, что съезд обратит внимание на это обстоятельство. О бюрократизме. С этим злом боремся давно, но побороть его никак не можем. Приезжающие из улусов буряты говорят, что сидящие здесь в центре работники буряты большие бюрократы, хуже русских. В большинстве случаев ограничиваются на запросам короткими разговорами, но обстоятельного разъяснения не дают.

Пропина. Я остановлю внимание съезда на вопросах о работе среди женщин. Работа среди женщин имеет большое общественное значение, ей нужно уделять много внимания. Однако, как это выявилось на последнем совещании общественниц, работа среди женщин страдает многими недостатками. Мы не научились еще закреплять общественниц на работе. На местах подход к ним в большинстве носит формальный характер. Избранные в члены сельских советов женщины не проявляют деятельности потому, что они не понимают работы, а окружающие работники не разъясняют им ничего. Таким образом, общественницы приходят только присутствовать на заседаниях сельсоветов и ни на какой работе не используются. На такое ненормальное явление центром обращено внимание. Мы имеем циркулярное распоряжение ЦИК Союза ССР о вовлечении женщин в общественную работу. В связи с работой среди женщин находится охрана материнства и младенчества. И я должна сказать, что у нас в Республике замечается ненормальное явление — уменьшение за последний год средств на организацию этой охраны. Так, по госбюджету было отпущено на это дело: в 1924/25 г. — 6,2%, в 1925/26 г.— 10,2%, в 1926/27 г.—6,7%; по местному бюджету: в 1924/25 г.—1%, в 1925/26 г.— 2%, а в 1926/27 г. — ничего не отпущено. Не следует отказываться от отпуска средств на дело улучшения быта трудящихся женщин, ибо это дело одна из основных задач советской власти. Необходимо оживить работу комиссий по улучшению быта трудящихся женщин, так как работы этих комиссий при АИКах почти незаметно. Далее, о борьбе с беспризорностью. Средств на эту борьбу не отпускается и этим тормозится дело. Отпустить средства надо, без них ничего не сделаешь. Затем вопросы об открытии детских яслей, о борьбе с женской безработицей — все эти вопросы большой важности, но, к сожалению, разрешение их идет очень медленно и все из-за отсутствия средств. Полагаю, что съезд даст директивы об отпуске на указанные мероприятия средств.

Перерыв до вечера.

Заседание седьмое

вечером 28-го марта.

Председательствует *Гаврилов.*

Продолжение прений по отчету правительства.

Нижельский. Докладчик отметил активность населения в нынешнюю перевыборную кампанию, но я полагаю, что активность эта была проявлена, главным образом, организованными рабочими. Время для проведения перевыборной кампании выбрано очень неудачно—зимой. Затем, самый период перевыборной кампании—три месяца по моему слишком большой. Организованные рабочие на долгие периоды вынуждены были отрываться для проведения среди членской массы работы, связанной с перевыборами советов. Необходимо в будущем установить такой порядок, чтобы вся работа по перевыборам возлагалась на определенных работников, которые только эту работу и вели бы. О режиме экономии. Режим экономии многими работниками понимается узко. Думают, что сократил штаты и достаточно. Этого мало. Поле для деятельности—большое. Взять отчетность—она очень громоздка и необходимо ее упростить. Существует еще параллелизм, который надо изжить. В деле использования специалистов есть определенный пробел. Мы их таскаем по заседаниям и не даем возможности развернуть самодеятельность. Коммунальные услуги. В гор. Верхнеудинске в этом отношении есть ряд недочетов. Плата за электроэнергию высока, бани, квартиры—плохи, переправы тоже. Есть от крестьян жалобы на плохое состояние переправ. Лечебное дело тоже имеет недостатки. Во врачах большой недостаток, снабжение медикаментами слабое. Тоже самое и школьное дело имеет недостатки. На школы взгляд такой, что в карликовые школы надо посылать и учителей карликов. Этот взгляд неправильный. В карликовые школы надо посылать более опытных учителей, так как там им приходится работать самостоятельно.

Кисва. Я скажу немного о работе среди беднячек и середнячек женщин. В работе этой достижения есть, женщины в работу втягиваются и некоторые из них состоят членами сельсоветов, но все же достижения следует признать весьма незначительными. Не только бедняки женщины, но и вообще бедняцкое население в деревне по старому остается забитым, женщины же особенно забиты. Они сидят в темноте и не знают, что и как надо делать. Никто не руководит ими, собраний устраивается мало. Как выйти из положения, женщины не знают. Очень желательно, чтобы в деревню приезжали работники из центра и налаживали работу. В деревнях нет ни яслей, ни детских площадок. Думаю, что с'езд обратит внимание на все это.

Голдобин. Работа правительства в общем проводилась в интересах трудящихся. Есть, конечно, недостатки, которые может быть вызываются отсутствием средств, но отметить их приходится. Я хочу сказать об Ольхонском крае, Эхирит-Булагатского аймака. Там очень плохо поставлено дело здравоохранения и население этого края вымирает. Статистические данные говорят, что если положение будет оставаться таковым и дальше, то не более, как через 40 лет там не останется ни одного человека: все вымрут. Край этот весьма отдален от центра, глухой и никто не соглашается ехать туда на службу. Жизнь плоха. Местность гориста, пути сообщения плохи. Кто раз побывает в этом крае, тот уже второй раз не хочет туда ехать. Общественная работа ведется слабо. Население края занимается хлебопашеством, но каменистая почва дает мало и поэтому оно вынуждено заниматься нерповым промыслом. Но и тут беда: население имеет для охраны только кремневки, а из Баргузинского аймака приезжают с пятизарядками, пугают наших охотников и отбивают наш промысел. Таково положение населения нашего Ольхонского края.

Ко всему этому у нас торговля не может наладиться, так как существующие в крае отделение Дальгосторга и Ольхонское потребительское общество конкурируют. Необходимо одно из них убрать оттуда. В земле ощущается большая нужда. Есть такие земледельцы, которые имеют всего по $^3/_4$ десятины земли. Необходимо, как можно скорее провести землеустройство, чтобы наделить бедняков землей.

Ильин В. Основная задача, стоящая перед правительством республики, ясно отмечена в докладе тов. Ербанова—это промышленное и хозяйственное строительство республики. Выполнение этой задачи должно проходить при тесной увязке мероприятий с общим развитием всей хозяйственной системы республики и отдельных видов хозяйства. В соответствии с этим и планы должны быть всесторонни, чего однако нет. Взять, например, планы нашего капитального строительства они, мне кажется, построены кабинетным образом, не освещались в печати, не согласовывались с местами, в результате чего многие моменты планами не учтены. Мало построить план, надо увязать в нем отдельные стороны. При построении, например, плана всеобщего обучения надо предусмотреть и возможность школьного строительства. У нас как-будто средств на последнее отпущено мало—и поэтому может оказаться невыполненным план всеобщего обучения. Далее коснусь здравоохранения. Взятую линию на укрепление материальной базы лечебных заведений надо считать правильной, но ассигнования на дело здравоохранения мизерны. У нас в Баргузинском аймаке дело здравоохранения обстоит плохо. Инвентаря нет, в медикаментах недостаток. Надо усилить лечебное дело, так как население крайне нуждается в этом. Кооперация. Тов. Ербанов в своем докладе сказал, что кооперация наша работает слабо, и все операции производит на привлеченные средства, при чем вину в слабой работе кооперации он возлагает на общественность, которая, якобы, не поддерживает кооперацию. По моему это несправедливо. Главная причина слабой работы кооперации заключается в том, что ее облагают непосильными налогами. С нового бюджетного года кооперация обложена уравнительным сбором, что сильно подорвало ее мощность. Если принять во внимание, что одновременно в кооперации проводится снижение цен, то само собой понятно станет, какое положение переживает кооперация. Тут недалеко и до ликвидации. Уравнительный сбор очень обременителен для кооперации. Затем снижение цен. Дело это очень хорошее, но надо было бы проводить его сверху, а то мы пока-что видим, что оно проводится за счет низовой кооперации. Буркоопсоюз, например, в феврале относил чай по 160 руб. ящик, а в марте стал уже относить по 200 руб.; кету в феврале 32 руб. пуд, в марте—36 руб. Надо нажать на центральные органы, так как от них зависит многое.

Мардонов (речь на ороченском языке перевод тов. Гаськова). Гаськов. Тов. Мардонов сказал, что при монархическом строе орочены не имели возможности жить по человечески. Теперь же при советской власти они стали жить лучше, они стали процветать, имеют возможность разбираться в вопросах, как строить свою жизнь. До 10 лет, сказал тов. Мардонов, я не имел понятия о том, что значит железная дорога, не имел бы этого понятия и теперь, если бы существовала царская власть, теперь же, благодаря советской власти я, говорит, имею возможность не только видеть железные дороги, но даже участвовать в разрешении таких важных вопросов, как постройка железной дороги и других. Далее тов. Мардонов сказал, что все же положение орочен продолжает оставаться тяжелым до сего времени. Они не имеют достаточной ни медицинской, ни ветеринарной помощи. Последняя, ввиду того, что большое место в хозяйстве орочен занимает оленеводство, крайне необходима, так как среди оленей очень распространена болезнь-часотка, от которой много их гибнет. Заканчивая свою речь, тов. Мардонов благодарит правительство Бурреспублики и вообще советскую власть за оказанное орочена внимание и выражает надежду, что чем дальше, тем больше им будет уделяться внимания. Такова приблизительно речь тов. Мардонова. Должен оговориться, что ороченский язык я знаю не в совершенстве и поэтому возможно, что что-нибудь пропустил. Для того, чтобы по возможности полнее осветить перед с'ездом то тяжелое положение, в котором находятся орочены, я считаю необходимым от себя сказать о них несколько слов. И действительно, если бы вы увидели орочена в таком виде, в каком он есть на самом деле, вы бы сказали, что это не человек, а зверь. Грязные, исхудалые, они не имеют человеческого вида. И об-

рах их жизни скорее походны на образ жизни зверя. Необходимо принять срочные меры дать орочонам возможность жить по человечески. Надо при этом добавить, что орочоны имеют большое пристрастие к вину, от которого многие из них умирают. Было бы необходимо категорически воспретить продажу вина в туземных районах.

Садуова. Жизнь женщины раньше находилась в твердых руках мужей и родителей. Теперь этого нет и женщина стала равноправным членом общества. Хотя я хорошо не знаю, кто дал это равноправие женщинам, но чувствую, что равноправие есть. Поэтому, я выражаю горячее желание, чтобы жизнь тех товарищей, которые руководят нашим советским государством, была продолжительна, ибо она нужна нам, как светлое солнце.

Будаев. Я выступаю по просьбе тов. Мардонова, который остался недоволен переводом его речи, сделанным тов. Гаськовым. Тов. Мардонов недоволен замечанием тов. Гаськова о том, что орочоны живут, как звери. Орочоны такие же люди, как и все другие и теперь они имеют определенный жизненный путь к благополучию, который указан тов. Лениным всему человечеству.

Далее тов. Мардонов просит осветить положение орочон так: орочоны хозяйства не имеют, ведут кочевой образ жизни и занимаются, главным образом, охотой. Живут, сравнительно сносно только тогда, когда есть добыча; если же нет добычи живут плохо, голодают. Большое значение для орочон имеют олени. Но беда, что олени гибнут от чесотки. Поэтому говорит организация ветеринарной помощи в туземных районах в высшей степени необходима. Неотложной считает для туземных районов организацию снабжения продуктами первой необходимости, так как хотя в этом отношении и имеется договор с Дальгосторгом, но договор этот не выполняется и бывают частые перебои в снабжении.

Ербанов. Очевидно, здесь имеет место недоразумения. Тов. Мардонов понял, что тов. Гаськов, сравнивая жизнь орочон с жизнью зверя, тем самым хотел унизить орочон. Не так надо понимать тов. Гаськова, который как участник с'езда и как человек, близко видевший жизнь орочон, указывая на нечеловеческие условия жизни их, тем самым имел ввиду наиболее полно осветить перед с'ездом их тяжелое положение. Таким образом, не унизить хотел тов. Гаськов орочон, а наоборот помочь им. Так я понимаю тов. Гаськова и полагаю, что так понял его и весь с'езд.

Рудин. В деревне слабо поставлена культурно-просветительная работа. Изб-читален мало, кружков тоже. Работники изб-читален и кружков в большинстве бесплатные что весьма отрицательно отражается на деле. Это первое. Второе слаба милиция в деревнях. У нас, например, на целую Тарбагатайскую волость с населением в 12.000 человек всего один милиционер. Спрашивается, может ли он обслужить волость. Конечно, нет. Надо усилить милицию. Третье плохо обстоит дело со снабжением деревни товарами. Буркоопсоюз, например, навязывает сельским потребительским обществам такие товары, которые в деревне совсем не нужны. Надо как-нибудь урегулировать это дело.

Федоров. Достижения в деле строительства Республики имеются большие. Если посмотреть на вывешенные диаграммы, то можно видеть, что достижения имеются во всех областях. Но недочетов еще много. У нас плохо поставлено профтехническое образование, которое для нас крайне необходимо. У нас нет инженеров, техников, квалифицированных руководителей промпредприятий. Если вам потребуется опытный директор завода, то вы будете бегать по всей Республике и не найдете его. Будущему правительству нужно особенно учесть это обстоятельство и в своей деятельности уделять ему соответствующее внимание. Здесь тов. Константинов в своей речи коснулся положения дел в местной конторе Госпароходства. Из его речи можно понять, что дела там весьма плохи. Я полагаю, что прежде, чем выступать с такою речью, надо было бы более детально ознакомиться с положением дел. Сообщенные тов. Константиновым сведения неправильны. Об этом я говорю, как рабочий этого Госпароходства, как человек, которому дела более хорошо известны, чем тов. Константинову, который никакого отношения к Госпароходству не имеет, да и к тому же живет в городе всего несколько дней. Рабочих в Госпароходстве 500 человек, а не 250, как можно было понять из речи тов. Константинова; служащих 36, а не 50. Уже картина другая. И вообще штат не только не раздут, его даже недостаточно для полного обслуживания нужд пароходства. Я знаю, что тов. Кон-

стантинов говорил то, что слышал от других. Мой совет ему не всякого слушать, так как провокаторы еще не перевелись.

Шестина. Я хочу остановить внимание С'езда на одном ненормальном положении. У нас в Тункинском аймаке нет бесплатных лекарств ни для кого. Необходимо было бы установить бесплатный отпуск медикаментов для бедняков. Очень важным вопросом следует считать расширение сети школ крестьянской молодежи. В данное время эти школы имеются не во всех аймаках. Надо их везде открыть.

Башаров. Я имею в виду остановиться, главным образом, на вопросе о снижении цен на промышленные товары, на котором в данное время заострено внимание правительства Союза ССР и партии. Наркомторг СССР тов. Микоян в одной из своих статей сказал, что вопрос о снижении цен является осью, на которой скрещиваются политическая и экономическая проблемы Союза ССР. Этот вопрос при благоприятном его разрешении значительно укрепит смычку крестьянства с рабочими. И действительно, когда мне пришлось быть в деревне по изучению расселения ее, то я наблюдал, что единственным вопросом, который волнует крестьян, является вопрос о снижении цен на промтовары. И характерно то, что крестьяне не говорят, что, в целях приближения цен на товары к ценам на сельско-хозяйственные продукты, необходимо увеличить цены на последние, одно говорят, что надо именно снизить цены на промышленные товары. Цены на хлеб и вообще сельско-хозяйственные продукты крестьяне находят нормальными. Таким образом, перед нами задача —снизить цены на промышленные товары. Но как это сделать? Мы часто видим, что снижение в среднем как будто достигает большого сравнительно процента, а когда посмотришь, какие товары в отдельности насколько уценены, то начинаешь разочаровываться. Чугун, например, уценивается на 11%, а мануфактура, т. е. самое главное для крестьянина -на 1,5%. Ведь это фикция, а не снижение. Отсюда вывод: к снижению цен надо подойти более реально. В связи с этим вопросом, необходимо остановиться на работе кооперации в деревне. В одном месте мы установили, что пайщиками потребительских обществ состоят, главным образом, зажиточные, которые имеют большие паи. Вся прибыль при распределении идет в карманы зажиточных. Затем работа частника. Частник не умер. В Тункинском аймаке, например, в деле мясных заготовок частник принимал участие на 90% в этом году. Частник удивительно подвижной. Вытесняют его из одного места, он появляется в другом. Методы его надувательские, он продает товар несколько дешевле, чем кооперация, но за то по качеству вдвойне хуже. И на этом выгадывает. Потребитель же на качество не обращает внимания, а берет там, где дешевле. По вопросу о землеустройстве. Тов. Константинов в своей речи сказал, что Кабанские крестьяне очень ждут землеустройства, ждут того момента, когда царские межевые столбики с коронами будут заменены другими —советскими. Землеустройство -дело не легкое и потому оно затянулось. Главное препятствие отсутствие средств, что вынуждает наших землеустроителей безвыездно сидеть в аймачных центрах. Наконец, относительно роста нашей Республики —вообще. Тов. Ербанов сказал в своем докладе, что рост замечается во всех отношениях. Я должен сказать, что, например, агрономическая сеть за последнее время не только не выросла, наоборот она даже вычеркнута из бюджета. Затем замечается неравномерное распределение сил по отдельным аймакам. Так в Тункинском аймаке один агроном, в Аларском 5: в Боханском 8 врачей, а в других всего по одному.

Гаврилов. Мне, как представителю Мысовска, приходится выступать в новой для меня обстановке и поэтому говорить о достижениях или недочетах я не могу Хочу остановить внимание только на том, что докладом не охвачены некоторые важные моменты. Например, каковы результаты в деле ликвидации неграмотности—докладом не было освещено. А вопрос этот очень важный и следовало бы его отметить. Затем относительно работы в области экономики. Надо на это обратить особенное внимание, имея ввиду присоединение к Республике Кабанского района с Мысовском, обладающими большими естественными богатствами. Благоустройство городов. Тов. Ербанов коснулся только благоустройства города Верхнеудинска. Не надо забывать и про другие города. Кампания по перевыборам советов. В этом году она прошла удовлетворительно, но недо-

зи сказать, что мы имели большие успехи в деле привлечения населения к участию в перевыборах, так как средний процент принявших участие—39, т. е. всего на 4% больше минимума. Еще нужны меры к вовлечению населения к участию в перевыборах.

Рационализация госаппарата. Меры к дальнейшей рационализации нужны. У нас еще до сего времени имеет место волокита, бюрократизм и т. п. Надо проводить совещания по советскому строительству, которые приносят много пользы в этом отношении.

Перерыв.

Заседание восьмое

утром 29-го марта.

Председательствует тов. *Чистякова.*

Продолжение прений по отчету правительства.

Дамбинова. Из доклада тов. Ербанова видно, что процент женщин, избранных в члены сельсоветов, в этом году повысился мало по сравнению с прошлым годом. Надо принять меры к усилению вовлечения женщин в работу советов. Женщины в деревне и улусе темны и не знают советских законов, а местные органы не разъясняют им ничего. Земельных наделов женщины тоже не имеют. Калым до сего времени существует. Родильных приютов на местах нет. На все это я прошу Съезд обратить внимание и дать директивы об улучшении положения женщины.

Лопатин. Из речи тов. Гаврилова можно понять, что по его мнению только строительству в городе Верхнеудинске правительство Бурреспублики уделило достаточно внимания, а про другие города забыло. Я должен сказать, что и благоустройству города Верхнеудинска уделено мало внимания. Что действительно сделано в смысле благоустройства города Верхнеудинска? Почти ничего. Если так будет продолжаться и дальше, то долго еще город Верхнеудинск будет находиться в таком состоянии, в каком он есть теперь. Чтобы нам избавиться от пыли, от которой мы задыхаемся в Верхнеудинске летом, правительству придется добиваться ассигнований для благоустройства города, а Наркомфину надо поменьше урезывать сметы по коммунальному хозяйству. В этом году мы, например, не можем приступить к мощению улиц, что крайне необходимо, так как сметы наши на этот предмет Наркомфин срезал. Относительно национальной политики. Она проводится у нас слабо. Взять, например, дело здравоохранения. Тут просто приходится разводить руками. Русские врачи не понимают бурятской речи и значит не могут оказывать должной помощи. Бурятских врачей нет. Все это вынуждает население обращаться к ламам за помощью. По линии Наркомпроса тоже аналогичные недостатки. Необходимы меры к изжитию их.

Мадасов. Я хочу сказать несколько слов в защиту нашего Троицкосавского аймака. Аймак этот и по количеству населения, и по своей территории один из больших в Республике, но в культурном отношении он самый отсталый. Положение некоторых хошунов этого аймака настолько плохое, что необходимо срочно принять меры к оказанию возможной поддержки. Есть там Закаменский хошун. Он очень отдален от центра и является самым отсталым в культурном отношении. Там надо построить школы с общежитиями при них. Затем надо обратить внимание и на укомплектование школ квалифицированными учителями, а для этого надо увеличить заработную плату, так как за существующую плату квалифицированные работать не соглашаются. нуждается в улучшении и политпросветработа. Ячейки часто меняются и материально плохо обеспечены. Надо это устранить. Затем и самые избы-читальни надо сделать передвижными, чтобы они могли появиться и в самых отдаленных уголках. В данное же время они имеются только в хошунно-волостных центрах. При наборе молодежи для посылки в ВУЗы надо обратить внимание на классовую принадлежность, чтобы в ВУЗы имели возможность попадать дети бедняков. Но не следует придерживаться такого порядка, как у нас это наблюдается, когда в ВУЗы отправляются преимущественно комсомольцы, надо дать дорогу к образованию и беспартийной молодежи.

Романов. Я скажу несколько слов о своем Северо-Байкальском земельном районе, представители которого впервые участвуют на Съезде советов. Население этого района

живет в весьма плохих условиях, и поэтому С'езду надо вынести постановление о принятии соответствующих мер к тому, чтобы вывести туземный народ из того тяжелого положения, в котором он находится. Туземцы — народ темный и просвещение его — первая задача. С этой целью надо открыть школы в Верхне-Ангарске, оборудовать интернат в Душкачане и открыть там школу повышенного типа. Необходимо усилить стипендии для тунгусов и дать возможность поступать в средние и высшие учебные заведения. Одновременно с этим надо усилить культурно-просветительную работу открытием изб-читален по району и т. д. Тунгусское население из-за бедности своей задолжилось на большие суммы кооперативным и государственным организациям, у которых оно брало предметы первой необходимости. Теперь долги эти оно никак не может уплатить, которые надо сложить с них. Надо открыть для тунгусов долгосрочные кредиты и дать им возможность заняться сельским хозяйством, так как охота, которой они занимаются теперь ничего не дает и они окончательно разоряются.

Шабаринов. Достижения в деле строительства Республики мы имеет большие. Взять хотя бы строительство. Мы видим, что много уже сделано в этом отношении, а впереди предполагается сделать еще больше. Значит правительство наше вплотную подошло к делу хозяйственного строительства Республики. Нашему правительству надо подойти также вплотную к разрешению земельных вопросов, так как на местах в этом ощущается нужда ввиду запутанности земельных отношений, на почве чего даже происходят недоразумения между отдельными частями населения. Надо проводить и межселенное, и внутреннее землеустройство. Ненормальное положение у нас с хощунно волостными бюджетами. Все мы говорим, что ХИК ВИК'и являются хозяевами и распорядителями средств по своим бюджетам, на деле-же этого нет: сметы ХИК'ов-ВИК'ов урезываются в центре до неузнаваемости. Урезывание смет ставит низы в тяжелое положение. В этом году, например, из центра получено распоряжение об отмене бесплатной подводной повинности и в тоже время не отпущено средств на содержание подвод. Как быть — неизвестно.

Наконец, по вопросу о налоге. Здесь следует отметить, что едоцкий процент исчисления не совсем удачный.

Пешковский. Выступавшие товарищи говорили о своих наболевших вопросах, но никто не сказал о положении тех бурят, которые живут за пределами Бурреспублики. Я полагаю, что правительству нашему надо что-то предпринять для обслуживания живущих за пределами БМАССР бурят в Читинском и Иркутском округах. Я не хочу сказать, что они там живут плохо-ведь и там власть советская, но я думаю, что свое национальное правительство все же лучше сумеет обслужить нужды своих граждан.

Здесь некоторые из выступавших товарищей отмечали перебой в заготовительной кампании. Я думаю, что для упорядочения дела заготовок надо создать экономический рынок в гор. Верхнеудинске, где и сосредоточить торговлю.

Рыбное дело. У нас в Бурреспублике оно имеет большое значение и нуждается в упорядочении. Поэтому я полагаю, что надо создать единый билет на право занятия рыболовством, также как и на право охоты.

Артемьев. По всем отраслям хозяйственного строительства мы видим достижения. Это говорит о том, что правительство к выполнению возложенных на него задач отнеслось добросовестно. Но еще есть недостатки, которые правительству надо решительным образом устранить. У нас в аппаратах есть еще чиновники, которые совершенно безучастно относятся к нуждам крестьян и рабочих. Бывали такие случаи, когда поданные рабочим или крестьянином заявления странствовали по канцеляриям по полгода и более. Недавно в газете было написано о том, как одна старушка ходила 15 понедельников за пособием. Такие явления вызывают недовольство в массах и С'езду надо дать распоряжение об изжитии их.

В отчете правительства упущен момент — ничего не сказано о возможности развития у нас пимокатной промышленности. При наличии сырья развитие этой промышленности у нас имеет все основания и поэтому госорганам и кооперации надо взяться за это дело, а то теперь вся пимокатная промышленность находится в частных руках.

Шашкина. Я коснусь состояния работы среди женщин. Работа поставлена на местах слабо, ввиду того, что ей не уделяют внимания местные работники. Доказательства невнимательного отношения налицо: здесь по вопросу о работе среди женщин говорили делегатки, но ни один делегат ничего об этом не сказал. Значит работники-мужчины не интересуются этим вопросом. Дальше—на местах очень развито хулиганство и тарасунокурение. Меры наказания слабы. Надо усилить наказание, а то мы не изживем этого зла.

Малагтаев. Я хочу остановить внимание Съезда на одном важном вопросе—создании пленумов ХИК-ВИК'ов. По моему создание пленумов необходимо в целях оживления работы низовых органов и вовлечения в работу их рядовых членов ХИК'ов,ВИК'ов. Создание пленумов с выездными сессиями, кроме того, способствовало бы втягиванию в работу ХИК-ВИК и населения. По Эхирит-Булагатскому аймаку из указанных соображений были созданы пленумы ХИК-ВИК, но центр отменил такое решение АИК'а. Полагаю, что Съезд выскажется в положительном смысле по этому вопросу. Также необходимо и создание президиумов сельсоветов. Дело в том, что при территориальной разбросанности созывать заседания сельсоветов не всегда удается и даже бывает невозможно за отсутствием средств передвижения и до сего времени положение остается таковым, что все дела в сельсовете разрешаются в большинстве единолично председателем. При создании президиума был бы соблюден принцип коллегиальности.

Затем о ставках секретарей ХИК-ВИК. В этом году ставка секретарей установлена в 12 рубля, по счетоводу ХИК-ВИК, т. е. лицу, подчиненному секретарю и во всяком случае менее ответственному 52 р. 50 к. Такое положение грозило уходом наших секретарей из ХИК-ВИК. Чтобы не допустить до этого, мы решили совместить должность секретаря с должностью статистика, чтобы иметь, таким образом, возможность повысить секретарю ставку, но изданное положение о волостных статистиках не допускает совмещения этой должности с другими. Таким образом, угроза ухода секретарей ХИК-ВИК остается. Далее, есть из центра распоряжение о сдаче в Центральное Архивное Управление архивных дел. Спрашивается, где взять средства на перевозку дел? В некоторых ХИК'ах, ВИК'ах дел этих найдется столько, что их везти надо будет на 3-4 подводах, что потребует значительных средств. Надо предусматривать по смете средства на такие расходы. По народному образованию. Из тезисов к докладу по народному образованию видно, что некоторые аймаки находятся в привилегированном положении в отношении постановки в них дела народного образования. Так, например, в Аларском аймаке есть и школа 2-й ступени, и семилетка, и школа крестьянской молодежи, у нас же в Эхирит-Булагатском аймаке есть только одна школа 2-й ступени. Школа эта раньше находилась в Ольхонском крае, а в этом году переводится в аймцентр и, таким образом, население Ольхонского края будет без школы.

Полагаю, что нужно открыть в Ольхонском крае одну школу семилетку.

По вопросу о национализации аппарата. На профессиональной конференции вынесено постановление, что национализация может проводиться только в порядке естественной убыли. Было бы желательно знать, можно-ли проводить национализацию, не ожидая естественной убыли, а просто в порядке замены.

Шалаев. Я хочу остановиться на вопросе об участии батрачества в советской работе. Дело в том, что участие это пока чрезвычайно слабое, так как советские органы на местах не доценивают значения участия батрачества в советской работе и мы видим, что организованные батраки в деревне-члены Союза «Земля и Лес» не вовлекаются в работу секций советов. Положение должно быть иным. Наше батрачество, организованное в Союз «Земля и Лес» должно представлять собою тот резерв, из которого советские органы могут черпать актив для работы.

Затем, правовая защита. В связи с ростом сельского хозяйства на деревне и улусе должно улучшаться и экономическое положение сельско-хозяйственных рабочих. В этом отношении центром Союза ССР предприняты меры: изданы правила о применении долгосрочного наемного труда в крестьянских хозяйствах, которые должны проводиться на местах в жизнь полностью. На местах положение таково, что труд единяка не регулируется никакими нормами. Законы о труде в деревне не выполняются и никто не ве-

нет наблюдения за выполнением их. В Наркомтруде Бурреспублики всего один сельскохозяйственный инспектор, а крестьянских дворов, применяющих наемный труд в Бурреспублике 3.000. Спрашивается, может ли один инспектор обслужить эти 3.000 хозяйств. Конечно, нет. Крайне необходимо усилить инспекторский состав. Кроме того, надо усилить деятельность судов в отношении разбирательства дел, возникающих по конфликтам при применении наемного труда в деревне, так как у нас наблюдается большое замедление с разбирательством этих дел. Мы знаем случаи, когда дела эти затягивались на 10 месяцев. Батрак не может ждать так долго, он разочаровывается в суде и не верит ему. И по исполнительным листам взыскания тянутся очень долго.

Я считаю, что вопросы о применении наемного труда в крестьянских хозяйствах должны быть отмечены в резолюциях С'езда.

Будаев. В работе правительства в общем есть большие достижения, которые видны во всех уголках нашей республики. В будущем в целях больших достижений надо принять меры к усилению мероприятий в следующих областях: в землеустройстве—путем скорейшего проведения землеустроительных работ, в кооперации—путем предоставления льгот по налогам, в здравоохранении приглашением квалифицированного медицинского персонала и др. Одновременно надо обратить внимание и на недостатки другого порядка. На местах, например, мало получается литературы и руководящих указаний на бурят-монгольском языке.

Кузнецко. Я коснусь одного участка нашего культурного фронта—здравоохранения. Дело здравоохранения в жизни Бурреспублики имеет большое значение, так как у нас наблюдается высокая заболеваемость населения социальными болезнями. Такое положение представляет собою большой тормаз в деле культурного строительства Республики и требует неотложных мероприятий к изжитию его. Положение Бурреспублики в отношении дела здравоохранения по сравнению с положением по РСФСР нельзя назвать плохим, но принимая во внимание разбросанность территории нашей Республики и то обстоятельство, что в РСФСР дело это поставлено далеко еще неудовлетворительно, оно требует неослабного внимания. Главная причина неудовлетворительности состояния—отсутствие средств и С'езду надо вынести постановление об усилении ассигнований на дело здравоохранения.

Горбов. Несмотря на то, что мы имеем достижения во всех областях работы, мы все еще видим и много недостатков. Первейший—это слабость работы наших низовых советских органов. Секции при сельсоветах не действуют, работы среди батрачества и женщин нет. Наши низовые органы привыкли ждать указаний сверху, своей же инициативы не проявляют.

Землеустройство должно быть проведено без отлагательства, так как без него нам не изжить тех земельных неурядиц и того ненормального положения с землепользованием, которые мы имеем на местах.

Очиров. Тов. Ербанов в своем докладе сказал, что низкий по сравнению с западными аймаками процент явившихся на перевыборы в восточных аймаках объясняется тем, что в восточных аймаках советская власть существует менее продолжительное время и что там оказывает свое отрицательное влияние ламство. По моему причины другие, они заключаются в том, что выборная кампания проводилась в неудачное время—зимой и в том, что население восточных аймаков живет разбросанно, что крайне затрудняло успешное проведение выборной кампании. Вот две главные причины.

Теперь по аймачному строительству. Представитель Бур-ЦИК'а на Агинском аймачном с'езде тов. Сахалтуев заявил, что на аймачное строительство ассигновано 90, 000 р. мы ждем эти деньги, но никак не можем дождаться. У нас, например, в Агинском аймаке нет призывного пункта. Призываемые размещаются по частным квартирам, кухня устраивается просто на дворе. Затем нет клубов, негде устроить собрания. Многие сомонные советы не имеют помещений и вся канцелярия сомсовета находится в пазухой у председателя с совета. Таким образом, у нас ощущается острая нужда в строительстве.

Издательское дело на бурят-монгольском языке. В издаваемой на национальном языке газете «Унэн» нет передовицы и содержание всей газеты однообразное. Это не-

лает ее менее интересной. Кроме того, в ней употребляются термины, которые мало известны читателям. Следовало бы все новые термины пояснять, а то получается так, что **читать то читаешь, а понять ничего не можешь.**

Борьба с волками. В нашем скотоводческом хозяйстве большой вред приносят волки и борьбе с ними следовало бы уделять больше внимания, чем уделяется теперь. Наш соседний Читинский округ в этом отношении опередил нас. Там, например, установлена премия в 5 рублей за убитого волка, в результате чего там замечается усиленное истребление волков населением. Надо бы и нам что-нибудь предпринять в этом отношении.

Перерыв.

Заседание девятое

вечером 29-го марта.

Председательствует *тов. Чистякова.*

Продолжение прений по отчету правительства.

Малышев. Из доклада тов. Ербанова видно, что за последние два года в Бурреспублике проделана большая работа, есть много достижений. Состояние улуса и деревни значительно улучшилось. Отмечается рост активности населения, улучшение работы аппарата и т. д. Если будет так продолжаться, то наша Республика быстро оправится. Но надо сказать, что на местах недостаточно правильно используется активность населения. Надо встать на путь созыва при низовых органах совещаний активистов. Этим мы можем много добиться в деле улучшения работы низового советского аппарата. Затем необходимо уделить большое внимание строительству не только в аймачных центрах, но и сомонных. В данное время в восточных аймаках сомонные советы не имеют помещений. При таком положении надо меньше урезывать сметы. *Кооперация.* Работа ее слаба на местах и частник продолжает занимать видное место в торговле. Слабость работы кооперации объясняется тяжестью налогов на нее и неподготовленностью работников. Надо предоставить кооперации льготы в налоговом отношении и организовать курсы по подготовке работников кооперации. *Сельхозналог.* Вообще новый закон о налоге более подходящий, чем существовавший ранее, ибо по этому закону много бедноты освобождено от него, но надо сказать, что принцип исчисления его по едокам не приемлем, так как принимаются во внимание только едоки, но не принимаются во внимание рабочие руки. Это вызывает недовольство у крестьян и они поговаривают о необходимости пересмотра закона.

Морозов. У нас замечается неравномерное распределение школ по аймакам. Обиженными остаются восточные. Взять к примеру Верхнеудинский уезд: в нем нет ни одной школы повышенного типа. Поэтому мое пожелание в будущем установить более равномерное распределение школ по аймакам. В самой постановке дела народного просвещения мы видим большие недостатки, главный из которых заключается в том, что преподавание ведется по разным методам. Наркомпрос давно прорабатывает этот вопрос, но ничего пока нет. *Строительство.* Это весьма важный вопрос, который имеет значение для всех областей нашей работы. У нас школьные здания разваливаются, больницы тоже. Надо ремонтировать все, иначе получится так, что мы новые здания будем строить, а старые разваливаются. *Выборная кампания.* В наших условиях выборную кампанию надо проводить в теплое время, зимой же она никогда не может быть проведена с большим успехом. Если мы в среднем по Республике имеем 39% явившихся на выборы, то надо считать, что эти 39% равны 80% по РСФСР, где общие условия благоприятнее наших.

Нетров. Как видно из материалов обследования работы наших низовых органов и их отчетов, работа сельсоветов все еще остается неудовлетворительной. Сельские советы частенько заменяются общими собраниями граждан, секции при сельсоветах и ВИКах-ХИКах не работают. Необходимый руководящий материал для секций давно на места разослан, а в центре еще до сих пор получаются запросы о высылке его. Затем, ревизионные комиссии почти не работают, обследований никаких не производят. В результате на местах до сего времени допускаются незаконные действия. Надо поставить руководство низовыми органами как следует. С другой стороны и Наркомфину нужно быть бы при рассмотрении смет низовых органов по меньше урезывать их, так как это часто сказывается на налоготворчестве. *Снижение цен.* Вопрос этот очень важный, но по-

чему то он до сих пор не сдвигается с мертвой точки. Мы даже наблюдаем, что на некоторые необходимые для крестьян товары цены поднимаются, а не понижаются. У нас, например, стоимость выделенной кожи достигла стоимости целой коровы или ста пудов хлеба. Надо подумать над этим вопросом, тесно связанным с интересами крестьянства, а то получается, что у нас про крестьян забыли и никаких мер к улучшению их положения не принимают. Живи, как хочешь, сей хлеб и больше ничего.

Мунков. Деятельность правительства правильна и отвечает интересам трудящихся масс. Такова может быть общая оценка работы правительства. Но считаю необходимым остановиться на отдельных моментах. *Выдвиженчество.* Вопрос этот имеет большое значение, но в докладе почему-то ничего не было сказано о нем. Хотелось бы узнать, как велась правительством работа в этом отношении и насколько равномерно проводится выдвижение по отдельным аймакам. *Народное образование.* Здесь следует отметить ненормальное положение: на местах до сего времени существуют смешанные школы, которые нужно упразднить. Затем обращает на себя внимание неравномерность обслуживания аймаков в этом отношении: в одних аймаках есть и семилетка, и школа крестьянской молодежи, в других нет ни того, ни другого.

Сахьянова. При оценке всех наших достижений и роста во всех областях нам надо учитывать, в каком направлении идет наш рост, т. е. растет ли у нас социалистическое хозяйство, или наоборот укрепляются капиталистические элементы. Несомненно, рост идет у нас в социалистическом направлении. Промышленность, торговля, сельское хозяйство—все растет в социалистическом направлении. Но область сельского хозяйства, где мы имеем многочисленное частное хозяйство, является в этом отношении наиболее сложной и нам необходимо неослабно следить, в каком направлении идет развитие сельского хозяйства. Общий рост есть, он не отличается от общего роста его во всем Союзе. Расширяется посевная площадь, увеличивается количество скота и т. д. Тов. Рыков в своем докладе доказывал это цифрами. Но интересно видеть, как растет сельское хозяйство по отдельным видам его. Здесь мы видим, что рост кулацких-середняцких хозяйств идет быстрее роста бедняцких хозяйств, при чем первые растут, главным образом, за счет улучшения качественной стороны (улучшение породы скота, применение усовершенствованных способов обработки земли и т. п.), последние же растут только количественно. Общая линия советской власти в деле направления роста сельского хозяйства правильна, но в повседневной работе есть отрицательные моменты. Не ведется достаточной работы в области организации коллективных сельских хозяйств, нет беднякам долгосрочных кредитов, что дало бы возможность покупать сельско-хозяйственные машины и проч. Пути развития хозяйства в культурном отношении заложены в кооперации, а мы наблюдаем, что у нас в кооперации подчас сидят кулаки. В общем еще много недостатков, которые укрепляют хозяйство зажиточных и нам надо вести работу, чтобы изжить эти недостатки. Надо мобилизовать бедняцкое и крестьянское население через кооперацию, ибо государство еще не обладает государственными средствами и не может дать их в количестве, потребном для развития их хозяйств. Надо оживить всю общественность, укрепить работу кресткомов и т. д.

Колодин. Я темный человек, из глухой деревни. Я всегда был бедняком, таковым остаюсь и теперь. И вот, как бедняк, скажу, что роста бедняцкого крестьянского хозяйства в деревне вовсе нет. Тов. Сахьянова ошибалась, заявляя здесь в своей речи, что и бедняцкое хозяйство растет, ошибался и тов. Рыков, если он также говорил. Мы бедняки, как жили в нужде, так и остались в ней. У нас в Больше-Кударинской волости зажиточные жили хорошо раньше, живут хорошо и теперь. У них земли много и все хорошая. Бедняк пользуется плохой землей, каменистой, с десятины которой едва соберешь 10 пудов хлеба. Сколько лет мы ждем, что нам дадут хорошей земли, но никак не можем дождаться и не знаю, когда дождемся. Я даже скажу еще более: бедняк не только не растет, он делается еще беднее и делается батраком.

Аюшин. У нас слабо работает низовой советский аппарат. Причинами слабой работы я считаю недостаточную рационализацию низового аппарата и территориальную разбросанность Республики. Руководящий материал издается на русском языке и работ-

лякс низовых органов бурятских районов, не знакомые с русским языком, не понимают его. Затем весьма отрицательно отражается на работе низовых органов низкая заработная плата работников. Весьма существенным дефектом следует считать слабую связь ХИКов с АИКами. Необходимо в аймаках установить телефонную сеть. *Относительно кооперации.* Наша Баргузинская кооперация работает слабо. Оторванность от центра не дает возможности всегда заблаговременно приобретать необходимые товары. Поэтому там часто наблюдается безтоварие. Кооперативные работники слабы, не учитывают моментов и не знают, какой товар и когда нужно приобретать. Кооперирование населения идет слабо. Имеют место растраты.

Косоков. Я остановлюсь на вопросах здравоохранения. Тов. Ербанов в докладе своем коснулся этих вопросов поверхностно, он сказал, что у нас дело это улучшается, ассигнования на него увеличиваются и вообще имеются большие достижения. Но если взглянуть на действительность, то достижения эти нам покажутся сомнительными. Я знаю, что в целом ряде аймаков врачебные должности никем не замещены и больницы пустуют, числясь только на бумаге. У нас в Эхирит-Булагатском аймаке один врач, вместо семи. В участковых больницах нет врачей. Такое положение я считаю весьма печальным, находку, что нам необходимо бить тревогу, а не успокаиваться бумажными достижениями. Мы недостаточно принимаем мер к привлечению на работу в Республику медицинского персонала. У нас для врачей в аймаках существуют такие ставки, на которые врачи не соглашаются идти. Кроме того, и самая обстановка работы не позволяет врачам согласиться идти к нам на работу. Дело в том, что у нас очень плохо оборудованы больницы, а без оборудования работать трудно. Для того, чтобы улучшить дело здравоохранения, необходимо встать на путь увеличения ассигнований на него, чтобы иметь возможность оборудовать на местах лечебные заведения, установить соответствующую ставку медперсоналу и улучшить снабжение. Других путей для привлечения специалистов у нас нет. Успокаиваться тем, что в ВУЗ'ах у нас обучаются свои люди, которые по окончании курса придут к нам на работу, нельзя: эти люди, во-первых, не будут представлять из себя квалифицированных специалистов, а, во-вторых, не все придут к нам. Были уже случаи, когда окончившие ВУЗ'ы наши бывшие стипендиаты сбегали от нас. Большое распространение в Республике социальных болезней ставит население Республики под угрозу вымирания, что по отдельным районам и наблюдается. Поэтому нужно обратить серьезное внимание на дело здравоохранения.

Быков-Карпович. Из доклада правительства и всех выступлений по докладу мы видим, что Бурреспублика значительно окрепла за последние два года. Доказательством служит тот товаро-оборот, который у нас имеется за последние два года. В прошлом товарооборот выражался в 18 миллионов рублей, в последний год 29 миллионов рублей: кооперация занимает 68% во всей торговле. Но наряду с этим имеются недостатки, которые заключаются в недостатке товаро-проводящей сети кооперации. У нас одна кооперативная лавка приходится на 113 хозяйства и обслуживает район в 1.200 квадратных верст. Такое положение заставляет обратить внимание на необходимость организации товаро-проводящей сети, которая была бы гибкой и служила бы отправным пунктом в деле борьбы с контрабандой и распределения товаров среди крестьянства. В этом отношении у нас мало достижений. Правда у нас есть снижение цен, которое дает крестьянам экономию около миллиона рублей по Бурреспублике. Конечно, каждый крестьянин в отдельности едва ли ощущает это снижение, но массовый эффект оно дает. Но для того, чтобы нам достигнуть более реальных результатов в деле снижения цен, нам надо вести усиленную работу в области рационализации и контроля за наценками. Недавний об'езд инспекторами Наркомторга мест показал, что общественность на местах не принимает участия в работе по улучшению торгового аппарата. Общественного контроля нет. Секции, ревизионные комиссии ничего не делают в этом отношении. Без содействия низовых органов добиться снижения цен трудно.

Захарова. Я считаю необходимым остановиться на вопросе о квалификации наших учителей. Учителя у нас слабые. Когда посещаешь школы, то видишь, что там нет ни диаграмм, ни зарисовок, которые отражали бы наглядно проходимый курс. Метод пре-

ледавания в школах неопределенный: ни комплексный, ни предметный. Дети ничего не получают, родители остаются недовольны. Обследования производятся редко.

Далее, относительно работы среди женщин. Мы знаем, что на большие ассигнование на это дело пока рассчитывать нельзя, но однако это не значит, что можно вовсе ничего не давать. Наркомфин же наш смотрит именно так, что можно и не давать. Он, например, дал деньги на ясли и только, лишь бы отвязаться. Надо уделять побольше средств этому важному делу. Надо усилить работу среди женщин, ибо мы видим, что внимания этой работе уделяется очень мало.

Тасс. Я, товарищи, хочу сказать несколько слов в защиту кустарей. Мне кажется, что правительство наше забыло про них. Наши госорганы никакого содействия развитию кустарной промышленности не оказывают и даже как-будто тормозят всякое начинание. Если понадобится какое-нибудь сырье для кустарной промышленности, так для того, чтобы его получить, приходится месяцами ходить из учреждения в учреждение и частенько безрезультатно. В результате идешь к частнику, который дерет втридорога. От этого получается и дороговизна на изделия кустарной промышленности. По Союзу ССР кустарная промышленность пользуется большим вниманием со стороны государственных органов, но у нас в Бурреспублике этого нет. Я приведу пример невнимательного отношения к нам со стороны местных органов власти. У местных кустарей зародилась мысль создать ссудо-сберегательную кассу. Запросили необходимые материалы для разработки устава из Москвы, которая выслала нам их моментально. Дальше, пришлось обратиться в НКФ Бурреспублики и что-же оказалось? Лежит наш устав в НКФ месяц не просмотренным. Пошел я, как уполномоченный от кустарей, справиться, а мне говорят, приходите через неделю; пришел через неделю —сказали приходите через два дня: пришел через два дня, опять сказали, что надо придти через неделю. Наконец, проект устава нам вернули после того, как продержали около 2-х месяцев и вернули только для того, чтобы предложить отпечатать его в четырех экземплярах. Мы быстро отпечатали и представили в НКФ. Снова началась такая-же канитель. Как я наблюдал, проект нашего устава пролежал целую неделю у зам. НКФ, который должен был подписать там свою фамилию. Только на днях мы получили устав. Далее —семь человек кустарей булочников, об'единившись вздумали открыть пекарню. Представили заявление и свои соображения в ЦСПХ. Там держали, держали заявление и вернули, об'явив, что соображения не годятся, не раз'яснив ничего. Рабочие, убедившись, что тут начинается волокита, порвали в клочки свои проекты и отказались от мысли создать кустарную булочную. Вот каковы дела. Обращаюсь к С'езду с просьбой сказать свое веское слово в защиту кустарей.

Зонов. Я остановлюсь на вопросе о состоянии нашего госаппарата и его работе. У нас в Бурреспублике имеется мало достижений в отношении установления дисциплины в советских учреждениях. За исключением некоторых Наркоматов, дело это поставлено везде слабо. Наблюдались случаи явного невыполнения директив относительно регулирования заработной платы. У нас вышло так, что заработная плата служащих пошла вперед заработной платы рабочих. К спецам приравниваются иногда делопроизводители. Далее —у нас большие недостатки имеются в деятельности низового советского аппарата в отношении вовлечения в советскую работу масс. Граждане на собрания не идут. Надо усилить работу в этом отношении. Несколько слов по поводу нареканий на профсоюзы со стороны низовых органов. Некоторые ХИК'и—ВИК'и и сомсоветы высказываются против того, чтобы в деревне и улусе были договорные отношения между нанимателем и нанимающимся, так как договорные отношения влекут, якобы, за собой множество недоразумений и т. п. Дело то в том, что при наличии договорных отношений менее всего возможны недоразумения. Поэтому не надо отказываться от заключения договоров.

Атанов. Здесь некоторые товарищи жаловались на то, что у нас не хватает сети лечебных учреждений, не хватает школ и проч. Это верно. В общем у нас везде не хватает. Но когда отдельные товарищи говорят, что у нас в некоторых аймаках идет сокращение того, что было, то это уже неверно, так как ассигнования из года в год увеличиваются по всем видам расходов, за исключением административных. Интересно далее, что товарищи, отмечавшие недостаточность ассигнований вообще, говорили, что надо усилить расходы, но никто не сказал, где же взять деньги-то на эти расходы.

Наш местный бюджет дефицитный и чтобы свести его мы берем деньги из Москвы. А что мы будем делать, если Москва не даст денег. Мы будем сидеть без денег. Перед нами стоит вопрос по борьбе с частным капиталом, но на местах в этом отношении почти ничего не делается. Частный скупщик рыскает везде, продает, покупает и патента не выбирает никакого. Отсюда государство теряет. Плохо обстоит и с учетом объектов обложения единым сельско-хозяйственным налогом. По налоговым данным у нас в Республике количество скота вдвое меньше, чем по статистическим. Таким образом, перед нами стоит основная цель—выявление всех доходов и работникам на местах на эту сторону надо обратить серьезное внимание.

Перерыв

Заседание десятое

утром 30 марта.

Председательствует *Сахьянова.*

Заключительное слово.

Ербанов. Товарищи, вопросов задано очень много. На каждый в отдельности ответить не представляется возможным. Поэтому я сгруппировал вопросы и буду в своем заключительном слове давать общий ответ на целый ряд однородных вопросов. На некоторые же вопросы, выяснившиеся в порядке прений, я, конечно, ответы давать не буду. Много вопросов задано относительно телефонизации аймаков, радиоустановок в них. Должен сказать, что в этом отношении у нас пока что никаких планов нет. Проведение такого рода мероприятий, как телефонизация и радиоустановка, тесно связано с предстоящим районированием республики, после которого полагаю мы приступим к разработке плана проведения этих мероприятий.

Также целый ряд вопросов касается борьбы с бюрократизмом и растратами. Следует сказать, что последний год принес нам значительные успехи в деле борьбы с растратами. Обревизовано много учреждений, в результате чего многие работники, допустившие растраты, отданы под суд. Это отрезвляюще подействовало на работников и теперь мы уже не наблюдаем увеличения случаев растрат. На борьбу с бюрократизмом мы также обратили серьезное внимания. Здесь основное заключается не в том, что тот или иной сотрудник грубо обратился с трудящимися, обратившимися по делу, а в том, что наши советские органы еще не в достаточной мере отчитываются перед массами. Опасность здесь заключается в том, что наш аппарат может оторваться от масс. Бюрократизм же, как таковой, конечно, есть еще и с ним нужно бороться самым решительным образом. Речь тов. Тасс—прямое доказательство наличия у нас самого отвратительного бюрократизма.

Снижение цен. Много вопросов, почему промышленные товары дороги. Действительно, дороговизна у нас есть. Взять, например, цены на выделанные кожи. Если действительно стоимость одной выделанной кожи, как сказал тов. Петров, равна стоимости целой коровы, это явление недопустимое. При таком положении укрепить союз рабочих и крестьян трудно. Центр определенно вступил на путь снижения цен на фабрично-заводские товары с целью установления известного соответствия между ценами на эти товары и продуктами сельского хозяйства. Путь этот, как я уже докладывал, ведет через рационализацию производства, сокращение накладных расходов и. т. п., но отнюдь не через повышение цен на продукты сельского хозяйства.

О национализации аппарата. Есть вопросы, как практически проводить национализацию аппарата. У нас есть определенный план национализации, которым установлено, где и какие должности и кем должны быть заняты. Правда, национализацию аппарата мы не можем провести так легко, так как мы встречаемся с затруднением, которое заключается в том, что у нас нет подготовленных работников из бурят, и поэтому наша задача—подготовить кадр работников путем организации соответствующих курсов. Далее имеется еще положение: как проводить национализацию, т. е. в порядке ли естественной убыли, или в порядке подмены русских работников бурятами во всякое время, как только найдется работник бурят соответствующей квалификации. Мы допускаем увольнение русских, не ожидая естественной убыли. Так мы ставим вопрос потому, что иначе национализацию аппарата не проведешь. Некоторые товарищи спрашивают, встречают ли сопротивление мероприятия по национализации аппарата? Сначала были разговоры, но когда товарищи русские убедились, что дело это уже не так страшное, что национализирован аппарат будет всего на 35%, то враждебное отношение стало изживаться.

Но случаи недружелюбного пренебрежительного отношения к бурятам со стороны товарищей русских имеют место. Это недопустимо с точки зрения учения тов. Ленина и такое отношение надо изжить. С другой стороны и буряты позволяют себе пред'являть большие требования, претендовать на высокие должности. Замечалось так, что поступит в одно учреждение не нравится, бежит в другое. Недисциплинированность среди бурят замечается. Мы ведем решительную борьбу с уклонениями, как в ту, так и в другую сторону.

Культурно-национальное строительство. К практическим мероприятиям в этой области мы только теперь приступаем. Культурно-национальное совещание, которое прошло в сентябре 1926 года, вынесло целый ряд решений, которые нам надо провести в жизнь. Но все это дело ряда лет. При этом приходится отметить, что товарищи буряты нерешительно проводят мероприятия по культурно-национальному строительству. Я имею сведения, что в западных аймаках с'езды советов прошли на русском языке. При таком положении мы отрываемся от масс. Если мы не будем говорить на своем родном языке, то мы никогда не создадим его. На данном с'езде я говорю на двух языках. Я знаю, что, говоря по бурятски, я допускаю много ошибок, но все таки говорю и буду говорить по бурятски, так как знаю, чем дальше, тем меньше буду допускать ошибок. Надо создать такую обстановку, чтобы каждый работник бурят считал для себя обязательным уметь говорить по бурятски, чтобы неуменье говорить по бурятски для бурята считалось за позор.

Выборная кампания. Как я уже сказал в докладе, выборная кампания прошла удовлетворительно. Затруднения при проведении кампании были и довольно серьезные. Так, например, зимнее время для нас совершенно не подходящее для проведения перевыборов, но проводить зимой кампанию мы были должны, так как из центра на этот счет были даны определенные указания, с установлением сроков отдельных периодов кампании. И вот, принимая во внимание об'ективные условия, чрезвычайно отрицательно влиявшие на ход перевыборной кампании, мы считаем, что перевыборная кампания проведена у нас удовлетворительно.

Народное просвещение. В вопросах и прениях отмечены такие моменты: правильна ли линия Наркомпроса по подтягиванию восточных аймаков, почему до сего времени снабжение школ поставлено слабо, почему мало семилеток. Основная линия по подтягиванию отсталых районов правильна. Нам необходимо уравнять все районы в отношении обслуживания их нужд. Но тут надо заметить, что у нас разработан план всеобщего обучения, с проведением которого в жизнь придет и уравнение всех районов. Снабжение школ проводится по мере материальных возможностей и тут из определенных рамок никак не выскочишь. Что же касается вопроса о семилетках, то тут следует сказать, что открытие этих школ сопряжено с большими расходами. Что значит открыть семилетку? Это значит ее надо не только открыть, но и оборудовать соответствующими кабинетами, укомплектовать квалифицированным педагогическим персоналом. В наших условиях все это чрезвычайно трудно сделать. Правительство делает все возможное, чтобы улучшить дело народного образования. Оно приняло меры к улучшению качественной стороны дела и в этом направлении ведет свою работу.

Здравоохранение. Недостатки в деле здравоохранения есть. Они, главным образом, заключаются в том, что у нас мало врачей. Но что же сделаешь? Положение теперь таково, что врачи требуются везде. Замечается даже конкуренция между отдельными губерниями и автономными республиками в деле приглашения врачей. Такое положение будет иметь место до тех пор, пока у нас будет недостаток во врачах вообще. Наш Наркомздрав принимал целый ряд мер к тому, чтобы пригласить на службу в Буррес публику квалифицированных врачей, но ничего не мог сделать. Никто не соглашается к нам сюда ехать, а если кто и соглашается, то пред'являет очень большие требования. Выход из такого положения мы видим только в подготовке работников из своих местных людей, так как надеяться, что к нам приедут из других мест работники нельзя. На путь подготовки своих врачей и других квалифицированных работников мы встали.

Есть вопрос—не много ли мы расходуем средств на повышение квалификации врачей, так как замечается, что из Буррспублики врачи ежегодно командируются в центр

для усовершенствования, и почему такой способ повышения квалификации работников не практикуется другими Наркоматами? Должен сказать, что посылка врачей в центр для усовершенствования обуславливается всегда ими при поступлении на службу. Предоставление командировки для усовершенствования—один из способов заманить к себе на работу врачей. Таким образом, командировки эти неизбежны. По другим Наркоматам. такие командировки тоже практикуются. У нас много работников ездило на финансовые курсы, кооперативные и другие.

Советское строительство. Здесь указывалось на слабость работы низовых органов и недостаточный инструктаж их со стороны вышестоящих органов. Я согласен с этим. Работа еще не налажена, инструктаж слаб. Я знаю такие случаи, когда пред. ХИК выезжали на места лишь для того, чтобы заслушать доклад о работе сомсовета и никаких указаний не давали. Перед нами стоит задача изжить наскоки и поставить дело инструктажа как следует, чтобы работники при выездах на места для инструктажа оставались там подольше и не были какими то начальственными ревизорами, а вели бы инструктаж по советски, по товарищески, раз'ясняя на местах все непонятное.

Тов. Петров в своем выступлении, между прочим, сказал, что на крестьян мало обращают внимания, их не защищают. Это несколько неверно. Дело в том, что вся работа советских органов направлена именно на защиту трудящихся крестьян.

В общем следует сказать, что все прения носили серьезный характер, критика была здоровая. Это говорит за то, что мы с каждым годом растем. Указания в прениях даны очень ценные и они послужат руководством в дальнейшей деятельности правительства Бурреспублики.

Председатель. Предлагаю заслушать внеочередной доклад мандатной комиссии (предложение с'ездом принимается).

Слово предоставляется председателю мандатной комиссии тов. Косокову.

Косоков. Согласно существующих норм представительства на третий с'езд советов Бурреспублики должно быть делегировано 156 делегатов, но из числа избранных прибыло 145 делегатов; значит не прибыло по законным причинам 11 делегатов. Вместо них прибыло 10 кандидатов, которых мандатная комиссия находит возможным считать действительными делегатами с'езда. Один делегат не явился по не известным для комиссии причинам. Таким образом, число собравшихся делегатов на с'езд можно считать рекордным.

Комиссия постановила предоставит право совещательного голоса на с'езде следующим товарищам, занимающим ответственные посты в центральных органах Бурреспублики.

Барданову
Вылкову И. П.
Переслегину
Петрову,
Барадину,
Головачеву,
Покровскому,
Соктоеву,
Леонову.
Мокрецову.
Иванову,
Гергесову.
Матханову.
Десятову.

По полу, возрасту, партийности, национальности и социальному положению делегаты с'езда распределяются следующим образом:

По полу:

Мужчин 133
Женщин . . 22 (из коих буряток 6).

По возрасту:

От 18 до 23 лет . . . . . 17.
» 24 » 29 » . . . . . 47.
» 30 » 39 » . . . . . 50.
» 40 » 49 » . . . . . 30.
Свыше 50 лет . . . . . 2.

По партийности:

Членов и кадидатов ВКП(б)	95
« « ВЛКСМ	10
Беспартийных	50.

По национальности:

Русских	86
Бурят	64
Евреев	2
Орочен	2
Проч. национальн.	1

По социальному положению:

Крестьян, освобожденных от сельхозналога	8
Прочих крестьян	74
Рабочих	18
Батраков	1
Красноармейцев	3
Кустарей	1
Домашних хозяек	1
Служащих	49.

Ербанов. Предлагаю предоставить право участвовать на с'езде с совещательным голосом всем Народным Комиссарам Бурреспублики, их заместителям, начальникам отдельных управлений Наркоматов и ответработникам, возглавляющим центральные государственные, общественные и кооперативные организации.

Председатель. Мы заслушали доклад Мандатной Комиссии. Предлагаю утвердить этот доклад и согласиться с предложением тов. Ербанова.

(Предложение с'ездом принимается единогласно).

Председатель. Для разработки резолюции по докладу тов. Ербанова о деятельности правительства БМАССР Президиум предлагает создать комиссию в составе 25 человек.

В комиссию единогласно избираются следующие делегаты: Ербанов, Данилов, Батоин, Ильин, Мардонов, Романов, Голдобин, Гаврилов, Федоров, Шадаров, Будаев, Очиров, Шалаев, Тармаев, Колодин, Иванов, Морохин, Константинов, Захарова. Тасс, Пронина, Ростовецкий, Сыдыева, Халтаев, Дагурова.

Председатель. Приступаем к заслушанию доклада о перспективах и ближайших задачах хозяйственного строительства Бурреспублики. Слово для доклада предоставляется председателю государственной плановой комиссии тов. Ильину.

Ильин И. Товарищи, переживаемый нами период, является периодом, когда внимание всех советских органов обращено на вопросы хозяйственного строительства. Все технические базы и основные капиталы, доставшиеся Совроссии от царского правительства, использованы на все 100%. В настоящее время хозяйство нашего союза уже достигло довоенных норм: дальнейший под'ем нашей хозяйственной промышленности зависит от степени правильной политики на хозяйственном фронте за удешевление продукции. Каким же образом мы будем добиваться этого? Тов. Ленин еще в 1920 году на 8-м с'езде советов сказал: «Социализм—это советская власть плюс электрификация».

В хозяйственной политике мы имели ряд директив по переустройству (реконструкции) хозяйственных аппаратов, по расширению нашей промышленности. Социалистическое хозяйство в отличие от капиталистического является прежде всего плановым хозяйством, построенным на правильном всестороннем учете и рациональном использовании производственных сил. Благодаря этому, мы имеем возможность превзойти частично стабилизировавшееся капиталистическое хозяйство, которое регулируется исключительно рыночными отношениями. Поэтому, построению планового хозяйства мы придаем исключительное значение. Опыт работ наших плановых органов показал, что правильность основных линий развития хозяйства может быть обеспечена при построении плана на продолжительный период времени, так называемого генерального плана, на 15 лет. Этот генеральный план разделяется на 5-ти летние и годовые. Хозяйственный план Буррес-

публики должен быть увязан с планами прилегающих к ним соседних экономических районов и всего СССР, так как без этого *план* был бы не реальным.

Бурреспублика в соответствии с ее географическим, территориальным, климатическими и бытовыми условиями строит свое хозяйство, применяясь к этим условиям, так как совокупность их обуславливает перспективы хозяйства, его развития и целевые задания. Каковы же наши условия? Начну с сельского хозяйства. Географическое положение Бурреспублики, как в отношении общей экономической обстановки, так и в отношении естественно-исторических условий—чрезвычайно невыгодное. Мы несвязаны дешевым транспортом не только с мировыми рынками, но даже с крупными экономическими пунктами СССР. У нас нет своих крупных промышленных центров. Поэтому сбыт продуктов сельско-хозяйственной промышленности Бурятии крайне ограничен. Климат Бурреспублики, окруженной горами, резкий и сухой. Достаточно сказать, что выпадающие осадки (дождь и снег) не обеспечивают нормальное произрастание хлеба и трав. Статистика осадков по отдельным районам Бурреспублики выражается в следующих цифрах: Агинский аймак—235 миллиметров, Аларский—350 м/м, Эхириг-Булагатский—286 м м. Тункинский—303 м/м. Селенгинск—162 м м, Верхнеудинский уезд—205 м/м, Троицкосавский аймак—253 м м. При такой скудности осадков выпадение их крайне неравномерное: в весенний период нередко бездождье в течение апреля, мая и июня месяцев. В период произрастания хлеба и трав беспрерывное бездождье в Верхнеудинском уезде бывает до 11 дня, а в Агинском аймаке—до 53 дней. Кроме этого, весною и осенью не редко бывают заморозки.

Бурреспублика занимает собою пространство около 350.000 кв. верст, т. е. около 40.000.000 десятин: из этой огромной территории только 6½ миллионов (17,2%) десятин находится в трудовом пользовании населения. Остальная же часть территории—82.4% ее представляют собой таежные и гористые местности, никем не заселенные. Из населенной земли только 76,27% являются удобными для сельского хозяйства. По статистике учета посевной площади с 1896 года видно, что хлебопашество в Бурятии не увеличивается. Урожайность хлебов при существующей двухпольной системе по статистике за последние 13 лет выражается: озимая рожь—40 пудов, ярица—36 пудов, пшеница—35,2 пуд., ячмень—27,7 пуд., овес—39,2 пуд., гречиха—28,9 пуд., картофель—около 700 пудов. Благодаря гористой местности, во время больших дождей, а также по другим причинам в 1924-25 году погибло 10,4% всей засеянной площади хлебов.

Таким образом, хлебопашество в Бурреспублике находится в крайне неблагоприятных условиях. Поэтому сельское хозяйство у нас может развиваться в пределах главным образом внутренних потребностей и лишь в незначительной степени—для вывоза на соседние хлебные рынки, каковыми являются Ленский золотопромышленный район, Дальний Восток и Монголия. В более благоприятных условиях находится скотоводство и животноводство, так как Бурреспублика имеет обширные степные места. Сбыт продуктов скотоводства вполне обеспечен (кожа, шерсть, мясо, масло), несмотря на отдаленность крупных рынков, так как эти продукты по своей ценности возможны к вывозу по жел. дороге. Но гораздо выгоднее вывоз продуктов скотоводства в переработанном виде (кожа, шерсть). Для сравнения укажу стоимость перевозки предметов сельского хозяйства по железнодорожному тарифу: на расстоянии 500 верст перевозка дров обходится в 40% стоимости самих дров, рожь 20% и масло 1,2%. Конечно, вывозку на большие расстояния могут выдержать только более ценные продукты сельского хозяйства. Дрова и картофель вывозить совершенно невозможно. Но если и лес переработать, сделать из него доски, брусья, шпалы, а из картофеля крахмал, то эти уже переработанные продукты выгодно вывозить, так как они являются более ценными и выдерживают поэтому железнодорожный тариф.

До настоящего времени скотоводство в Бурреспублике развито в значительных размерах и ведется примитивным способом, т. е. без культурных методов улучшения. Весь крупный и мелкий рогатый скот мелкорослый-монгольского происхождения. Лошадь также мелка и перестает удовлетворять современным требованиям хозяйства, как тяговая сила, негодна поэтому для Красной Армии и на рынке не ценная. Нам нужно обратить все внимание на культурное улучшение пород скота и лошадей и вообще всего сельского хо-

зяйства. Взять вопрос о рыбе. Рыболовство в некоторых районах Бурреспублики является главным занятием населения. Но благодаря неумения вести этот вид сельского хозяйства были случаи, когда рыба вывозилась в Иркутск, дорогой портилась и ее приходилось выбрасывать.

Если возьмем и посмотрим на наше молочное хозяйство и сравним его с западной Сибирью, то видим, что мы имеем около 650.000 крупного рогатого скота и в то же время не можем снабдить гор. Верхнеудинск своим маслом, а привозим его из западной Сибири (ЦРК «Единение» выписывает из западной Сибири ежегодно до 5.000 пудов масла). Западная Сибирь по плану нынешнего года выпускает на рынок 3.600.000 пуд., а к 1935 году собирается выбрасывать до 6.000.000 пудов. Если сравнить скотоводство Бурреспублики с западной Сибирью, то пропорционально наличию коров, Бурреспублика должна выпускать на рынок 170.000 пудов масла, а в 1935 году—225.000 пудов масла. На самом же деле у нас этого нет и если мы не обратим все свое внимание на развитие молочного хозяйства, то оно и надолго в будущем останется в таком же плачевном состоянии. В этом направлении сельско-хозяйственные кооперативы должны будут сыграть большое значение.

Овцеводство. В Бурреспублике дело это может быть также значительно развито. По стат. данным в 1926 году всего имелось по Бурреспублике 745.000 голов. Но овцы наши малорослы и малошерстны. В среднем одна наша овца дает 2-2½ ф. шерсти. В целях улучшения породы овец Наркомзем заключил договор с Акционерным Обществом «Овцесоюз» на поставку для Бурреспублики мериносовой породы овец, дающих шерсти в 5-6 фунтов. Придавая огромное значение сельско-хозяйственным установкам, как оборотной всей агрономической культурной работе, в первую очередь предположено развернуть работу племхозов и опытного дела. В настоящее время на территории Бурреспублики имеются 2 племхоза крупного рогатого скота, 1 овцеводческий племхоз, госсвинарник и государственная конюшня. Предположено в настоящим году приступить к организации государственного конного завода и двух оленьих рассадников. В будущем году намечена постройка опытной сельско-хозяйственной станции. Эти мероприятия дадут возможность удовлетворить спрос населения на племенной материал и улучшенное семенное зерно. Кроме этого, намечен целый ряд мероприятий по сельскому хозяйству, которые носят массовый характер и будут проводиться через агрономическую сеть. Из всего мною сказанного явствует, что в сельском хозяйстве в Бурятии скотоводство должно занять главенствующую роль, а земледелие является подсобной отраслью сельского хозяйства. Более подробно о сельском хозяйстве доложит с'езду Наркомзем тов. Сахалтуев. Заканчивая свою часть доклада о сельском хозяйстве, я подчеркиваю, что Бурреспублика является в настоящее время отсталой скотоводческо-земледельческой страной и что даже при условии усвоения населением культурных способов ведения сельского хозяйства, оно все же не может вырости настолько, чтобы занять в экономике Бурятии главенствующее место.

Если условия к развитию сельского хозяйства у нас не совсем благоприятны, то за то мы имеем все данные к развитию фабрично-заводской промышленности. Прежде всего Бурятия богата топливом. Наши леса занимают площадь 25.000.000 десятин, из коих 16 миллионов десятин вполне удобны для эксплоатации, могущие дать без ущерба для лесного хозяйства около 4 миллионов кубических саженей древесины. Большие залежи каменного угля имеются около Гусиного озера, Харанорские, Танхойские и Забитуйские. Запасы водной энергии колоссальны. Так, одни реки, впадающие в южную часть озера Байкал по линии железнодорожной магистрали с хребта Хамар-Дабан, могут дать несколько сот тысяч киловатт электрической энергии, стоимостью около 2 копеек за киловатт. По приблизительным вычислениям Баргузинская тайга, Джида и Курба имеет запасы золота до 28.000 пудов. В Бурятии имеются единственные в СССР местонахождения ценных металлов: вольфрама, молибдена, цинка, мышьяка, меди, олова, висмута и других. Запасы железной руды высокого качества находятся в Курбинском районе, ст. Мысовой и по южному склону хребта Хамар-Дабан. Эти запасы железа исчисляются миллионами пудов.

Такое исключительное сочетание энергетических сил водной и тепловой энергии с огромными запасами ценных руд и минералов (кварц, графит, сульфат, азбест и т. п.) при наличии Сибирской магистрали железной дороги диктует необходимость организации крупного промышленного комбината, ибо все перечисленные ценные металлы и минералы, за исключением золота, без переработки не представляют собой такой ценности, чтобы они были доступны к вывозу.

Перерыв.

Заседание одиннадцатое

вечером 30 марта.

Председательствует *Ербанов.*

Продолжение доклада о задачах хозяйственного строительства Бурреспублики.

Ильин И. Вторая часть моего доклада будет посвящена фабрично-заводской промышленности.

В первой части доклада я обрисовал общее состояние сельско-хозяйственной промышленности и возможные условия к развитию фабрично-заводской промышленности. Каким же образом мы подходим к разрешению сложного вопроса о фабрично-заводской промышленности? Прежде всего, мы имеем директивы о снижении цен. Снижение-же цен фабрично-заводской продукции возможно при условии механизации фабрик и заводов. Для примера укажу, что в настоящее время по Сибири и Дальнему Востоку имеется 22 стеклодельных завода, но теперь предположено вместо них устроить только 2 механизированных завода, которые смогут выработать гораздо большее количество стеклянных изделий по пониженной себестоимости. Себестоимость всех продукций фабрично-заводской промышленности зависит от дешевой двигательной силы и других технических приспособлений, которых в Бурреспублике нет.

Решением союзного Госплана оборудован «Волховстрой» для получения дешевой энергетической силы. В нынешнем году приступлено к оборудованию крупнейшей Днепровской гидроэлектрической станции, стоимость киловатта электроэнергии которой будет выражаться в 1—1½ копейки. Чтобы было всем понятно, насколько дешева электродвигательная сила, разъясняю, что один киловатт—это измерение электрической энергии; один киловатт дает энергию для 50 ламп по 16 свечей или (еще нагляднее) равен 15 человеческим силам. В западно-европейских державах промышленность пользуется такой дешевой электроэнергией, а у нас только теперь начинается ее применение.

Я уже отметил раньше, что за исключением золота и ценной пушнины, все неисчисленные запасы ископаемых не могут вывозиться в другие рынки, так как они без соответствующей обработки не представляют собой большой ценности. Дрова и сырье можно вывозить без обработки на дальне-восточный рынок, но не в большом количестве, так как Дальний Восток населен редко (1.700.000 чел.).

Директивы наших плановых органов диктуют необходимость создания индустриальной промышленности, которая сможет вывести Бурятию из хозяйственного застоя и этим поднимет ее благосостояние.

Развитию индустриальной промышленности в Бурреспублике способствуют наши энергетические рессурсы—дрова, каменный уголь и горные реки, могущие быть использованными для получения электродвигательной силы. Энергетические силы нашего Союза в 4 раза больше таких сил западно-европейских государств, но мы еще не научились пользоваться ими.

Я говорил уже, что Бурреспублика богата ценными материалами и металлами. Но иметь их —это одно, а пользоваться ими и извлекать прибыль—дело совершенно другое. Мы еще не знаем всех возможностей эксплоатации своих ботатств. В этом направлении предстоит огромная и трудная работа. С этой целью мы заключили договор с гидротехническим институтом ВСНХ для обследования речек горной части озера Байкала. Вся эта работа по обследованию обойдется в 27.225 рублей. Изучение энергетических рессурсов Бурятии тесно связано также с вопросом о постройке на Дальнем Востоке железнодорожных мастереких. Мы спорим с Читой и доказываем, что железнодорожные мастерские должны быть построены в гор. Верхнеудинске. Уже в данное время, когда деталь-

ная проработка вопроса только еще ставится, выявляются все преимущества города Верхнеудинска перед Читой. Но, конечно, этот вопрос разрешится благоприятно для той стороны, где будет более дешевая электроэнергия.

Каким же образом может быть осуществлена индустриализация Бурятии. О собственных средствах для осуществления этой цели не может быть и речи. Поэтому индустриализация может быть осуществлена лишь при помощи центра. Центр заинтересован в промышленном развитии, так как наша промышленность будет иметь большое значение для всего Дальнего Востока и Сибири. Расходы же, которые будучи затрачены на это дело, начнут окупаться в первые же годы.

По перспективному промышленному 15-ти летнему плану предполагается создание мощного механизированного стеклодельного завода. Этому вообще благоприятствует наличие в Бурреспублике благоприятных условий для стекольного производства. Производительная программа механизированного стеклозавода расчитана на выделку 670 тысяч пудов оконного стекла и 652 тысячи пудов разной стеклянной посуды. Таким образом, выпуск стекольных изделий увеличится более, чем в 12 раз, по сравнению с 1925-26 годом, в котором выпущено 114 тысяч пудов стекла. Число же рабочих на этом заводе увеличится только в 2 раза. Механизированный стеклозавод удешевит стоимость продукции во много раз. Для примера укажу, что механизированный завод в одну минуту при одном мастере может вырабатывать 80 бутылок, тогда как наш завод выделывает 2-3 бутылки. Кроме этого, с постройкой механизированного стеклозавода неизбежно вокруг него должны создаться подсобные заводы, как-то: лесопильный для выделки ящиков с лесохимическим комбинатом, сульфатный и т. п. С открытием этих других заводов безусловно уменьшится и безработица.

Важным вопросом в нашем перспективном плане стоит эксплоатация лесных богатств. Возможный ежегодный отпуск древесины с площади удобных лесов выражается в один миллион кубических саженей. В 1925'26 г. использовано всего лишь 68.300 куб. саж., т. е. только около 7%. При наличии высокого качества леса мы не только должны усилить его эксплоатацию, но создать химическую его обработку и бумажное производство, которое возможно при условии дешевой электродвигательной силы. Иркутск также проектирует устройство бумажной фабрики стоимостью 11½ миллионов рублей. По их вычислениям чистая ежегодная прибыль от такой фабрики должна выражаться в 3 миллиона рублей. Как видите, это чрезвычайно выгодное дело. У нас имеются все данные к постройке писчебумажной фабрики. Мы предполагаем постройку металлургического завода, суконной фабрики, цементного, консервного, целлулоидного и других заводов. Если даже наши перспективы осуществлятся во втором пятилетии, то можно смело сказать, что бюджет Бурреспублики будет бездефицитным и, кроме того, будут оставаться еще средства на удовлетворение всех культурных и хозяйственных нужд. Центр чутко относится к нашим начинаниям в области промышленности и мы надеемся, что при его поддержке, наше экономическое строительство осуществится.

Теперь несколько слов о транспорте. Покойный тов. Дзержинский сказал, что транспорт это самый важный нерв промышленности. Бурреспублика в отношении транспорта крайне слаба. Единственная железнодорожная магистраль не может удовлетворить наши экономические потребности. Вследствие этого назрел вопрос о постройке Кяхтинской ветки, которая соединит главную железнодорожную магистраль с монгольским рынком. Хотя постройка Кяхтинской ветки включена в первый пятилетний план, но все же мы не можем твердо сказать, когда приступим к ее постройке. Железнодорожная ветка должна пройти по правому берегу реки Селенги. Над разработкой проекта постройки этой ветки нынешним летом будут работать 12 инженеров. В нынешнем году предполагается закончить детальный план и смету расходов по постройке, как самой ветки, так и всех необходимых сооружений. Длина ветки определяется в 231 версту, а стоимость ее в 34 миллиона рублей. Безусловно, сама постройка (ее процесс) имеет огромное экономическое значение, так как население будет извлекать от постройки доходы, уменьшится безработица и, главное, с постройкой ветки неизбежно создание ряда подсобных предприятий: кирпичное, цементное, лесное и т. п.

Важным вопросом нашего экономического плана является водный транспорт. Правильная эксплоатация лесных богатств и озера Байкала возможна только при достаточно развитом водном транспорте.

Заканчивая на этом свой доклад, я хочу сказать, что осуществление нашего генерального плана—трудная задача, но при активном участии наших советских органов и всей советской общественности мы надеемся успешно справиться со всеми проблемами хозяйственного строительства Бурятии.

Прения по докладу о хозяйственном строительстве Бурреспублики.

Будаев. Заслушав доклад тов. Ильина, мы видим ряд намеченных мероприятий по расширению сельско-хозяйственной промышленности. Основным видом нашей сельско-хозяйственной промышленности является скотоводство и животноводство. С этим мы все должны согласиться. Нам нужно обратить особенное внимание на улучшение породы скота, который с каждым годом ухудшается. У нас в Хоринском аймаке может развиться молочное хозяйство. Но мы не знаем, как взяться за это дело. Очевидно, нужно организовать молочные артели, а для этого необходим инструктор, которого у нас нет. Климатические условия Хоринского аймака, представителем которого я являюсь, неблагоприятствуют не только земледелию, но и скотоводству: поэтому необходимы там мелиоративные работы, чтобы расширить луга. Далее, мы хорошо знаем, что в Хоринском аймаке имеются огромные залежи высокого качества железной и других руд, а обследование их производится только поверхностно. По моему, на детальное обследование залежей нужно обратить серьезное внимание. Также крайне необходимо обратить внимание на Баргузинскую тайгу (Баунтовский район), где находятся золотые прииска.

Ильин (Баргузин). Тов. Ильин в своем докладе уделил исключительное внимание предпосылкам к развитию нашей промышленности. Практические же вопросы освещены мало. Поэтому чрезвычайно трудно останавливаться на практических моментах. Насколько я понял, докладчик говорил, что преобладающим местом в сельско-хозяйственной промышленности является скотоводство. В Баргузинском же аймаке мы наблюдаем непрерывный рост хлебопашества. Этому способствует близость золотопромышленного района (Баргузинская тайга), которая всегда нуждается в хлебе и Баргузинский аймак все свои хлебные излишки направляет туда. При наличии в перспективе увеличения развития золотопромышленности в Баргузинской тайге и потребление хлеба должно увеличиться. Но так как большинство рабочих золотых приисков китайцы (90%), то там имеется большой спрос на муку крупчатку, так как китайцы не едят ржаного хлеба. Поэтому возникает вопрос о постройке в гор. Баргузине мельницы для размола зерна в крупчатку. По моему, это жизненно необходимо. Мне помнится, что раньше было предположено создание акционерного общества «Авиолес». Но этот вопрос до сего времени почему то не получил надлежащего разрешения по неизвестным причинам. Хотелось бы узнать, в каком положении находится данный вопрос. Наш Байкал славится ценными рыбами. За последнее же время, благодаря хищническому способу ловли, рыбные запасы истощились. Мне думается, что нужно встать на путь искусственного разведения рыбы, особенно омуля, путем создания рыборазводного завода. Кроме того, вполне целесообразно было бы устроить консервный рыбный завод. По моему мнению, обследовательские работы, которых касался докладчик, проводятся далеко недостаточно. Нужно их проводить гораздо шире и доказывать это совершенно излишне, так как все знают, какую цену имеют обследовательские работы.

Бако-Баранович. Я считаю, что докладчик Ильин широко коснулся всех сторон нашего хозяйства. Я хочу остановить внимание съезда на одном моменте, которого докладчик не осветил — о кустарной промышленности. Кустарное производство при правильной организации играет большую роль в промышленности, так как оно является подсобным фабрично-заводской промышленности. Очень плохо, что у нас все же об'ективно смотрят на кустарную промышленность и недооценивают ее. Кустарная промышленность в Бурреспублике не только не организована, но она вылилась даже в нездоровые формы. За последнее время мы делали попытки выявить кустарную промышленность и столкнулись в процессе этой работы с печальной картиной. Кожевенное кустарное производство очень

низко; кустари просто портят кожу. Собранные сведения о кожевенном кустарном производстве дают полное право сказать, что за это дело сплошь и рядом берутся прогорелые спекулянты, ничего не понимающие в кожевенном производстве. У нас совершенно не используется кустарная обработка кожи, не практикуется выгонка скипидара, нет хорохорошего производства дегтя и т. д., а ведь для развития этих видов кустарной промышленности у нас есть все данные. На это нужно обратить внимание. Я не могу согласиться с выступавшим оратором, который выдвинул проект постройки в Баргузине госмельницы для размола крупчатки: очевидно, он не учел того момента, может ли эта мельница быть обеспечена зерном для помола. Ведь имеющаяся у нас Ганзуринская мельница, находящаяся в хорошо развитом земледельческом районе, вынуждена размалывать привозное зерно. Этим я хочу сказать, что при разрешении вопросов о сельском хозяйстве нужно быть весьма осторожными. Перехожу опять к кустарной промышленности. Мы знаем, что орочены выделывают весьма ценные меховые изделия, сбыт которых вполне обеспечен. Но мы об этом совершенно не думали. А ведь при правильной организации сбыта ороченских изделий, орочены уделили бы внимание своему кустарному производству чем без сомнения улучшили бы свое экономическое положение. Я предлагаю, чтобы в резолюции по докладу был бы поставлен вопрос о развитии кустарной промышленности.

Балдаев. Тов. докладчик указал, что животноводство дает больше дохода, чем хлебопашество и поэтому оно гораздо выгоднее. Но по моему есть районы, где имеются вполне благоприятные условия для хлебопашества. Вот на эти районы нужно также обратить внимание в сторону поощрения развития хлебопашества. По моему, сельско-хозяйственную политику необходимо направить по признакам целесообразности, а не поощрять исключительно скотоводство. Этот момент должны учесть все наши органы и в первую очередь сельско-хозяйственные кредитные организации, которые должны учитывать благоприятные моменты для способствования развитию того или другого вида сельскохозяйственной промышленности. Я того мнения, что давать кредиты единоличные- не целесообразно, а потому нужно предпочитать выдачу кредитов бедняцким коллективам.

Председатель. Поступило предложение закрыть прения по докладу тов. Ильина. Но это совершенно невозможно. Я предлагаю заслушать завтра доклад о сельском хозяйстве, а прения объединить по двум докладам. Кто за это предложение? Принимается единогласно.

Перерыв.

Заседание двенадцатое

утром 31 марта.

Председательствует тов. *Ербанов.*

Доклад «об очередных задачах сельского хозяйства».

Сахалтуев. В мою задачу входит изложить очередные задачи в области правильной организации сельского хозяйства и те основные мероприятия, посредством которых можно достигнуть правильной организации этого хозяйства.

Основные задачи организации сельского хозяйства.

К организации сельского хозяйства мы должны приступить в плановом порядке, иначе благоприятных результатов не будет. Плановое строительство заключается в том, чтобы учесть особенности края, естественные, исторические и экономические условия, с этими факторами должен быть увязан перспективный план. Я не буду останавливаться на анализах этих моментов, так как тов. Ильин в своем докладе подробно на них останавливался: он также наметил основную установку развития сельского хозяйства в Бурятии, в соответствии с требованиями естественных экономических факторов.

Животноводство.

Анализ природных и экономических факторов определяет основное направление сельского хозяйства и в соответствии с этим должно быть признано основным элементом сельского хозяйства Бурятии животноводство. В перспективе мы не можем делать большую ставку на полеводство, продукция которого не является высокотоварной и следовательно рентабельной. Животноводство же в Бурятии обобщает в себе все условия и поэтому является преобладающей отраслью сельского хозяйства: оно дает сельско-хозяйственной продукции 55%, в то время, как полеводство дает 35%, остальные 15% дают промыслы.

Но животноводство может быть рентабельным (доходным) в том случае, если оно в достаточной степени хорошо организовано и производительность его будет высока. Продуктивность нашего животноводства, хотя оно и является доминирующим, чрезвычайно низка: она характеризуется так: корова весом от 98 до 131 килогр. дает от 30 до 50 ведер молока в год. Лошадь с грузоподъемностью в 245—327 килограмм дает убойную тушу в 8 пуд.; свинья от 49 до 82 кил. убойного веса до 5 пуд.; овца—20 килограмм мяса и 0,9 килограмм шерсти. Эти цифры показывают, что животноводство у нас не продуктивное, малорентабельное и как будто не должно бы доминировать, но, находясь в благоприятных естественных и экономических условиях, оно имеет все данные для своего развития, при проведении соответствующих мероприятий по его правильной организации на рациональных началах. Следовательно, мы должны принять меры к тому, чтобы оно было доходным и продуктивным, было полезно не только для непосредственного его пользователя, но и для всей экономики Республики.

Подвергшись большому упадку в период гражданских войн, животноводство сравнительно быстро восстановилось. Оно ушло вперед быстрее, чем полеводство. Количественно рост его по сравнению с довоенным уровнем выражается в 94%, а рост полеводства около 81%. Быстрый темп восстановительного процесса животноводства не является случайным и обуславливается условиями экономического порядка. На фоне количественного

восстановления животноводства, путем естественного его прироста, развивается и качественный рост его.

Со стороны населения имеется тенденция к качественному улучшению животных. Поэтому мы смело ставим задачу о реорганизации живодноводства, которое должно занять первое место в экономике Бурятии. Современное состояние животноводства выдвигает необходимость реорганизовать его в сторону усиления товарности его, так как продукция его далеко пока нетоварна, вследствие неорганизованности переработки ее. Следовательно о доходности в настоящее время говорить не приходится. Из этого следует, что наряду с повышением производственных сил, необходимо приспособить продукцию к требованиям рынка. Я приведу пример. У нас значительное количество масла ввозится из Западной Сибири, а между тем при правильной постановке маслоделия потребность местных потребителей возможно удовлетворить своим маслом. Надо обратить сугубое внимание на переработку продукции, чтобы она была товарна и отвечала требованиям рынка. Разрешение задачи поднятия продуктивности живодноводства до пределов известных экономических величин во всем народном хозяйстве Бурятии возможно при условии улучшения кормления путем перевода скота на стойловое содержание, улучшения местного скота через скрещивание с культурными породами. Наша корова дает 160 клгр. мяса, а есть коровы, которые дают 655—820 клгр. Наша овца через скрещивание с мериносами дает шерсти значительно больше. Это ставит задачу образования достаточной сети племенных рассадников. На это мероприятие Бурреспубликой ассигнованы уже значительные средства. Племенные рассадники необходимо в дальнейшем расширять и улучшать. В нынешнем году осуществится организация крупного овцеводческого хозяйства с затратой около 700 тыс. руб. в порядке привлечения средств со стороны в форме акционирования.

Затем центральное место в сельском хозяйстве должна занимать правильная переработка продукции и правильный ее сбыт. Дело переработки и организации сбыта пока поставлено слабо. Не буду подробно доказывать, но только укажу на выступление делегата на Агинском Аймачном С'езде Советов, который указывал, что мы сбываем продукцию спекулянтам, т. е. сбываем самым неорганизованным способом.

Правильный сбыт должен итти по линии кооперации и мы должны его организовать. Вопрос о направлении, какое мы должны придать развитию животноводства, зависит, главным образом, от рыночных условий, на учете которых мы можем проводить свою линию. Наиболее товарным видом животноводства является овцеводство. Развитие овцеводства должно итти в сторону мясошерстного типа. Поэтому делаем ставку на развитие мериносовых пород. От мериноса можно получить, скромно говоря, 4 клгр. шерсти, т. е. в три раза больше, чем от нашей местной овцы; в Америке меринос дает полтора пуда шерсти. Природные условия в наших восточных степных районах с достаточными пастбищными угодиям, чрезвычайно благоприятны для овцеводства. Держать ставку в этих районах на крупный рогатый скот молочного направления и свиней, при кочевом образе жизни, пока еще преждевременно. Но из этого не следует, что мы воздерживаемся от разведения этих видов животноводства. В районах с установившимся полеводством курс должен быть взят на разведение коров молочного направления.

В земледельческих районах заслуживает внимания развитие продуктивного свиноводства. В общем мы берем ставку на улучшение местных пород скота и должны все эти виды животноводства поощрять.

К развитию коневодства мы имеем хорошие предпосылки: оно должно развиваться в сторону сельско-хозяйственного типа и в сторону удовлетворения запроса военных частей. В данное время имеем племхозы в Аларском и Троицкосавском аймаках. В последнем племхоз комбинированного характера, т. е. с разведением овец, свиней и крупного рогатого скота и даже с опытным полеводством, в Аларском—чисто рогатого скота и исключительно молочного направления. В Агинском аймаке имеется овцеводческий племхоз. В дальнейшем необходимы поощрительные меры: устройство разных выставок с выдачей премий и т. д.

Исходя из возможностей, за удовлетворением потребностей хозяйствующего населения, рыночная продукция живодноводства ориентировочно может быть в 1930 году исчислена так: мяса разного до 6.532.196 клгр., кож крупных до 100 тысяч штук, овчин

и козлин до 154 тысяч штук, шерсти до 8.190.245 килограмм, конского волоса и щетины до 9.828 кгр. и до 6 тысяч лошадей,—в общем в 5 миллионов рублей, вместо 1.643.000 руб. в 1925 году.

На мероприятия по животноводству и их осуществление мы запрашиваем на ближайшее трехлетие следующие средства:

	По госбюджету	По местному бюджету	По линии с./х. кредита
На круп. рогатого скота	325.000 —	68.000 —	639.800 —
» овцеводство	40.850 —	14.950 —	282.500 —
» коневодство	491.950 —	156.050 —	427.900 —
(организ. госконюшни и завода)			
На свиноводство	21.450 —	29.100 —	256.000 —

На организацию двух оленьих питомников около 100.000 рублей.

Итого по госбюджету— 888.260.

» по местн. бюджет. 298.200.

» по с/х кредиту—2131.800.

Всего на животноводство испрашивается около 3-х миллионов рублей.

Полеводство.

Второй основной отраслью сельского хозяйства является *полеводство*.

Перед нами стоит задача реорганизовать полеводство в сторону обслуживания животноводства и взять курс на развитие более товарных культур. Посевная площадь минувшего года в % отношении к 1916 году составляет 80,6%, а к 1923 году, как году наибольшего сокращения посевной площади, 127%. Средняя обеспеченность посевом в 1926 году определяется в 2 десятины на хозяйство, поднимаясь в районах наиболее посевных до 3,5 десятин (Бох., В.-Уд., Алар.), где имеется до 25% хозяйств с излишками полевой продукции. В связи с этим замечается рост посевов наиболее товарных культур, в особенности пшеницы. Но преобладающей культурой остаются серые хлеба (70% рожь), чем определяется потребительский характер хозяйства.

Процесс восстановления по аймакам различен: Аларский, Тункинский, Агинский превысили довоенную норму. Троицкосавский и Верхнеудинский немного отстали, Баргузинский и Боханский приближаются к ней. Хоринский и Эхирит-Булагатский только что начали восстанавливаться.

Констатируя рост посевной площади и имея в виду менее благоприятные условия для полеводства (засуха, ранние заморозки и т. п.), следует ограничивать пределы развития в перспективе до удовлетворения внутренних потребностей Республики. Практическими задачами по полеводству нужно считать следующие: 1) Очистка зерна и внедрение рядового посева. Этой мерой можно достичь 20% поднятия урожайности. 2) Улучшение обработки земли, как, например, ранний пар, который дает хорошие результаты. 3) Увеличение площади кормовых злаков и других культур. 4) Защита от вредителей. 5) Изучение местного семенного материала. 6) Организация наиболее рентабельного способа обработки ведения полеводства.

На конкретные мероприятия и осуществление их в течение 3-х лет понадобится такая сумма средств:

По госбюджету	619.945
По обл. бюджету	58.180
За счет сель.-хоз. кред.	984.680
На машиноснабжение испрашивается за счет населения	850.812
Всего	2.513.517

Организация машиноснабжения играет большую роль. Об этом нужно думать в первую очередь.

Обеспеченность культурной машиной сельского хозяйства недостаточна: наибольшая на 100 десятин посева в Аларском 1832 руб. и наименьшая в Троицкосавском 469 руб., при чем машинами сева и очистки зерна более других обеспечены Аларский и Боханский аймаки. Данные 1926 года свидетельствуют о под'еме и значительном росте капитала в культурных машинах полеводства (на 100 десятин посева в Аларском—402 р., Боханском—275 р., Тункинском—205 и ниже всех в Агинском—41 руб.).

Задача реорганизации полеводства в сторону изжития дефицитности продовольственных нужд и в сторону развития товарных культур, требует весьма серьезного отношения к себе. Трудность этой работы обуславливается тем, что опытов и научных работ по полеводству в прошлом не было. Способов и методов правильной организации его применительно к нашим условиям у нас нет, опытных установок также нет. Опыты отдельных районов применять у нас рисковано. Держать курс на развитие культур, разводимых в Центральной России в целом, в силу природных условий и отсутствия опытов на месте, не можем. Практика показала, что только некоторые виды культур возможны, к развитию. Но приобретение этих культур из России обходится дорого и для населения, и для бюджета. Поэтому воспитание и изучение местного семенного материала имеет громадное значение и мы ставим это себе основной задачей. Стремление населения к улучшению полеводства и наличие значительных достижений в самом хозяйстве выдвинули задачу пополнения кадра специальных работников. В ближайшее трехлетие эту задачу должен выполнить институт участковой агрономии. Предъявляемые к специалистам требования с каждым годом повышаются, что ставит перед нами задачу повышения квалификации специалистов. Отсюда вытекает необходимость введения научных командировок специалистов и соответствующее оборудование агрономических участков. В нашем перспективном плане все отмеченные мною моменты в достаточной мере отражены.

Подсобные промыслы.

Подсобные промыслы—охотничий и рыбный—заслуживают большого внимания, так как доход от них составляет до 75% бюджета промыслового населения. Этими промыслами занимается, примерно, 14 тысяч охотников или хозяйств; рыболовством тоже занимается значительное количество. Но промыслы эти из года в год падают, так как хищнически истребляют пушнину и рыбу. У нас добывают то и другое в то время, когда это не следует. Принимаемых мер к охране этих богатств недостаточно. Правильная организация пушного и рыбного промысла является задачей большой экономической важности, на разрешение которой потребуются приличные средства.

Основные мероприятия по сельскому хозяйству.

Отметив основные задачи организации сельского хозяйства, перехожу ко второй части своего доклада, т. е. к основным мероприятиям, посредством которых можно достичь правильной организации нашего хозяйства. Первое место, несомненно, займут вопросы землеустройства. До тех пор, пока не будет правильной организации территории, т. е. до тех пор, пока не будет земля об'ектом спора, правильного хозяйства не будет. Поэтому проведение землеустроительных работ является задачей исключительной важности. В этой области дело не совсем благополучно. Большая часть Республики не только не устроена, но и не обследована. Очень часто неизвестно, какую площадь сельско-хозяйственных земель занимает необследованный район, а таких районов в восточной части Бурреспублики до 70%. В западном районе мы имеем устроенные в дореволюционное время земли, но это еще не разрешение земельного вопроса.

Межселенные земельные отношения в Бурреспублике характеризуются: 1) неустойчивостью пользования в районах, неустроенных в дореволюционное время; 2) отсутствием твердых граней, земленользования между об'единениями различными системами хозяйства и запутанностью отношений на этой почве; 3) хозяйственной нецелесообразностью многих наделов в районах землеустроенных в дореволюционное время; 4) недостаточной земельной обеспеченностью некоторой части населения. Это явление явно вынячивает все значение землеустроительных работ. Если будем ждать, когда само население занялось бы этим вопросом, то мы скоро не разрешили бы его. Землеустройство нужно проводить в обязательном порядке и нельзя обходить особенности быта и хозяйства. У нас имеется ряд условий, с которыми мы должны считаться. Поэтому разрешение земельного вопроса и устройство земель требуют особого подхода, т. е. издания особого положения о землеустройстве и оно предлагается Вашему вниманию.

Основными моментами этого положения являются: а) преимущественное устройство районов с наличием кочевого и полукочевого хозяйства; б) сплошное переустройство землеустроительных районов на началах определенных норм земельного обеспечения; в) создание в отсталых районах фондов для страхования хозяйств на случай бедствий и г) общее установление устойчивости земельных отношений и разграничение интересов отдельных групп с различным хозяйственным уклоном. Это и составляет реформу земельных отношений в нашей Республике. Положением предусмотрено содействие переходу кочевых и полукочевых хозяйств на культурное ведение хозяйства, т. е. переходу на оседлость. Для этой цели предусматриваются всякие страховые и другие фонды, которые гарантируют хозяйства от стихийных бедствий и окажут помощь в деле поднятия хозяйства.

Почетное место в положении о землеустройстве занимает задача установления устойчивости земленользования и разграничение интересов отдельных групп с различным хозяйственным типом.

Самым главным моментом, придающим землеустройству характер земельной реформы, является проведение земленользования населения в соответствии с выработанными нормами. Возможность постановки специальных обследовательских работ по установлению норм земельного обеспечения, недостаточная изученность сельского хозяйства Бурреспублики и необходимость проведения работ в кратчайший срок, заставила в основу построения норм положить материалы массовых обследований сельского хозяйства, произведенных в 1916 году и 1917 году.

В качестве основы для построения норм взяты средние хозяйства, сложившиеся по отдельным районам по данным переписи 1916 и 1917 г. г.: путем исчисления потребности таких хозяйств в пахотных, кормовых и выгонных фондах для полного обеспечения своих нужд, в соответствии с природными особенностями западного и восточного районов Республики. Сведения по крупным районам и группам хозяйств нормы представляются в следующих числах (число десятин на едока):

	Зем.-скот. хоз-ства	Скот-земл. хоз-ства	Скотов. хоз-ства	Промыс. хоз-ства
Зап. район	5½— 8	7—10	—	—3—7
Восточн. район	5½— 9	9—14	14—24	

Основным положением пятилетнего перспективного плана землеустроительных работ, построенного на основе директив III-й сессии ВЦИК'а, является размежевание земленользований и начала работ в районах с наличием кочевых и полукочевых хозяйств. Стоимость предполагаемых работ определяется в 1.615.000 рублей. Производство работ предполагается за счет ассигнований по госбюджету. Чтобы земли не являлись об'ектом споров, необходимо разграничить земельные наделы и приспособить их к характеру и условиям ведения хозяйства. Землеустроительная работа встречает на своем пути много затруднений: она связана с непременным участием в ней населения. Если со стороны населения не будет соответствующей помощи, то значительных и желательных результатов не

будет. Надо отметить, что население в некоторых случаях недостаточно хорошо относилось к землеустроительным работам. Сейчас необходимо обратить на это внимание и дать соответствующие директивы. В план работ в первую очередь входит проведение работы в тех районах, где не было землеустройства и пересмотреть землеустройство там, где оно было. Работы будут проведены в первую очередь в Баргузинском, Хоринском и Троицкосавском аймаках. В западных районах землеустроенных в дореволюционное время, работы по землеустройству сводятся: а) к сплошному пересмотру границ, установленных в прежнее время, б) к установлению районов, требующих переформирования наделов, в) к самому переформированию, пользуясь, по возможности, готовой сеткой прежнего времени и г) к сплошной земельной регистрации. На ряду с регулированием межселенных земельных отношений, мы должны обратить внимание на внутриселенное землеустройство. Эта работа должна проводиться за счет населения. Внутриселенные земельные отношения в Бурятии характеризуются: а) целым рядом неудобств в землепользовании, происходящих от существования крупных земельных наделов, б) отсталыми формами порядка пользования земельными угодиями, особенно сенокосов и в) выжидательным настроением населения в деле изменений порядков внутриселенного пользования землею, вследствие ожидания межселенного размежевания землепользований. Мероприятия в деле улучшения внутриселенных земельных отношений сведятся: а) к содействию к выделам коммун, артелей и др. видов коллективов, б) к разверстанию крупных землепользований на более мелкие и хозяйственно-целесообразные, в) к проведению переделов земельных угодий, особенно сенокосов на более рациональных основаниях, учтя интересы бедноты.

Я остановлюсь на необходимости создания государственного земельного фонда, посредством которого имеем возможность регулировать земельные отношения населения. Государственный земельный фонд еще необходим в интересах создания совхозов и других видов государственного хозяйства. Формирование образования госфонда должно итти параллельно с землеустройством.

Следовательно, значение госземимущества обуславливается необходимостью иметь запасные фонды: а) для удовлетворения потребностей в земле со стороны государственных и общественных организаций и разного рода коллективов, б) для создания культурных хозяйств и опытных учреждений (овцеводческих, коневодческих хозяйств, агробаз, опытных полей и т. д.) и в) на прирост населения и для удовлетворения потребностей в земле малоземельного и безземельного населения. В основу будущих перспектив в деле эксплоатации и устройства госземимущества положены следующие принципы: а) точный учет земель, входящих в состав госземимуществ, б) выявление новых фондов госземимуществ, в) создание точного плана использования их, увязанного с направлением политики в деле развития и укрепления сельского хозяйства. Конкретно план работ на ближайший период выражается в следующем: а) дальнейшее обследование и выявление госземимуществ, б) создание участков для развития культурного овцеводства и и коневодства и др., в) образование и устройство доходных статей из состава госземимуществ. Центром будущих работ намечены Агинский, Хоринский, Эхирит-Булагатский и Аларский аймаки, где расположена большая часть госземимуществ и имеются возможности образования. План работ составлен на сумму 86.000 рублей. Как уже выше сказано, вся затрата на все виды землеустройства, согласно перспективного плана, в общем выражается в сумме 1.615 тысяч рублей. Проведение землеустройства требует привлечения квалифицированной силы. К 1930 году нам нужно иметь 195 человек земельных техников. Такое количество трудно завербовать. На будущий год мы должны иметь 100 работников, а в нынешнем году 60 человек. Эту задачу мы должны выполнить, хотя она весьма трудна для разрешения.

Мелиорация.

В деле развития сельского хозяйства большое значение имеет мелиорация. Это значение обуславливается засушливым характером большинства районов Бурреспублики, составляющих 78% территории ее и неблагополучным положением отдельных районов в отношении водоснабжения. У нас имеются широкие возможности для развития дела мелиорации. III-я сессия БурЦИК'а уже дала директивы в этой области. В основу пер-

спективного плана работ по мелиорации положены следующие принципы: а) содействие разрешению землеустроительных задач в малоземельных районах, б) создание фонда орошаемых земель для страхования хозяйств в годы засухи, в) поднятие общей продукции сельского хозяйства путем повышения производительности соответствующих угодий, г) создание условий для освоения и вовлечения в хоз. оборот новых земель, д) создание постоянного кормового базиса, как средства для перехода к оседлым формам скотоводческого хозяйства. Перспективный план работ на ближайшее пятилетие построен на основе потребностей населения, выявленных специальным обследованием всей территории Бурятии с одной стороны и в соответствии с финансовыми и организационными возможностями —с другой. Им удовлетворяется одна седьмая часть потребности в мелиорации, выявленной обследованием. Основными мероприятиями являются работы по орошению в центральном районе засушливой зоны (Верхнеудинском уезде, Хоринском и Троицкосавском аймаках). Второе место по своему значению должны занять работы по водоснабжению, преимущественно западных аймаков. Совершенно отдельно выделен Агинский аймак, где предполагается специальное обследование на предмет обводнения и создания кормовых баз, как средства для перехода к оседлым образам хозяйства. Всего предположено произвести работы по орошению на площади 11.000 десятин, по водоснабжению на 7 500 метров буровых скважин и устройство 80 колодцев и по осушке до 6.000 десятин. Все работы исчислены в сумме 650.000 рублей при ежегодных затратах от 120.000 до 150.000 р.

Лесное хозяйство.

Тов. Ильин уже говорил о перспективах лесного хозяйства. Громадные лесные массивы с ценным качеством и сравнительная доступность их для эксплоатации, благодаря наличию сплавных путей,—все это является благоприятным показателем для развития лесного хозяйства. Потребность и спрос на лесоматериал достаточны. Жилищное, железнодорожное и промышленное строительство дают большие перспективы для эксплоатации лесного хозяйства. Таким образом, наличие благоприятных этих условий способствует развитию лесной промышленности и поднятию ее удельного веса в общей экономике Бурреспублики. В связи с выявленными основными положениями, определяющими направление лесного хозяйства республики, перспективным планом выдвигаются в первую очередь следующие мероприятия: а) исследование и устройство тех лесов, которые могут быть вовлечены в эксплоатацию теперь же. Расход на трехлетие предусмотрен в 90.000 руб.; б) изучение состояния сплавных путей в исследуемых и устраиваемых дачах и приспособление их к транспорту леса. Расход на трехлетие исчислен в 35.000 рублей; в) лесомелиоративные работы, главным образом, по борьбе с песками. Расход на трехлетие определен в 16.000 рублей; г) лесокультурные работы, направленные, главным образом, к созданию, путем искусственного насаждения, снегосборных полос в районе засушливых степей. Расход на трехлетие предусмотрен в 11.000 рублей; д) борьба с лесными пожарами, путем усиления пожарной стражи и установлением платности работ по тушению огня населением. Расход на трехлетие исчислен в 11.000 рублей. Перечень прочих необходимых мероприятий в области лесного хозяйства потребных для осуществления их в ближайшее трехлетие, таков:

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ	Расход по госбюджету
Постройка и ремонт домов для агентств лесного надзора .	19.000
Картография	2.777
Отвод мест рубок (лесосек) и производство торгов на продажу леса	26.500
Итого:	48.277

Расход по всем мероприятиям=210.000 рублей.

На ряду с лесоустройством государственных лесов необходимо устроить и леса местного значения. Мы до сих пор не закончили передачу их населению: кампания передачи лесов м/значения проведена только на 70%. Всего нужно было передать 390.000 десятин. Вопрос об устройстве лесов местного значения имеет актуальный характер. Следовательно первоочередной задачей является устройство переданных лесов, установление порядка лесопользования и лесоохраны. Эта работа должна быть проведена за счет населения, поскольку оно заинтересовано в ней. Если население не вложит своего участия, то работа замедлится. Нужно твердо требовать выполнения своих обязанностей населением. Предстоящая работа потребует: а) более активного участия низовых органов власти в деле осуществления лесопользователями возложенных на них законом обязательств по сбору денежных средств и предоставлению рабочей силы для устройства лесов местного значения и организации порядка пользования и охраны лесов; б) установление размеров денежного сбора на работы по устройству лесов местного значения, в зависимости от величины устраиваемых участков и соответствующей этому стоимости работ; в) создание особого республиканского фонда для помощи беднейшим лесопользователям, лишенным возможности внести денежный сбор на лесоустройство; г) обязательного окончания работ по передаче лесов в наиболее подготовленных аймаках к 1 января 1928 года, в остальных не землеустроительных районах не позднее 1-го января 1929 года; д) подготовку к лесоустройству в переданных лесах с расчетом начать работы с 1928 года и при наличии денежных средств,—закончить таковые в течение трех лет; е) изыскания местных средств к установлению должностей районных специалистов для инструктирования лесопользователей в вопросах ведения хозяйств в лесах местного значения и для надзора за выполнением плана хозяйства и охраны лесов. Передача лесов местного значения будет проводиться одновременно с землеустроительными работами. Работа требует соответствующего напряжения сил, так как перспектива работ ожидается широкая.

Ветеринария.

Ветеринарное дело у нас поставлено не особенно хорошо: мы не имеем хорошо оборудованных лечебниц, за исключением Агинской ветлечебницы. В 1924/25 году у нас было 5 врачей и 17 фельдшеров, в настоящем году имеется 17 врачей и 37 фельдшеров. Характер нашего животноводческого хозяйства и взятая нами ставка на развитие этого вида хозяйства характеризуют значение ветеринарии. Смежность наших районов с импортными районами (Монголия) и опасность заноса оттуда эпизоотий обуславливает необходимость хорошего обслуживания ветеринарии. Благодаря громадному напряжению сил, мы больших уронов от вспышек болезней не имеем. Нами обращено серьезное внимание на борьбу с эпизоотиями. Помимо этого наша задача—сосредоточить внимание на углублении ветеринарной работы. Форсировать расширение сети нет особой необходимости, а необходимо заострить внимание на оборудовании лечебных пунктов. У нас не охвачена работа по охране здоровья животных и слабо поставлено ветеринарное дело. Охрана рынка требует неослабного ветнадзора. В перспективном плане все эти работы отражены. Для осуществления всех ветмероприятий в ближайшее трехлетие необходимо 870 тысяч рублей чисто бюджетного характера (509 тысяч госбюджета и до 362 тысяч из местного).

Сельско-хозяйственная кооперация.

Развитие сельскохозяйственной кооперации в улусе и деревне является задачей исключительной важности, как единственное средство, при помощи которого возможна реорганизация хозяйственных основ крестьянского населения на социалистических началах. В данное время, особого внимания заслуживают вопросы коллективизации сельского хозяйства в форме колхозов, артелей и других сельско-хозяйственных об'единений, а также развитие простейших форм кооперирования (машинизация, мелиоративного об'единения, обработка земли и проч.) Интенсификация сельско-хозяйственной кооперации проходит под углом зрения об'единения основной массы крестьянства, бедняков и середняков, как по линии кредитной системы, так и по коллективизации, при чем, при всем этом должны быть особенно максимально обеспечены интересы бедноты. Все строительство

сельско-хозяйственной кооперации должно проводиться дифференцированно по районам соответственно культурно-бытовым и хозяйственным особенностям каждого в отдельности, ставя целью способствование реорганизации сельского хозяйства в целом на основе рационализации. С этой стороны роль сельско-хозяйственной кооперации чрезвычайно велика в деле организации переработки продукции сельского хозяйства с целью придания большей товарности и рентабельности ей, а также и развитие производственных предприятий (заводы, мастерские и проч.). Укрепление и максимальная эффектность сельско-хозяйственных объединений, особенно маломощных слоев деревни, достижимы только при широкой помощи со стороны государства по линии сельско-хозяйственного кредита, в полном соответствии с требованиями и характером развития хозяйства, с правильным его направлением по группировкам хозяйствующего населения. В осуществление задач по кредитованию сельского хозяйства необходимо: а) придание отпускаемому кредиту большей тенденции в сторону способствования развитию кооперативных форм хозяйства из бедняцких и середняцких слоев деревни; б) увеличение размеров кредитования сельского хозяйства, особенно бедноты, на что должны быть отнущены средства на создание специальных кредитов в составе средств сельхозкредита; в) правильное направление кредита в сторону поднятия производства наиболее товарных продуктов в сельском хозяйстве и сырья, необходимого для промышленности; г) урегулирование форм кредитования и **поднятие кредитной дисциплины.**

В ближайшее трехлетие, сельско-хозяйственная кооперация должна охватить 60—70% всего населения республики. Широко проведя кооперирование маломощных слоев деревни и улуса, в то же время необходимо максимально обеспечить их льготами и кредитами в размерах полного удовлетворения потребностей.

Полное осуществление намеченных мероприятий перспективным планом не только связано с капитальными затратами средств, но еще с целым рядом вопросов организационно-бытового порядка. Поэтому во всех частях строительства по сельскому хозяйству особое внимание на себя обращает вопрос об организационных формах хозяйства, их производственных отношениях. С этим непосредственно связана проблема накопления капитала в хозяйстве, имеющее исключительно важное значение в условиях Бурятии с точки зрения придания силы хозяйству против стихийных бедствий и разных случайностей: им наше хозяйство чрезвычайно подвержено, це только по суровому характеру природы, но и по строю хозяйства. На самом деле, хозяйство скотовода целиком держится на животных, пользующихся степными пастбищными кормами, как летом, так и зимой. Весь капитал, т. е. производственные основы хозяйства находятся в них. При условии пастбищного содержания, вольного обитания скота на степях, очень часто без пастухов, почти нет гарантий от бедствий, больших уронов от падежа и т. д. Все это приносит большой ущерб хозяйству скотовода, но все же он еще не борется с ними способом изменения строя хозяйства. Постигло бедствие и уже расшатаны производственные основы, хозяйство подорвано, **скотовод влачит тяжелое существование.**

Наконец, хотелось бы отметить, что в перспективном плане нашего строительства существенным звеном работы должна являться проблема накопления капитала, что прямо скрещивается с проблемой оседлости кочевников. Кочевой образ ведения хозяйства исключает возможность накопления капитала в хозяйстве поднятия производительной возможности, следовательно, создания устойчивого хозяйства, хозяйства, способного противостоять суровым условиям природы. Накопление капитала не может совершаться в отдельных хозяйствах и не нужно это понятие смешивать с кулацким накоплением и мы, разумеется, по этой линии не можем итти. Наша задача заключается в другом: в обеспечении социалистических элементов в сельско-хозяйственном производстве в первую очередь, путем создания крупных хозяйств на коллективных началах. Накопить капитал — это значит поднести солидную материально техническую базу под производство, в данном случае под сельско-хозяйственное. Задачи коллективизации сельского хозяйства в условиях нашей Республики приобретают исключительно важное значение, даже хотя бы только с точки зрения создания устойчивых хозяйственных баз и борьбы с суровыми условиями природы.

Перерыв.

Заседание тринадцатое

вечером 31 марта.

Председательствует т. *Сахьянова.*

Прения по докладам т. т. Ильина и Сахалтуева.

Пискунов. Я обращаю внимание на два момента. Во-первых, чтобы провести все намеченные в области индустриализации нашего хозяйства мероприятия, нам необходимо иметь специалистов. Нужно иметь свою квалифицированную силу, а не чужую, которая смотрит, как-бы наточить лыжи. Подготовка квалифицированной силы у нас идет в большинстве по линии педфаков и медфаков а по линии промышленности и хозяйства нет. Причина та, что в высших учебных заведениях учеба посерьезнее, а стипендии у нас под одну гребенку. Если мы взяли курс на развитие промышленности, то необходимо выковать своих специалистов, а для этого необходимо увеличить стипендии и количество мест в индустриальных и технических ВУЗах. На ряду с этим необходимо подготовить и среднюю техническую силу. У нас нет ни одного техника из бурят. Мы имеем ремесленную школу, но она находится в зачаточном состоянии; необходимо ее расширить, чтобы она давала специалистов. Я надеюсь, что съезд вынесет по затронутому вопросу практические предложения. В отношении перспективного плана нашего хозяйственного строительства необходимо, по моему мнению, разрешить, прежде всего, вопрос обеспечения наших промышленных предприятий дешевым топливом. Здесь намечались кое-какие мероприятия по докладу тов. Ильина, ставившего непременным условием выработку промизделий, но не нужно забывать, что силы, которые двигают промышленность, в значительной степени зависят и от дешевого топлива.

Шагдаров. По докладу тов. тов. Ильина и Сахалтуева я остановлюсь на 2-3 моментах. Во-первых, т. т. Ильин и Сахалтуев, останавливаясь на вопросе переработки продукции сельского хозяйства, конкретно свою мысль не высказали, как они мыслят осуществить это дело. По моему мнению, переработку продуктов надо производить на местах через местные кооперативные об'единения; необходимо, например, организовать кожзаводы, где выделывались бы кожи и овчины, организовать переработку шерсти, при помощи шерсточесалки и шерстомойки и т. п. Во-вторых, необходимо организовать кустарей. Нечего бояться того, что в кустарную промышленность могут проникнуть с целью извлечения прибыли спекулянты. Есть кустари-одиночки, которых и нужно организовать в артель. Эти артели будут играть подсобную роль в поднятии промышленности. Затем третий момент, это--вопрос сбыта продуктов сельского хозяйства. Сбыт у нас неорганизованный, рынков нет. Кооперация охватить все не в силах. Необходимо организовать сбыт. Затем тов. Ильин говорил, что сырья не хватает. Постановление ВСНХ о воспрещении частнику скупать сырье не достигает цели. Все сырье из Аги попадает в Читу, минуя государственные и кооперативные организации. Нужно установить и в Читинском округе запретные меры или совсем снять их. Что же касается сбыта лошадей, то агинские лошади для работы непригодны. Их можно сбывать на другие надобности, как, например, на мясо в западные аймаки. По докладу тов. Сахалтуева в отношении животноводства я скажу, что в Агинском аймаке скотоводческое хозяйство в таком виде, как оно есть, никаких доходов не дает и труд не окупается. Дальнейшее его существование в таком виде оставить нецелесообразно, необходимо перейти на оседлое положение и думать об улучшении пород скота, иначе наше хозяйство развиваться не может. Полеводческое хозяйство, как подсобное в Агинском аймаке, необходимо. Я согласен с тов. Сахалтуевым в том, что нам необходимо держать ставку на развитие овцеводства. Это весьма выгодное и хорошее дело. Но в условиях Агинского аймака есть некоторые препятствия для разведения овец -это болезни и волки. Там периодически довольно ча-

сто вспыхивает эпизоотия на баран, так называемая «хотайрен», от которой гибнут целые стада. Эта болезнь не изучена и врачи отрицают ее. Я высказываю опасение, что «хотайрен» может быть большим препятствием для развития овцеводства. Второй бич овцеводства—это волки. Они чрезвычайно размножились и обнаглели до того, что беспрепятственно ходят по стайкам и уничтожают скот. Оружия у нас нет, а стрихнин получаем плохой. Борьбу с волками необходимо организовать. Эпидемия сибирской язвы тоже довольно часто посещает Агинский аймак. Я обращаю еще внимание III-го с'езда на ненормальность положения Адон-Челонского сомона Агинского аймака в отношении лесопользования. Этот сомон не имеет леса. Нечем огородить поскотину. Необходимо разрешить вопрос о снабжении сомона лесом. Я прошу с'езд предоставить населению сомона ссуду через сельско-хозяйственный кредит на льготных условиях.

Зонов. По перспективному плану на строительство предположено 1½ миллиона рублей. Но планом не предусмотрены некоторые моменты. Строительный сезон наступает, а рабочей силы нет. Это создает нездоровое положение на рынке труда. Строительный сезон по климатическим условиям у нас чрезвычайно короток, поэтому необходимо подготовить больше квалифицированной трудовой силы, путем привлечения к строительству бурятского населения. Этот вопрос необходимо Госплану при выполнении плана учесть. Затем по плану исчислены все запасы, как водной, так и топливной—угольной энергии, но изучения этих запасов, этих ресурсов нет. Необходимо их исследовать. Строительство заводов надо провести через акционерные строительные товарищества. Постройка заводов требует большого количества строительного материала, квалифицированной силы и жилстроительства для рабочих. Мы этого дать не в силах. Госплану необходимо обратить и на это внимание. Затем с'езд должен высказаться, где будет строиться стеклозавод. Что касается мнения профсоюзов, то они за то чтобы завод был в Верхнеудинске. Из Верхнеудинска нужно создать пролетарский промышленный центр. В заключение я прошу с'езд в резолюции по докладу т. т. Ильина и Сахалтуева включить пункт о необходимости участия профессиональных организаций в составлении хозяйственно-промышленного плана Бурреспублики.

Мадрунов. Я должен сказать, что мы мало уделяем внимания вопросам промышленности и наоборот много внимания уделяем сельскому хозяйству, благодаря тому, что последнее было более всего разрушено. Мы много вложили сил и средств на восстановление сельского хозяйства. В этой области мы имеем большие достижения—сельское хозяйство в своем росте перешагнуло довоенный уровень. В настоящее время нам нужно заострить свое внимание на укреплении и развитии промышленности. До сего времени наша промышленность восстанавливалась и развивалась за счет средств, накопленных в результате своей работы за истекшие годы. До 1926-27 года мы реальной помощи ни откуда не получали и в течение трех лет затратили на восстановление промышленности 475 тысяч рублей из фонда самой промышленности. Я считаю, что перспективный план промышленности на текущий год построен реально. Предусмотренных средств вполне достаточно, так как больших возможностей для усиления строительства в этом году мы не имеем. План же, о котором говорил тов. Ильин, расчитан на ряд лет и может быть реален при условии наличия больших средств. Поэтому III-й с'езд должен дать директиву правительству об усилении ассигнований на будущий год и определенно высказаться за необходимость более солидного вспомоществования от госбюджета. В отношении характера наших промпредприятий я считаю неправильным взгляд на желательность переработки сельско-хозяйственной продукции на местах в аймаках. В процессе развития промышленности других районов СССР наблюдается наоборот тенденция к концентрации производства. По моему мнению, Бурятии также следует держать курс на концентрацию крупных промышленных предприятий, так как мелкие не могут выбрасывать большого количества продукции. Я хотел еще остановиться на том, где же будут эти крупные промышленные центры в Бурреспублике. По мнению ЦСНХ, одобренному высшими органами,—промышленных центра республики должно быть два: в г. Мысовске и в г. Верхнеудинске. В Верхнеудинском районе предполагаются механические мастерские, лесопильный завод, суконная фабрика, стекольный завод и т. д., в Мысовском—баканный завод, металлургический завод, писчебумажная фабрика, консервный

завод и лесопильный. На ряду с этим в районе Чикойского хошуна предполагается расширить местный кожзавод, а в Селенгинском хошуне расширить сульфатный завод.

Коськов. Я, во-первых, останавлюсь на злободневном вопросе восстановления крестьянского инвентаря. Благодаря механизации, сельхозяйство приобретает сложный характер. Машины с течением времени изнашиваются, ломаются, а мастерских в деревне нет; местные самоучки-мастера с ремонтом машин справиться не могут. Необходимо принять меры к организации кузнечно-слесарных мастерских при хошунных центрах, где могли бы ремонтироваться сельско-хозяйственные машины и орудия. Затем тов. Сахалтуев в своем докладе, говоря о животноводстве, мало останавливался на особенностях других аймаков. В отдельных аймаках есть тоже благоприятные условия для животноводства; в Эхирит-Булагатском, например, есть возможность держать ставку на развитие мясомолочной породы, так как рядом пролетает Ленская система, открывающая Байкальский рынок. В отдельных районах необходимо изучать местное хозяйство для того, чтобы выявить, какую цель нужно преследовать. Переход на культурное ведение хозяйства и, в связи с этим, на оседлость, является большим вопросом, требующим большие средства, так как необходимо создать для этого все условия, начиная от мелиорации. В отношении кустарной промышленности нужно сказать, что она у нас находится в «беспризорном» состоянии: она у нас не организована. Поощрительных мер к развитию ее мы не предпринимаем. Естественно, этим слабым фронтом нашей работы пользуются кулаки и нэпманы, которые, почему-либо выбившись из своей колеи, бросаются в кустарные артели Возможности для организации различных видов кустарной промышленности у нас много. Возьмем, например, рыболовное хозяйство. Оно дает возможность создания артели для производства и сбыта рыбакам бочек под рыбу. Поэтому надо принять меры к организации кустарей в артели и привлекать в них бедняков и середняков, а кулацкому элементу там не место.

Баранников. Доклады т. т. Сахалтуева и Ильина тесно увязаны между собой. План обрисован тов. Ильиным хорошо, но мало сказано о том, как это реализовать. Замечания тов. Зонова вполне правильны, в особенности в части привлечения в промышленность бурят-монгольского населения. Я согласен с мнением тов. Косокова, что тов. Сахалтуев мало охарактеризовал особенности и разнообразие условий отдельных аймаков в отношении развития животноводства. В заключительном слове тов. Сахалтуев, наверное, подробное остановится на этих вопросах. Тов. Ербанов и тов. Сахалтуев говорили общими фразами о необходимости направления курса на улучшение организаций бедняков, но как это провести не сказали. У нас общие земельные наделы. Как провести землеустройство там, где 10-15 хозяйств бедняков и какие намечены правительством мероприятия в деле улучшения организаций бедняков: будет ли кредит и т. п. Ведь это основные задачи в деле поднятия сельского хозяйства. Не менее важно озаботиться о выделении госфонда для беднейших коллективных хозяйств в западных аймаках, где существует запутанность земельных отношений, в силу старого землеустройства.

Лебедев. Я скажу несколько слов о лесах местного значения. В Кяхтинском районе Кударинская волость (бывшая Твороговская) не имеет леса Бывшие Твороговские пади истреблены, вследствие хищнического их истребления. Кударинская волость не была наделена лесом. В октябре минувшего года выделили 10 тысяч десятин на 40 тысяч жителей, но этот участок не лесоустроен и в данный момент эксплоатируется исключительно важниочными. Я прошу обратить на это внимание и наделить граждан бывшей Твороговской волости лесами местного значения. Надо обратить также внимание на то, что в Кударинской волости леса слабо охраняются от порубки и пожаров. Что касается мелиорации, то у нас в прошлом году проводилась мелиоративная работа, но осталась незаконченной. Необходимо в нынешнем году ее закончить.

Кивва. Тов. Ильин говорил о строительстве фабрик, заводов. Все это очень хорошее дело, но нам нужна и кустарная промышленность. Кустарей у нас в деревне мало, а они нужны. Некому, например, починить соху, топор или подковать лошадь, овчину выделать, катанки выкатать, кадушку, квашню сделать и т. д. Кустари у нас в большинстве пришлый элемент и дерут кожу с нас. Нужно создать артели и организовать ремесленные школы. Нужно оказать реальную поддержку также бедняцким хозяй-

ством, посредством сельхозкредита и долгосрочной ссуды в отношении приобретения семян и сельхозмашин. Необходимо, чтобы семена давались хорошие и чтобы был широкий общественный контроль над распределительными органами с представительством от бедняков. В области народного просвещения. Нужны школы и общежития в них, так как многие бедняцкие дети не имеют питания и одежды. Затем необходимо сейчас обратить внимание, на то, что продукция сельского хозяйства, как, например, кожа, скот, сырье, шерсть, волос и т. п. сбывается у нас частниками, которые набивают себе карманы. Нужно направить сбыт продукции через кооперацию.

Панкратов. По моему мнению, реализация перспективного плана встретит на своем пути ряд затруднений. Дело в том, что отдельные районы республики имеют различные природные условия. При проведении плана мы сразу сталкиваемся с кочевым хозяйством. Здесь нужен целый ряд мероприятий. Основными моментами перехода на оседлость являются: транспорт, вода, корм для скота, землеустройство и т. п. Если возьмем Агинский аймак, то там основная потребность вода. Если там не будет проведено мелиорации, нечего и говорить о выполнении перспективного плана. У нас мало речек, а период дождей начинается в Июле месяце. Отсюда первоочередная—задача провести оросительные канавы и снабдить водой. Безусловно, нельзя сделать продуктивным и товарным хозяйство кочевого района без этих мероприятий. Вообще, чтобы осадить кочевника, нужно много мероприятий.

Тенденция населения к культурному ведению скотоводческого хозяйства имеется. Особенно это стремление заметно в текущем году. Население осознало все преимущества и похожность породистого скота. На выборной кампании прошлых лет население высказывалось, что породистый скот у нас не годится: в нынешнюю выборную кампанию наоборот, обнаружилось стремление к улучшению пород. Имеется определенная тенденция к разведению племенной овцы. Племхоз там необходим. В отношении коллективизации хозяйств наблюдается аналогичное явление: раньше население и слышать не хотело о коллективном хозяйстве, а теперь обратное положение– население заинтересовалось им. Особенно сильно стремятся к коллективной форме хозяйства середняки и бедняки. Это стремление выдвигает вопрос о необходимости долгосрочного кредита на приобретение сельхозмашин и т. п., на что правительству следует обратить внимание. В отношении лесов местного значения надо сказать, что леса эти не везде отведены. В восточной части аймака население не имеет леса даже для поскотины, не говоря уже о жилищах. Старые войлочные юрты у населения износились. Новых юрт, вследствие выпадения шерсти, население завести не в силах. Явилась необходимость строить юрты из леса, но его нет. Через год, через два, когда войлочные юрты совершенно придут в негодность, население может оказаться под открытым небом без юрт и без леса. Надо снабдить эту часть аймака лесом из других районов.

Федоров. Транспорт имеет большое значение в развитии промышленности. У нас имеются водные пути сообщения, по которым транспортируется груз. Но реки наши не глубоки. В минувшую навигацию, вследствие мелководья, груз перебросить полностью не удалось. Правительству необходимо обратить внимание на углубление русла, чтобы груз транспортировался беспрепятственно. В перспективном плане нашего хозяйства красной нитью проходит строительство: постройка заводов, постройка фабрик и вообще постройка. Это вещь хорошая. Но у нас, как отметил тов. Зонов, недостаток рабочей и квалифицированной силы. Необходимо Наркомпросу обратить внимание на подготовку своих спецов. Затем здесь отмечалось, что у нас, в Бурятии, много ценностей, как-то: марганцевые, серебряные руды, мрамор и т. п., но беда в том, что для использования их нужны солидные средства, нужны научные силы, нужны исследования с большими затратами. Но—«не вдруг Москва строилась», также и Бурреспублика не вдруг, а постепенно будет строить свое хозяйство. Через пять лет мы увидим, насколько реально был построен наш план. Для развития животноводства тоже нужны научные силы и средства. Рыбный промысел в экономике нашей республики занимает также не маловажное место. Озеро Байкал и Селенга богаты рыбой. Раньше рыба вывозилась тысячами пудов, а теперь рыбы добывается уже мало, вследствие хищнического ее лова. Необходимо правительству принять соответствующие меры к охране рыбных водоемов.

Анфриев. Я остановлюсь, во-первых, на постройке баданного завода. Некоторые товарищи увлекаются баданом, но он еще достаточно не исследован и положительные его качества находятся под сомнением. Надо учесть это обстоятельство, чтобы средства не затратить зря, а то выйдет как с Троицкосавской мельницей: строили, строили и не достроили,—деньги же израсходовали. Также ошибаются товарищи, говоря, что дубильной коры много. Действительно, был такой момент, когда, вследствие неурожая, население за бесценок сбывало лыко на Чикойский завод, теперь же положение изменилось. Поэтому прежде, чем расширять Чикойский кожзавод, нужно исследовать месторождение бадана и выяснить наличие дубильных веществ. В связи с переходом на культурный способ ведения хозяйства, перед нами встает вопрос о специалистах. У нас нет подготовленных собственных сил. Нам нужно принять все меры к подготовке своих специалистов из коренного населения, преимущественно из крестьянского бедняцкого и середняцкого элемента. В строительстве нашего хозяйства довольно крупную роль играют наши сельсоветы, работающие в самой гуще населения. Необходимо улучшить положение работников сельсоветов и поставить на высоту сельсоветы. Работа советов страдает от того, что сельские работники недостаточно обеспечены, что актив деревни в большинстве в работе советов не участвует и что каждый из советских работников, приезжая в сельсовет, распоряжается им (например, фельдшер, агроном и др.). Нужно оказывать поддержку сельсовету, а не сваливать работу на одних и тех же лиц. У нас некоторые председатели бессменно служат по 3 года и никто им не помогает: активности мало у населения.

Антисти. Я останавлюсь на перспективном плане. Меня интересует производство и строительство. Мы много наметили в области строительства. Ассигнованы довольно солидные суммы на фабрики и заводы и т. п. По моему мнению, необходимо в первую очередь отремонтировать те предприятия, которые еще можно использовать. Права тов. Кивва, говоря, что в деревне некому подковать лошадь. У нас такое мнение, что кузница, как предприятие, требует и охраны труда, и прочее, а кустари будто ничего не требуют. Это неправильный взгляд. Также в отношении кожевенного завода. У нас есть небольшой завод. Зачем строить и расширять другой. Надо использовать маленький и учесть по опыту, насколько нужно и целесообразно строить колоссальный завод. Вообще прежде, чем строить новые заводы, надо проверить, действительно ли они необходимы. У нас есть хорошо оборудованные мелкие кустарные заводы, которые пустуют. Мы бросаем, не использовав, мелкие предприятия и гонимся за постройкой новых. Обратите внимание на кожевенную промышленность. Кожу мы отправляем в Россию, а сапоги получаем оттуда. Здесь не хочем организовать сапожную мастерскую. По докладу тов. Сахалтуева в отношении племхоза необходимо обратить внимание на необходимость утилизации продуктов переработки на винокуренных заводах. Эти остатки используются неумело. **Необходимо Наркомзему развести там для опыта скот.**

Лебедев. По перспективному плану мыслится, что для того, чтобы поднять рыбное хозяйство, надо построить консервный завод, а рыбаки думают, что в первую очередь надо организовать рыбоохрану, а потом завод. Кроме того, нужно обратить внимание на жилищные условия и охрану здоровья рыбаков. Они выходят на промыслы еще когда лед не растает и не имея жилищ, простужаются. Не менее важно изменить срок на рыбную ловлю. Вот те основные мероприятия, при помощи которых можно улучшить рыболовство. Далее остановлюсь на деятельности кредитных товариществ. Наши кредитные товарищества слабо работают. На берегу Байкала есть кооперативная рыболовная артель. Ей никакой помощи не было оказано, а богатые рыбаки заняли лучшие берега и тони. Необходимо этой артели оказать срочную помощь. В отношении сельского хозяйства необходимо поощрять мелиоративные работы населения. В Творогоской волости мелиоративное товарищество работало без поощрения. Премирование таких трудовиков необходимо.

Ербанов. Ввиду истечения срока, президиум предлагает перенести прения на завтра. **Нет возражений? Нет.**

Затем вносится предложение - доклад о конституции БМАССР не заслушивать, а избрать для рассмотрения и проработки проекта конституции комиссию, которая доложит с'езду о своей работе. Президиуму предложить наметить состав комиссии и доложить завтра с'езду. **Предложение принимается.**

Перерыв.

Заседание четырнадцатое

утром 1 марта.

Председательствует *Ербанов.*

Продолжение прений по докладу о задачах хозяйственного строительства и сельском хозяйстве.

Мещанов. Мы выслушали два весьма ценных доклада: о перспективах и ближайших задачах хозяйственного строительства и о сельском хозяйстве. Оценка работ государственной плановой комиссии и Наркомзема должна быть весьма ясна. Промышленность и сельское хозяйство, после целого ряда лет разрухи во время гражданской войны, восстанавливаются и растет. В настоящее время некоторые отрасли промышленности превысили размеры довоенного времени. Политический, экономический и культурный прогресс, которые несет за собой советская власть, настолько привились среди населения, что мы наблюдаем такую картину, когда Наркомзем не может полностью удовлетворить всех требований населения в области проведения культурных мероприятий по сельскому хозяйству. В области землеустройства и землепользования мы видим реальные результаты. В Троицкосавском аймаке с населением свыше 100 тысяч человек не было раньше правильного землепользования. Это создавало на местах крайне нежелательные конфликты, доходящие нередко до национальной вражды. Были случаи самовольных земельных захватов, что влекло за собой переселение части населения в Монголию. Но теперь, с принятием мер со стороны Наркомзема, мы видим другую картину. На местах работают землеустроительные партии. Население уяснило всю пользу землеустройства и благожелательно относится к работам землеустроительных партий. За последнее время наблюдается тяга к обратному переселению в Буррепублику из Монголии. При проведении хозяйственного строительства учтены также и отсталые районы. Здесь выступающие ораторы говорили, что западная часть Троицкосавского аймака заброшена. Но этот район заброшен благодаря плохих путей сообщения. Наряду с достижениями в сельском хозяйстве нельзя не отметить и недочетов и неувязок. Для примера укажу на сельско-хозяйственную кооперацию. На местах работа её не видна и в то же время, когда местные исполкомы и сомсельсоветы стараются оказать то или иное содействие сельскохозяйственной кооперации, многие из кооперативных работников рассматривают это, как вмешательство административных органов в работу кооперации. Необходимо такое неправильное толкование изжить. Некоторые центральные органы до сего времени не вполне оценивают положения местных органов и не согласовывают своих распоряжений с аймачными исполкомами, вследствие чего получается неувязка. По докладу тов. Сахалтуева мы видим, что в сельском хозяйстве ставка должна делаться на скотоводство, развитию которого способствуют условия Буррепублики. Мы должны это учесть и принять меры к расширению лугов, использовав для этого мелиорацию.

Тарасов. Конспект доклада тов. Сахалтуева. Он ничего не сказал конкретного, что мы должны делать в области землепользования. Мы не знаем, каким образом сделать землепользование однородным. До сего времени многие живут без земли с 1914 года и не могут получить земельных наделов. Плохо обстоит дело с семссудой. В Аларском аймаке возвращается ссуда слабо. Мое мнение—ликвидировать безнадежную ссуду и поставить это дело так, чтобы выдачу семссуды упорядочить, гарантировать ее нормальный возврат, особенно при выдаче семссуды бедняцкому населению. Плохо, что Наркомзем мало обращает внимания на сельско-хозяйственные коммуны. Например, у нас есть коммуна, а земли ей не дают. Далее, сельско-хозяйственная коммуна просила 30% скидки за землеустроительные работы, но результатов не добилась. Этот факт говорит о бюрократизме. У нас существуют мелиоративные товарищества, но никто не видит в них ре-

альной пользы. Мелиоративное товарищество хотело устроить артезианский колодец, но оказалось, что работа по устройству этого колодца обойдется около 15 тысяч рублей. Конечно, от этой мысли все отказались. Наркомзему нужно давать раз'яснения, чтобы население знало, что делать мелиоративным товариществам.

Председатель. Поступило предложение о прекращении прений. Но так как мы вчера уже приняли предложение по этому вопросу, ограничив выступления на данном заседании до пяти ораторов, то сегодня выслушаем не всех записавшихся ораторов, а только еще трех: т. Беляева—(от г. Верхнеудинска); т. Гаврилова—(от г. Мысовска) и т. Терентьева—(от Баргузинского аймака).

Беляев. Меня крайне интересует вопрос о земельной норме. В тезисах тов. Сахалтуева я не вижу, каким образом исчислены нормы, т. е. какой принцип положен в основу определения земельных норм по четырем рубрикам. Непонятно также, почему малая разница в нормах земледельческо-скотоводческих районах по сравнению с промышленными районами. Если взять среднее хозяйство в три человека в промышленном районе, то по проекту Наркомзема это хозяйство получит 9 десятин: тут и выгон, и покосы, и пашня. Конечно, этих 9 десятин далеко недостаточно. Далее—урезывание норм в земледельческо-скотоводческих районах будет тормозить развитию в этих районах скотоводства, что опять-таки противоречит задачам сельско-хозяйственного строительства Бурятии. Я здесь заявляю, что за выдвинутый Наркоземом проект о нормах землеустройства я голосовать не буду. У нас мало внимания обращают на золотопромышленность. В Баргузинской тайге золота достаточно и добыча его обеспечена. Но там плохо поставлено с обеспечением приисковых рабочих продуктами питания, что влечет за собой эксплоатацию рабочих со стороны владельцев золотых приисков, которые, снабжая своих рабочих продуктами, устанавливают произвольные цены. Например, пуд хлеба доходит до 10 рублей, простые ичиги—25 руб. и т. д. Мы считаем это мелочами и не придаем им никакого значения. А эти мелочи отпугивают рабочих от приисков.

Гаврилов. Представитель профсоюзов тов. Зонов, выступая здесь, настаивал на устройстве механизированного стеклодельного завода в гор. Верхнеудинске. Я с этим не согласен, так как, по моему мнению, около Верхнеудинска нет близко кварца, сульфата и прочих минералов, необходимых для выделки стекла. Мы должны еще воздержаться от выбора места постройки стеклозавода. О бадане. Это хороший экстракт и я не могу согласиться с выступавшим здесь оратором, который уверял, что по отзывам специалистов-кожевников бадановый экстракт не годится для выделки кож. В промышленном отношении Бурятия является исходным пунктом для всего Дальнего Востока, также как Урал для Сибири. Поэтому на нашу промышленность нужно обратить самое серьезное внимание.

Терентьев. Предыдущие ораторы выяснили главные моменты двух докладов. Я хочу сказать по вопросу о землеустройстве в Баргузинском аймаке. В Читканской волости вся земля взята в землепользование: но там много болот, которые считаются годными для сельского хозяйства. Это совсем не устраивает население. Баргузинский аймак имеет все данные для развития там скотоводства, особенно в Читканской волости. Но там у крестьян совсем мало покосов, а потому население вынуждено арендовывать покосы на чрезвычайно кабальных условиях. Это, конечно, ненормально и при землеустройстве такое положение нужно учесть. У нас также плохо обстоит вопрос с землепользованием. Сплошь и рядом женщины не получают наделов. Мы начали проводить в жизнь новый земельный закон и столкнулись с необходимостью сплошного передела земли. Но наши земельные органы почему-то противятся этому. В Баргузинском хошуне вся хорошая земля—у кулаков-бурят, а беднота без земли и вынуждена поэтому арендовывать ее. А когда кто-либо начинает об этом говорить, то его обвиняют в национальной розни.

Председатель. Прения по докладам закончены. Заключительное слово предоставляется тов. Сахалтуеву.

Сахалтуев. Прежде всего я отвечу на заданные вопросы. Я не успел сгруппировать вопросы по признакам однородности их содержания, поэтому буду отвечать отдельно по каждому вопросу.

ВОПРОС. Почему слабо проводится сложение задолженности семссуды?

ОТВЕТ. Сложение семссуды за прошлое время уже проведено. Задолженность нынешнего года сложена на 10%. Мы предполагаем в нынешнем году ликвидировать всю безнадежную задолженность. Также приняты меры к урегулированию выдачи семссуды, передав это дело сельско-хозяйственному кредиту.

ВОПРОС. Будет-ли произведено землеустройство в Северо-Байкальском туземном районе?

ОТВЕТ. Землеустроиство в Северо-Байкальском районе еще не предполагается, но предположено провести частичное земельное обследование в Баунтовском районе.

ВОПРОС. Должны-ли женщины получать земельные наделы?

ОТВЕТ. Я уже говорил, что в отношении пользования землей женщины пользуются одинаковыми правами с мужчинами.

ВОПРОС. Во всех ли аймаках производится землеустройство.

ОТВЕТ. Землеустроительные работы ведутся в плановом порядке. В первую очередь предположено закончить работу в Баргузинском районе и восточной части Троицкосавского аймака. Далее по плану идут работы в Хоринском и Агинском аймаках и частично в Верхнеудинском уезде. В остальных аймаках, где землеустройство проведено было в дореволюционное время, работа по землеустройству сведется к сплошному пересмотру границ, установленных в прежнее время, к установлению районов, требующих переформирования земельных наделов и само переформирование, а также к сплошной земельной регистрации.

ВОПРОС. Каким образом будет проведено снабжение населения тракторами?

ОТВЕТ: Выписка тракторов будет производиться в размерах сделанных заявок. Предположено в нынешнем году выписать 10 тракторов на льготных условиях: 25% задаток и остальная сумма стоимости в рассрочку на 5 лет.

ВОПРОС. Как улучшить местную породу лошади?

ОТВЕТ. Здешняя порода—обыкновенная крестьянская лошадь, не отличающаяся никакими хорошими качествами, кроме того, что не требует за собой тщательного ухода. Нам нужно улучшить породу крестьянской лошади. Мы считаем, что целесообразно скрещивать местную лошадь с орловской породой густого типа; но не надо смешивать густую породу с орловским рысаком. Развитию верхового коневодства будет также уделено внимание.

ВОПРОС. Возможно ли разводить в Бурреспублике овец романовской породы?

ОТВЕТ. Опытов разведения овец романовской породы у нас еще не производилось; поэтому в отношении этой породы я ничего не могу сказать. С мериносовыми овцами мы уже имеем опыт. Эта порода великолепно выдерживает наш климат и мы настоятельно рекомендуем разводить мериносовую породу овец, которая гораздо ценнее местных овец. Предлагается проводить зоотехнические опыты с каракулевым овцеводством. Улучшение местной породы скота должно итти также по линии рационального кормления и ухода за скотом. Местный скот обмельчал, благодаря плохого кормления и ухода за ним. Конечно, культурное заимствование крови должно дать более положительные результаты в улучшении скота. С этой целью Наркомзем купил кровного жеребца за 6700 р., который будет покрывать крестьянских лошадей—кобылиц.

Распространение мериносовых овец вполне доступно крестьянам и оурятам, так как стоимость одного мериноса колеблется от 35 до 50 рублей.

ВОПРОС. Будет ли отпускаться племхозами населению породистый скот и на каких условиях?

ОТВЕТ. Племхозы Наркомзема поставлены на хозяйственный расчет. Племхозам предоставляются льготы при покупке скота, ввиде кредита через сельско-хозяйственный союз.

Теперь отвечаю на выступления в прениях. Почти все выступающие товарищи отмечали правильность и своевременность, как проводимых, так и намеченных мероприятий по сельскому хозяйству. Тов. Косоков в своем выступлении говорил, что я ничего не сказал о направлениях и характере сельского хозяйства по аймакам. Этого вопроса в своем докладе я не коснулся умышленно, так как, чтобы говорить об этом, нужно предварительно провести сельско-хозяйственное районирование. Тов. Баранников указывал на необходимость давать преимущество сельско-хозяйственным коммунам. С этим Наркомзем соглашается и в будущем примет все меры к оказанию им необходимого содействия. Тов. Лебедев в своем выступлении вполне правильно отметил, что лесные запасы в Кабанском районе без охраны пришли к истощению из-за хищнического истребления леса. На это я должен сказать, что как бы сильна ни была государственная лесная охрана, она не может уберечь лес от хищничества. Здесь нужно, чтобы само население уяснило необходимость правильного пользования лесом. Только тогда, когда население само станет на путь охраны лесов, мы можем вести правильное лесное хозяйство. Не могу согласиться с тов. Беляевым, который считает, что проектируемые нами земельные нормы наделов не обеспечивают ведение крестьянских хозяйств. Если он находит, что 5 и 8 десятин—чрезмерно малая норма, то ведь в Совроссии норма гораздо меньше. Вообще выступление тов. Беляева было крайне грубое, с явным выпадом против Наркомзема. Нам совершенно безразлично, согласится или не согласится с проектируемыми нормами один тов. Беляев. Мы вырабатывали земельные нормы в течение 2-х лет. К этой работе были привлечены все лучшие силы Наркомзема и обвинять нас в том, что мы вырабатывали нормы кабинетным путем нет никакого основания.

Председатель. Заключительное слово по докладу о перспективах и ближайших задачах хозяйственого строительства предоставляется тов. Ильину.

Ильин. Мне задали по докладу ряд вопросов, сущности которых я не успел осветить в своем докладе. Поэтому считаю необходимым ответить на эти вопросы.

ВОПРОС. Когда будет построена Кяхтинская жел. дор. ветка?

ОТВЕТ. Это нам еще неизвестно. Во всяком случае постройка ветки начнется не позднее 1928 29 года. Нынешним летом приехавшие инженеры окончательно исчислят стоимость дороги со всеми постройками. Дорога будет проложена по правому берегу реки Селенги.

ВОПРОС. Будет ли проведено исправление грунтовых дорог?

ОТВЕТ. Пятилетним планом намечено капитальное восстановление трактов, как общесоюзного, так и местного значения, а именно: Тункинского, Кяхтинского, Пограничного, Баргузинского, Читинского, Мысовского, Агинского, Баунтовского, Королонского, Мондинского, Торского, Аршанского, Мойготского, Индинского, Осинского, Балаганского и Ольхонского. Общая стоимость ремонта этих трактов исчислена в 1.300.000 рублей.

ВОПРОС. Как обстоит дело с телефонизацией аймаков?

ОТВЕТ. Вопрос о телефонизации проработан, но окончательное решение его будет, после проведения районирования. Большим тормазом к телефонизации служит разбросанность населенных пунктов. Во всяком случае, все районные центры будут соединены телефонами с Верхнеудинском, где будет строиться радиостанция, расход на которую определяется в 100.000 рублей. В Верхнеудинске бу ет и широковещательная станция. Мы хлопочем, чтобы Наркомпочтель взял на себя половину всех расходов по телефонизации районых центров.

ВОПРОС. Почему закрыт Верхнеудинский кожзавод?

ОТВЕТ. Кожсырья не хватает даже для одного Чикойского кожзавода. Вследствие этого Чикойский завод об'единен с Верхнеудинским, а вместо Верхнеудинского кожзавода будет оборудован пивоваренный завод.

ВОПРОС. О рыбных промыслах на Байкале.

ОТВЕТ. В настоящее время озеро Байкал изучается Академией Наук. Там работает специальная комиссия и согласно ее выводов, мы будем проводить те или иные мероприятии.

ВОПРОС. Будут-ли разрабатываться каменноугольные копи в Бурреспублике?

ОТВЕТ. В ближайшие годы—нет. Но с проведением Кяхтинской ветки и Ленской железной дороги безусловно явится необходимость в разработке наших залежей каменного угля.

У меня есть заданные вопросы об Ольхонском крае. Не имея под рукой соответствующих материалов, я могу только рекомендовать интересующимся прочитать брошюру об Ольхонском крае.

Теперь перехожу к заключительному слову, которым пополню свой доклад. Обследование наших экономических и энергетических сил стоит на разрешении во всесоюзном масштабе. В нынешнем году предлагается с'езд по изучению производительных сил всего нашего Союза. В нынешнем же году нам отпускают 55.000 рублей специально на обследование железных руд. Многие выступавшие здесь делегаты проектируют открытие в различных аймаках тех или других предприятий. На это я должен сказать, что предприятия с мускульной (рабочей) силой иметь нецелесообразно. Только путем постройки механизированных заводов мы сможем добиться выработки дешевых фабрикатов и этим осуществим лозунг о снижении цен. В настоящее время мы не сможем открыть суконную фабрику, так как для этого не хватает шерсти. Вот когда мы разведем и улучшим скотоводство, то можно тогда говорить о создании суконной фабрики. В настоящее время Бурреспублика может дать около 15.000 пудов грубой шерсти, а для суконной фабрики нужно не менее 100.000 пудов. Почему мы тратим огромные деньги на составление планов промышленных предприятий. Мы местными силами не можем справиться с разработкой таких планов. Поэтому вынуждены были заключить договора о составлении проектов постройки механизированного стеклозавода за 50.000 рублей и бумажной фабрики за 9.000 рублей. Другого выхода у нас нет. Я вполне согласен с тов. Убугуновым, который считает необходимым ассигновать средства из бюджетов Бурреспублики на экономическое строительство. Но нахожу нужным и крайне желательным урезать наши административные расходы. Местный лесной рынок у нас ограничен. Нам нужно завоевать рынки сбыта леса, а для этого необходимо лесную продукцию сделать более ценной, чтобы она была бы выгодной для перевозки по железной дороге. Мы узнали, что Туркестан заключил договор с сибирскими лесными органами о доставке лесного материала для строющейся Туркестанской железной дороги, при чем крайний пункт погрузки намечен на ст. Иркутск. Это показывает, что и Бурреспублика также может снабжать Туркестанскую железную дорогу шпалами, брусьями и т. п. более ценными лесоматериалами. Тов. Баранников сказал, что наши хозяйственные планы недостаточно проработаны. Отчасти с этим приходиться согласиться. Наши перспективные планы металлургической и суконной промышленности слабы; но планы химической и кожевеной промышленности проработаны вполне основательно. Здесь также некоторые делегаты указывали на необходимость обратить внимание на развитие рыбного промысла, который, благодаря хищничеству, начинает падать. На это я должен сказать, что в этом виновно само рыбацкое население, которое истребляет рыбу. Мы сократили рыбный надзор на том основании, что рыболовы, заинтересованные в правильной эксплоатации рыбных богатств, должны сами принять меры к охране рыбы от незаконного лова.

Перерыв.

Заседание пятнадцатое

вечером 1 марта

Председательствует *Ербанов*.

Доклад о районировании Бурреспублики.

Широков. Товарищи, вопросы хозяйственного и административного районирования Совроссии давно поставлены на резрешение наших органов. Уже в 1922 году выяснилось, что старое великодержавное районирование для советских республик неприемлемо. Когда мы вплотную подошли к экономическому и культурному строительству, стало очевидным, что старое районирование нужно заменить новым, в соответствии с основными положениями советского строя и его культурной и экономической политикой. Старое районирование преследовало цель, главным образом, административного управления и этим хозяйственные вопросы подчинялись административным. Советская власть стремится построить законченные экономические единицы, на основе природных особенностей и культурных накоплений, чтобы эти экономические единицы представляли собой звенья общей цепи народного хозяйства. Задачам же административного характера при новом районировании отводится второстепенное место. Таким образом, мы должны приспособить административный аппарат к экономическим и бытовым условиям каждого района. Помимо этого, новое районирование преследует также цели удешевления административного аппарата, приближения его к населению и обеспечения ему максимума условий для четкой и успешной работы. Опыты районирования Сибири и Урала показали всю целесообразность нового районирования. 2-й С'езд Советов Бурреспублики в 1925 году поручил нашему правительству проработать вопросы нового административного районирования.

Районирование Бурреспублики осложнилось задачей выделения в особые хозяйственно-административные единицы двух основных групп населения– бурят и русских. Эта задача усугублялась еще тем, что буряты и русские расселены вперемежку друг с другом. Кроме этого, при крайне разнообразной плотности населения и разбросанности населенных пунктов нужно было создать экономически мощные районы. Нельзя было не учесть и мелкие национальности, находящиеся в Бурятии. При разработке проекта нового районирования Бурреспублики все отмеченные мною моменты были учтены. Мы считали также, что места должны принять самое активное участие в разработке плана районирования и поэтому послали наши проекты для детальной проработки и внесения соответствующих директив местам. Я не буду утомлять делегатов зачтением проектируемых административных единиц, так как все имеют на руках планы нового районирования, а ограничусь лишь основными моментами.

Мы считаем, что система построения госорганов Бурреспублики должна быть трехстепенной, т. е.: сомонные и сельские советы, аймаки (районы) и центр Бурреспублики. Как видите, хошволостные исполкомы должны быть упразднены. Мы проектируем, что те функции, которые теперь возложены на ХИК'и и ВИК'и, должны распределяться между сомсельсоветами и аймачными (районными) исполкомами. При таком построении административные органы приблизятся к населению и, кроме того, АИК'ам (РИК'ам) будет легче руководить работой сомсельсоветов, имея с ними непосредственную связь. Наряду с этим мы преследуем и экономию средств на содержание адмаппарата. Согласно проектируемых штатов госорганов, по нашим вычислениям, после проведения районирования, должно сэкономиться около 328.900 рублей. Это очень важно, так как данная экономия может быть использована на усиление нашей промышленности и культурные надобности. Самым важным и трудным моментом при районировании следует считать разрешение национального вопроса. Мы считаем, что необходимо добиться такого положения, что

если имеется национальный сомсовет, то там должны быть культурно-просветительные учреждения обслуживающие население на родном национальном языке. Для этого же нужно построить такие административно-хозяйственные единицы, где население было бы одной национальности. Вот это обстоятельство и усложнило разработку плана районирования, тем более, что национальный момент нужно было увязать с экономическими признаками. Чтобы достигнуть более существенных результатов, пришлось бы прибегнуть к переселению той или другой национальной группы или допустить построение районов из отдельных черезполосных участков, но это невозможно. Поэтому пришлось образовывать районы со значительным преобладанием той или иной национальности (бурят и русских). Однородных национальных районов мы не получили и не могли получить также, как и теперь не имеем однородных по составу населения аймаков. Построение наших аппаратов спроектировано применительно к построению аппарата в Дальне-Восточной области. Разница только та, что у нас не будет деления на округа, потому что у нас и теперь нет губерний, как это было на Дальнем Востоке. Права окружных исполкомов будут переданы АИК'ам (РИК'ам), чтобы сделать районы самостоятельными и этим осуществить принципы власти на местах. При новом районировании в сомсельсоветах должны быть образованы президиумы и сомсельсоветам будут предоставлены бюджетные права. Таким образом, боязнь некоторых товарищей, что сомсельсоветы не будут иметь достаточной самостоятельности и прав, не имеет под собой почвы, тем более, что большая часть функций нынешних хошисполкомов переходит к сомсельсоветам. Разработанное, в связи с районированием, новое положение о сомсельсоветах предусматривает это и в значительной степени расширяет права и обязанности сомсельсоветов, делает их достаточно полноправными и компетентными первичными органами власти, способными обслуживать нужды населения. Этим осуществляется положенная в основу районирования **цель упрощения и приближения советского аппарата к населению.**

Теперь об аймачных (районных) аппаратах. Мы мыслим построить АИК'и таким образом: Президиум: общий отдел с отделениями: административным, организационным, народного образования, местного хозяйства; земельный отдел; финансово-налоговой отдел; райземкомиссия; инспекция труда; статбюро; военный отдел; уполномоченный ОГПУ, уполномоченный главсуда; уполномоченный наркомторга и дисциплинарный суд. Кроме того, в каждом районе будет нарсуд и следственный участок (за исключением Еравинского района) и арестные помещения (за исключением Северо-Байкальского, Баунтовского, Троицкосавского, Верхнеудинского и Еравинского районов). Госаппараты Северо-Байкальского и Баунтовского районов еще не спроектированы и таковые будут сорганизованы **особым постановлением БурЦИК'а.**

Теперь о самих штатах. Состав управленческого аппарата каждого района определен в зависимости от величины населения каждого района и пр. признаков. Мы распределили все районы по численности населения на четыре разряда. К первому разряду отнесены районы с населением свыше 40.000 человек; ко второму с населением—свыше 30.000 человек, к третьему -свыше 20.000 человек и остальные -к четвертому разряду. В соответствии с этим штаты административных органов проектируются в следующих размерах: в четырех районах первого разряда—по 35 штатных единиц, в четырех районах третьего разряда—по 29 штатных единиц и в одном районе четвертого разряда—17 штатных единиц. Всего с прибавлением существующих штатов сомсельсоветов с Северо-Байкальским и Баунтовским районами, при новом районировании по периферии должно быть 1176 штатных единиц. В настоящее же время в аймачных, хошунных и сомонных аппаратах по штатам состоит 1715 сотрудников. Таким образом, как видите, новое районирование дает сокращение на 540 человек. Мы высчитали, что при построении новых штатов экономия по местному бюджету должна выразиться в 328.900 рублей. Конечно, эта цифра все же должна уменьшиться, так как необходимо будет усилить сомсельсоветы и повысить местным работникам зарплату. Но мы твердо считаем, что новое районирование даст не менее 250.000 рублей экономии. Необходимо кстати отметить, что при согласовании штатов айморганов мы встретили со стороны некоторых наших центральных органов сопротивление к районированию. В заключение хочу остановиться на некоторых вопросах, которые выдвинули АИК'и при проработке плана районирования.

Большинство АИК'ов в своих заключениях по проекту соглашалось с таковым, вносят лишь некоторые незначительные коррективы. Только Троицкосавский и Эхирит-Булагатский АИК'и имеют существенные расхождения с нами. Троицкосавский АИК находит, что соединение в один район Закаменского хошуна и Джидинской волости крайне нецелесообразно по экономическим и национальным причинам. Мы находим данные мотивы не совсем основательными, но все же считаем нужным более детально проработать предложенный АИК'ом вариант. Эхирит-Булагатский АИК настаивает на выделении Ольхонского края в самостоятельный район, выставляя при этом необоснованные экономические моменты. Но такое предложение не выдерживает никакой критики, так как несмотря на все свои старания АИК'а убедить нас в необходимости выделения Ольхонского края, мы остаемся при своем мнении, что предложение это совершенно необдумано.

Линховоин. Из доклада тов. Широкова я уяснил, что новое районирование Бурреспублики преследует три основных цели, а именно: выделение бурят и русских в особые хозяйственные районы, приближение совторганов к населению и сокращение расходов на содержание административных управленческих аппаратов. С этим я согласен, но при районировании Агинского аймака мы должны столкнуться с весьма большими затруднениями. Площадь Агинского аймака 600 верст. При упразднении ХИК'ов связь райисполкома с сомсельсоветами не может быть нормальной. Уменьшить же количество сомсельсоветов при чрезвычайной разбросанности населения невозможно. Если будут упразднены ХИК'и, то экономия от этого выразится в 7.000 рублей, но эту экономию поглотят расходы на усиление сомсельсоветов и улучшение связи. Мы имеем определенные данные об экономическом положении Агинского аймака, поэтому знаем, что северная его часть в экономическом отношении тяготеет к ст. Оловянная, а южная к станциям Борзя и Адриановка. Это показывает, что при новом районировании нужно создать по этим признакам два самостоятельных района. В этом смысле мы и представили в Госплан свое заключение по проекту районирования. Мы, как ближе стоящие к Агинскому аймаку, полагаем, что разделение аймака на два района является самым безболезненным разрешением вопроса районирования.

Горбов. Никто не может отрицать целесообразности районирования. Но это мероприятие нужно проводить возможно согласованней, чтобы избежать ошибок. Я, как представитель Кабанского района, мало знаком с условиями Бурреспублики и поэтому я коснусь исключительно районирования Кабанского района. По моему совершенно нецелесообразно присоединять к Кабанскому району части Турунтаевской и Горячинской волости. Очевидно здесь имелось ввиду об'единение рыбацкого населения в один район. Но я должен сказать, что рыболовство Горячинской волости отличается от рыболовства на южном берегу озера Байкала и притом эта волость будет чрезмерно удалена от районного центра. Кроме того, Горячинская волость в экономическом отношении тяготеет к г. Баргузину и Иркутску. Что же касается Турунтаевской волости, то таковая, за исключением бывшей Троицкой волости, также не имеет экономического тяготения к г. Кабанску, да и само население не хочет присоединяться к Кабанскому району.

Гавриллов. Я хочу выяснить один вопрос — это о подчинении горсоветов, так как докладчик этого вопроса не коснулся. Здесь необходимо указать, что опыт подчинения города Мысовска Иркутскому РИК'у не дал положительных результатов. При том же работа горсоветов совершенно отличается от работ районных исполкомов, так как последние заняты поднятием сельского хозяйства, а горсоветы обслуживают рабочее население. Поэтому я предлагаю все горсоветы, имеющие самостоятельный бюджет, подчинить непосредственно БурЦИК'у.

Ульзутуев. Согласно доклада тов. Широкова, Закаменский хошун должен войти в Джидинский район. Этот вопрос очень обостреи, так как само население Закаменского хошуна настроено против присоединения к Джидинской волости. Я также не согласен с таким об'единением по следующим соображениям. Население Закаменского хошуна в количестве 16½ тысяч исключительно охотничье. В царское время оно угнеталось русскими властями. Присоединение же Закаменского хошуна к Джидинской волости лишает самостоятельности национального, культурного и экономического строительства бурят. Кроме того, эти два хошуна не имеют никакого экономического тяготения друг к другу. Летом

же связь с Джидинской волостью совершенно невозможна. Вследствие этого я прошу, чтобы Закаменский хошун был выделен.

Мотошев. Я совершенно не согласен с проектом присоединения части Горячинской волости к Кабанскому району. Во-первых, та часть, которая останется в Баргузинском районе, будет иметь лучшие рыбалки, а во-вторых, никоим образом недопустимо разделять население, имеющее общие интересы. В остальной части проекта я не возражаю.

Бадмажапов. Я нахожу, что в настоящих условиях Буррспублики новое районирование, пожалуй, будет мерой преждевременной. Об этом уже говорил оратор из Агинского аймака. Даже теперь, когда существуют ХПК'и, связь с сомсоветами очень слабая и она еще ослабнет с проведением районирования. Теперь о самом плане районирования. По проекту Баганай-Харганатский хошун предполагается об'единить с Мухоршибирской волостью. С таким об'единением я не согласен. При существующем культурном уровне населения Баганай-Харганатского хошуна необходима усиленная национальная культурно-экономическая работа. При новом же районировании, когда хошун об'единится с русской волостью, это трудно будет провести. Даже обслуживание бурятского населения на национальном языке сделается крайне затруднительным. По моему, гораздо целесообразнее Баганай-Харганатский хошун об'единить с Селенгинским районом.

Пилунов. Прения показали, что с проектом Госплана районирования Буррспублики мнения представителей мест расходятся: особенно резкое расхождение выявилось с районированием Троицкосавского аймака. Я полагаю, что районирование - вопрос чрезвычайно серьезный и разрешать его нужно обдуманно, принимая в соображение мнения мест, которые также заинтересованы в возможно целесообразном и безболезненном проведении районирования. Здесь уже говорилось о Закаменском хошуне. Этот хошун не имеет никакой связи с Джидинской волостью, потому что он территориально отдален от последнего. Если же мы примем во внимание, что население Закаменского хошуна сплошь охотничье, а джидинцы занимаются земледелием, то станет вполне очевидным нецелесообразность об'единения этих двух территориальных единиц, различных по экономическим признакам. Мы считаем, что Оронгойский хошун по проекту искусственно притянут к Селенгинскому району. Практика существования Селенгинского аймака в 1921-22 году доказала уже нецелесообразность об'единения Оронгойского с Селенгинским хошуном. Поэтому необходимо Оронгойский хошун присоединить к Верхнеудинскому району. Еще раз заявляю, что само население Закаменского хошуна настроено против присоединения к Джидинской волости. С этим необходимо считаться.

Кононов. Докладчик указывал, что Эхирит-Булагатский аймисполком в своем заключении о проекте районирования несерьезно обосновал вопрос выделения Ольхонского края в самостоятельный район. Такое заявление я считаю совершенно неубедительным. Мы знаем, что Ольхонский край в составе двух волостей разбросан на протяжении 350 верст. При отсутствии дорожной связи почти невозможна нормальная связь с одним центром. Я нахожу, что по проекту Ольхонский край со своим скотоводческо-земледельческим населением искусственно пристегнут к Усть-Орде. Правда, население Ольхонского края количественно мало, но это обстоятельство не может служить основанием к невозможности выделения его в самостоятельный район. Я считаю вполне возможным выделить Ольхонский край в самостоятельный район. При разрешении этого вопроса Госплан должен выйти из стен кабинета и заглянуть в него глубже, а не ограничиваться только формальными соображениями.

Перерыв.

Заседание шестнадцатое

утром 2 апреля.

Председательствует *Ербанов.*

Прения по докладу о районировании Бурреспублики.

Будаев. Цель и значение районирования всем известны, поэтому районирование считается необходимым мероприятием. Не касаясь других аймаков, я хочу сказать по вопросу о разделении Хоринского аймака на 2 района: Хоринский район площадью 18860 кв. верст и Еравинский район 28919 кв. верст. Мы в АИК'е рассматривали план районирования и пришли к выводу, что Хоринский аймак очень разбросан и разбить его только на два района совершенно невозможно. Мы доказывали Госплану, что с созданием двух районов без ХИК'ов нельзя осуществить цель приближения госаппаратов к населению. Я хочу также сообщить с'езду, что на 4 пленуме Хоринского АИК'а было вынесено постановление о желательности присоединения находящихся в Хилокском районе трех бурятских сомонов, к Еравинскому хошуну, как тяготеющих к последнему.

Баранников. Районирование, безусловно, провести нужно. Все уже слышали исчерпывающие об'яснения тов. Широкова о целях районирования и отрицать поэтому необходимости районирования никто не должен. Коснусь проекта районирования Боханского аймака. Я в общем согласен с этим проектом, за исключением одного пункта, предусматривающего включение в Боханский район Евсеевской волости, Иркутского округа. Дело в том, что никакого политического тяготения Евсеевской волости к Боханскому району нет. Мы уже знаем, что Евсеевская волость дефицитна, а поэтому при общей дефицитности Боханского аймака—совершенно нецелесообразно иметь еще одну дефицитную волость, без фельдшерского пункта, с одной школой. Теперь о штатах. Проектируемые Госпланом штаты по новому районированию слишком малы. Даже при существующих штатах, когда имеются ВИК'и и ХИК'и местам работать трудно. С упразднением-же ХИК'ов и ВИК'ов права сельсоветов будут расширены и я боюсь, что они обратятся фактически в ХИК'и и ВИК'и.

Тармаев. Я думал, что вся работа по районированию уже подготовлена и соответствующим образом согласована. На самом же деле этого совершенно нет, так как по многим принципиальным вопросам представители мест не соглашаются с проектом. Кроме того, некоторые ораторы в прениях впадали в крайности. Так, т. Баранников высказал узко-экономический взгляд по вопросу об Евсеевской волости. Некоторые ораторы, обосновывая свои проекты, выявили в своих суждениях исключительно национальные стремления. Я же считаю, что нам совершенно нечего бояться территориального и экономического об'единения с русскими селениями; даже наоборот без русских мы свою культуру не поднимем. Я поддерживаю проект Госплана о районировании и предлагаю утвердить его в целом.

Натрушев. По проекту Госплана Турунтаевская волость отходит к Кабанскому району. По моему мнению это совершенно нецелесообразно, так как эта волость экономически тяготеет к Верхнеудинскому уезду, ибо расстояние от ее до Верхнеудинска 75 вер., а до Кабанска 120 верст. Я предлагаю Турунтаевскую волость включить в Верхнеудинский район.

Иванов. Я считаю, что районирование продиктовано самой жизнью, поэтому оно крайне необходимо. Мне думается, что при разработке проекта районирования не принята во внимание необходимость урегулирования вопроса о границах сомсельсоветов. В Бурреспублике имеется много сомсельсоветов с большим числом населенных пунктов, которые к тому очень разбросаны. Поскольку районирование преследует цель приближения совторганов к населению, постольку этот вопрос нужно продумать. Необходимо также расширить финансовые права сомсельсоветов, чтобы они были заинтересованы в доходах, да и население будет видеть ближе нашу финансовую политику, что бессомнения облег-

чит проведение таковой. Я тоже здесь заявляю, что Троицкосавский АИК не согласен с проектом об'единения Закаменского хошуна с Джидинской волостью. Закаменский хошун тянется на 500 верст и экономически обособлен от Джидинской волости, которая имеет тяготение к Верхнеудинскому уезду. Я думаю, что с мнением Троицкосавского АИК'а Госплан все же будет считаться; только при этом условии можно избежать ошибок.

Морохин. Я вполне согласен с т. Широковым, который высказал взгляд, что существующие ХИК'и—это ничто иное, как передаточные инстанции. Нужно упростить структуру совторганов, сделав их более гибкими и работоспособными. Только путем районирования мы сможем этого достигнуть. Здесь много говорили о необходимости установления однородных по национальности районов. Но этого сделать невозможно. Необходимо сказать, что места с проектируемыми штатами не справятся с работой: здесь нужно принять в соображение, что права сомсельсоветов будут расширены и значит увеличится их работа. Поэтому необходимо создать при сомсельсоветах президиумы. Т. Пилунов пытался доказать, что Оронгойский хошун нужно присоединить к Верхнеудинскому району. По моему Оргонойский хошун, как скотоводческий, тяготеет больше к Селенгинскому скотоводческому району, к которому и должен быть присоединен. Госплану нужно помнить пословицу, что «семь раз отмерь и один раз отрежь». Только таким путем можно избежать ошибок и промахов при проведении районирования.

Заключительное слово.

Широков. В своем заключительном слове я остановлюсь на тех моментах, которые затрагивались в прениях и не освещены мною в докладе. Здесь некоторые задавались вопросом, не преждевременно ли еще теперь проводить районирование. Но большинство выступавших ораторов высказались за необходимость районирования и этим доказали всю необоснованность противников районирования. Построение аппаратов РИК'ов я мыслю так: во всех РИК'ах будет по три платных члена, которые и должны распределить между собой всю руководящую работу. Районные земельные отделы должны быть укомплектованы Наркомземом из числа сотрудников аймачных отделов земледелия. Уполномоченным Наркомздрава будет являться заведующий больницей. Милицейский аппарат останется при РИК'ах, который и будет обслуживать район, и только в крупных селениях будут старшие милиционеры. Многих интересует вопрос: будут ли организованы при РИК'ах финкассы. На это могу ответить, что, очевидно, РИК'и, также как и теперешние ВИК'и и ХИК'и, обойдутся без финкасс. Это вполне согласовывается с законом об единстве касс. Мы считаем, что при районировании совершенно нецелесообразно разукрупнять сомсельсоветы. Но это не исключает возможности разукрупнить некоторые Сомсельсоветы с большим числом населенных пунктов. Многих интересует вопрос о том, справятся ли с работой наши местные совторганы при новом районировании с намеченным штатом. Здесь, прежде всего, нужно принять во внимание, что опыт работы низовых органов при новом районировании имеется уже достаточный по всей РСФСР и мы еще не слыхали о каких либо затруднениях. Если же некоторые делегаты склонны думать, что проектируемые штаты при районировании недостаточны и не обеспечивают нормальной работы сомсельсоветов и РИК'ов, то это только необоснованное предположение, так как при сравнении проектируемых нами штатов с существующими в Дальне-Восточной области, оказывается, что наши штаты значительно больше. И не смотря на это, мы все же полагаем, что расходы на содержание штатов, канцелярские, хозяйственные и т. п., должны выразиться в сумме более 500.000 руб. Многие боятся, что районные исполкомы при новом районировании станут фактически теперешними ХИК'ами и ВИК'ами. Мы же считаем такой взгляд совершенно не обоснованным. Механическое превращение РИК'ов в ХИК'и произойти ни в коем случае не может, так как придание им больших прав, по нашему мнению, сделает их более работоспособными и, кроме того, поднимает их авторитет в глазах населения. Упраздняя ХИК'и и ВИК'и, мы упраздняем этим самым передаточные инстанции к низовым органам. Мне задавали вопросы, будет ли при районировании принудительное расселение. До сего времени этот вопрос в порядке районирования не поднимался. Может быть расселение и будет производиться в порядке зем-

леустройства, но оно будет производиться в порядке добровольности, а не принуждением. Некоторые из выступавших здесь ораторов в прениях по вопросу об'единения в одни районы русских и бурятских волостей высказали несколько странный взгляд—боязнь об'единения русского и бурятского населения. Правда, поскольку среди населения еще сохранились национальные предрассудки, постольку с ними все же приходится считаться. Но мы надеемся, что общими усилиями высших и местных органов будут обеспечены нормальные взаимоотношения между бурятским и русским населением. Ведь и теперь в Верхнеудинском уезде имеется 20% бурятского населения. Однако же никаких недоразумений на национальной почве до сего времени мы не наблюдали. Поэтому не надо бояться создания районов со смешанным населением. Выступивший здесь делегат Хоринского аймака не соглашался с нашим проектом районирования Хоринского аймака. При разработке проекта мы сами затруднялись твердо остановиться на определенном решении, почему и послали Хоринскому АИК'у проект в двух вариантах. Во всяком случае вопрос о Хоринском аймаке еще не решен окончательно. Вопрос о Турунтаевской волости в целом еще не разрешен. Очевидно, придется договориться, какие сомоны присоединить к Кабанскому и какие к Верхнеудинскому районам. Тоже самое по вопросу о выделении Ольхонского края в самостоятельный район, хотя я лично против его выделения, так как считаю это нецелесообразным. В прениях был затронут серьезный вопрос о присоединении к Агинскому аймаку ст. Оловянной. Я полагаю, что этот вопрос мы должны будем поставить на разрешение ВЦИК'а, предварительно изучив его всесторонне. Теперь о Закаменском хошуне. Противники об'единения Закаменского хошуна с Баганай-Харганатской волостью предлагают свой контр-проект, согласно которого район должен охватить территорию от монгольской границы до границы Петровско-Заводского района. Я не говорю уже о необоснованности причин, на которые опираются товарищи, утверждающие нецелесообразность об'единения Закаменского хошуна с Баганай-Харганатской волостью; но для всех становится очевидным неприемлемость выдвижения их проекта создания территориального разбросанного района с протяжением в 600 верст. Главная причина несогласия с нашим проектом—это экономическая. Они утверждают, что население Джидинской волости—земледельческое, тогда как Закаменский хошун—скотоводческий. Но мы хорошо знаем экономические условия Джидинской волости и говорим, что там должно развиться скотоводство. Если же там хлебопашество существует, то во всяком случае урожайность последних лет говорит о необходимости перейти от хлебопашества к скотоводчеству. Т. Баранников высказал горячий протест против включения в состав Бурреспублики Евсеевской волости Иркутского округа. Очевидно, тов. Баранников плохо осведомлен о нашем плане районирования, так как присоединение Евсеевской волости находится еще в проекте и этот вопрос планом районирования не предрешен. Остается вопрос о городских советах. Правда, нами этот вопрос окончательно не разрешен, но я думаю, что и здесь нужно положить в основу экономическое состояние каждого города. Очевидно, только Верхнеудинск и Троицкосавск образуют самостоятельные городские советы. В Баргузине и в данное время городского совета нет и там, по всей вероятности, и создан Горсовет не будет. Город Мысовск также не имеет никаких данных для образования городского совета. В заключение должен сказать, что районирование преследует, главным образом, экономическое строительство. Поэтому национальные моменты не должны здесь иметь доминирующего значения, как это высказали в прениях некоторые товарищи.

Председатель. Повестка дня закончена. Осталось только утверждение Конституции Бурреспублики, принятие резолюций по докладам и выборы. Поэтому я предлагаю сегодня вечером заседания не возобновлять, а вечернее время использовать для работы комиссий по выработке резолюций. Места заседаний комиссий уже известны.

Для предварительного разрешения вопроса о выборах членов Центрального Исполнительного Комитета Бурреспублики я предлагаю созвать совещание старейших по два человека от каждого аймака и города (зачитывает список).

Совещание будет сегодня в 6 час. вечера. Кто против этого предложения? Нет. Предложение считаю принятым.

Перерыв.

Заседание семнадцатое

утреннее 3-го апреля.

Председательствует *Ербанов.*

Доклад о конституции Бурреспублики.

Чемпиров. От имени избранной съездом комиссии я имею доложить проработанный комиссией проект конституции БМАССР. Я должен сказать, что конституция не является неизменной для всех времен, а является документом для известного момента, в котором фиксируется права трудящихся, основы советского строительства, основы союза рабочих и крестьян, основы нашего государства. Конституция автономных республик должна быть окончательно утверждена по конституции РСФСР Всероссийским Съездом Советов. При построении проекта конституции БМАССР нами положены в основу конституции Башкирской, Казакской, Дагестанской, Татарской Автономных Республик, конституции РСФСР и СССР. Сущность конституции БМАССР состоит в следующем, в ней мы меньше включаем декларативных статей, а больше—статей, обеспечивающих строительство и автономность Бурреспублики. Текст конституции состоит из VI разделов, IX глав и 101 статьи. Коротко—содержание конституции сводится к следующим положениям и моментам:

Раздел 1—декретирует общие положения конституции, т. е. те основные нормы, исходя из которых мы строим советскую республику. Дальше идут разделы, которые указывают, кто является носителем центральной власти, как строятся наши центральные органы, каким образом регулируются взаимоотношения с федеративными и союзными органами власти и т. д. Дальше включается избирательное право и бюджетное право.

В раздел 2 входят 3, 4 и 5 главы. Этот раздел конституции декретирует советское строительство Бурреспублики. Глава третья раздела гласит о Съездах Советов БМАССР, о выборах делегатов на Съезд Советов Бурреспублики, о сроках и порядке созыва последних и нормах представительства.

Общесоюзный Съезд Советов созывается через 2 года. Мы устанавливаем срок созыва Съездов Советов БМАССР не реже одного раза в 2 года, а если понадобится, то и 2 раза в течение двух лет. Общие правила и обязанности Съездов Советов Бурреспублики и предметы ведения Съездов Советов устанавливаются статьями 19—25 конституции.

Глава IV конституции декретирует права и предметы ведения Центрального Исполнительного Комитета БМАССР. Основная статья этой главы говорит, что ЦИК является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом БМАССР и избирается Съездом Советов в количестве, определяемом самим Съездом Советов. После этого идет ряд статей, определяющих круг деятельности ЦИК. Статья 29 устанавливает порядок, сроки созыва сессионных (пленарных) заседаний ЦИК. Сроки созыва устанавливаются ЦИКом или его президиумом, но не реже 3-х раз в год. Статья 30-я уполномачивает ЦИК регулировать деятельность президиума ЦИК и Совета Народных Комиссаров в соответствии с конституцией. Статья 31-я устанавливает ответственность ЦИК перед Съездом Советов БМАССР. Статья 32-я предоставляет право ЦИКу образование Совета Народных Комиссаров для общего управления БМАССР и Народных Комиссариатов, для непосредственного руководства отдельными отраслями управления. Статья 33-я закрепляет за ЦИКом представительство при ВЦИК.

Далее статьи 34—38 устанавливают функции президиума ЦИК.

Глава пятая конституции регулирует основные нормы в отношении Совета Народных Комиссаров (статьи 39—47) и Народных Комиссариатов БМАССР (ст. 48—64). Статьей 48-й устанавливается 10 Народных Комиссариатов Бурреспублики.

Раздел 3 конституции состоит из одной VI главы, говорящей о местной власти. На ней я особенно останавливаться не буду, т. к. всем известно, как строится представительство на с'езды, нормы его, исполкомы и советы депутатов, а также предметы ведения их (ст. ст. 65—81).

Раздел IV о выборах в советы (глава 7-ая) включает соответствующие статьи конституции РСФСР и конституции СССР, принятой XII с'ездом советов (ст. ст. 82—8).

Раздел V конституции (глава 8-я, ст. ст. 90—98) о бюджетном праве БМАССР фиксирует положение, что бюджет Бурреспублики составляет часть бюджета РСФСР и регулируется в порядке общесоюзного законодательства.

Раздел VI (глава IX) конституция устанавливает государственный герб и флаг Бурреспублики и местопребывание правительства. Местопребыванием правительства БМАССР является гор. Верхнеудинск (ст. ст. 99—101). Вот основные положения конституции БМАССР. Наша конституция, как я уже сказал, не является застывшей формой, она допускает разные формы своего развития. Владимир Ильич Ленин и тов. Сталин говорили: «федерация есть переходный период. Советская автономия не есть что застывшее и раз навсегда данное, она допускает самые разнообразные формы и степени своего развития» (Сталин) и что: «федерация является переходной формой к полному единству трудящихся разных наций», что: «признавая федерацию переходной формой к полному единству, необходимо стремиться к более тесному федеративному союзу» (Ленин).

Доклад переводится на бурятский язык.

Председатель. Будем ли открывать прения по докладу тов. Ченкирова? (Голоса: нет) Проект конституции БМАССР должен быть нами принят, как основа и представлен на утверждение в центр. Окончательную редакцию проекта необходимо возложить на новый состав правительства, которое будет Вами здесь избрано.

Ченкиров—дает исчерпывающие ответы на ряд заданных ему по докладу вопросов. В заключение он говорит, что разногласия, имевшие место в комиссии по проработке проекта конституции, выразились в том, что некоторые члены комиссии разошлись в мнениях по вопросу о порядке и сроках созыва чрезвычайных заседаний БЦИК'а. Например, т. Убугунов выдвигал необходимость созыва чрезвычайных сессий по предложению 2—3-х аймаков. Что касается сроков, то комиссия внесла предложение созывать не реже 3-х раз. Проект же конституции говорит за созыв не реже 2-х раз в год, т. е. БурЦИК может созываться и 3, и 4, и 5 раз—число не ограничено.

Председатель. Поскольку есть противоречия, необходимо выявить мнение большинства о сроках созыва сессий. По моему мнению «не реже 2 раз»—мало. Нужно согласиться с предложением: «не менее 3-х раз в год». Также нельзя определять количество аймаков, по предложению которых созывается ЦИК. Кто за то, чтобы сессии БЦИК'а созывать не реже 3-х раз в год. Возражений нет? Нет. Таким образом, проект конституции С'ездом в основном принимается. Имеется резолюция по докладу в следующей редакции: «Заслушав доклад т. Ченкирова о проекте конституции Бурреспублики, III-й С'езд советов постановляет:

Представленный проект—одобрить, поручив ЦИК'у окончательную его редакцию, после чего внести на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета».

Кто за принятие резолюции? Кто против? Кто воздержался? Резолюция принята единогласно.

Об'является перерыв на $1^1/_2$ часа.

Заседание возобновляется в 2 часа дня.

Председатель. На очереди рассмотрение и утверждение резолюций С'езда Советов. Слово для зачтения резолюции по докладу т. Ильина «О международном и внутреннем положении СССР»—имеет тов. Ильин К.

Т. Ильин зачитывает резолюцию и переводит ее на бурятский язык:

«Заслушав доклад о международном и внутреннем положении СССР 3-й Съезд Советов Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики одобряет мирную политику Правительства Союза в области международных отношений и мероприятия по укреплению внутренней хозяйственной мощи страны и призывает все население республики к всемерной поддержке их.

Вместе с тем, учитывая враждебное отношение империалистических государств Союзу ССР и возможность вооруженных нападений с их стороны, 3-й Съезд Советов БМАССР призывает рабочих и крестьян Республики усилить боевую готовность и бдительность, путем военизации и организации крепкого тыла и заявляет, что всякое покушение на завоевание Октябрьской Революции встретит с их стороны дружный и мощный отпор».

Резолюция по голосовании принимается единогласно.

Председатель. Слово для зачтения резолюции по отчетному докладу правительства предоставляется т. Мейерову.

Т. Мейеров зачитывает резолюцию, которая переводится на бурятский язык и по обсуждении принимается Съездом в целом с добавлением пункта по финансовому вопросу: окончательная редакция которого поручается БЦИКу (см. резолюцию бюллетень БЦИК и СНК № 11 1927 г.).

Председатель. На очереди резолюция по докладу о районировании. Докладчик тов. Широков.

Широков зачитывает резолюцию, которая переводится на бурятский язык и принимается Съездом в целом единогласно в следующей редакции:

«Заслушав доклад о ходе работ и подготовке к проведению районирования Буррепублики, 3-й Съезд Советов БМАССР постановляет:

1. Проведение районирования Республики признать целесообразным и своевременным.

2. Положенные в основу районирования принципы: а) построение аппарата управления по трехстепенной системе (сом.-сельсовет, аймак—район, центр Республики); б) создание сомсельсоветов строго по национальному признаку: в) стремление создания хозяйственной и в национальном отношении максимальной однородности районов, при учете их хозяйственной мощности и целостности территории, признать правильными.

3. Съезд считает, что при рассмотрении штатов РИК-ов особенное внимание должно быть обращено на усиление аппарата по инструктажу и связи с сомсельсоветами.

4. До окончательного установления районов и их границ необходимо детально изучить и учесть замечания к проекту районирования, внесенные аймачными и хошунно-волостными органами.

5. Съезд поручает БЦИКу установить окончательное количество районов, сомсельсоветов и их границы с тем, чтобы работу по районированию закончить к будущему бюджетному году.

Перерыв.

Заседание восемнадцатое

днем 3 апреля.

Председательствует *Ербанов.*

Председатель. Об'являю заседание открытым. На очереди утверждение резолюции по докладу об очередных задачах сельского хозяйства. Слово предоставляется т. Сахалтуеву.

Сахалтуев. Комиссия выработала следующий проект резолюции (зачитывает текст резолюции).

Председатель. Многим может быть резолюция покажется слишком длинной. В ней в сжатой форме изложены все основные моменты и формы, по которым должна вестись работа по укреплению и расширению сельского хозяйства Бурятии, намеченная 5-ти летним перспективным хозяйственным планом. В резолюции имеются также краткие обоснования к проведению тех или иных намеченных мероприятий. Это сделано для того, чтобы резолюция была более понятной для широких крестьянских масс.

Нет ли замечаний, изменений или дополнений к резолюции? Нет. Голосую. Абсолютным большинством резолюция принимается в целом (резолюция прилагается к протоколу).

Далее идет принятие резолюции по докладу о перспективах и ближайших задачах хозяйственного строительства Бурреспублики. Слово предоставляется т. Ильину Пожиму (зачитывает текст резолюции).

Председатель. В доложенной резолюции ее вводная часть слишком большая. Я предлагаю принять этот проект за основу, поручив новому президиуму, не меняя смысла таковой, несколько сократить ее.

Нет ли дополнений или изменений к этому предложению? Нет. Голосую. Принимается единогласно (резолюция прилагается к протоколу).

Приступаем к выборам членов Центрального Исполнительного Комитета Бурреспублики. Вчера на делегатском совещании старейшин были обсуждены все выставленные кандидатуры в члены БурЦИК'а. Прежде, чем доложить кандидатский список, я должен сообщить С'езду, что в прошлом году, согласно избирательных норм ЦИК БМАССР состоял из 45 членов и 10 кандидатов. В новый состав БурЦИК'а необходимо избрать 55 членов и 20 кандидатов.

Оглашаю кандидатский список.

Члены ЦИК'а Б.-М. А. С. С. Р.

1. Ашихмин, С. И., 2. Аюшин В., 3. Атанов М. Е., 4. Абашеев Е. Н., 5. Анисимов, 6. Баранников В. И., 7. Бадмажапов А., 8. Бобков В., 9. Будаев Ю., 10. Букина Д., 11. Быков-Карпович Д. Я., 12. Барадин Б. Б., 13. Балков, 14. Башаров Г. П., 15. Горбов С. А., 16. Гаврилов П., 17. Данилов А., 18. Ербанов М. П., 19. Ермилов И. Д., 20. Зубавин И. П., 21. Зорин П. Ф., 22. Ильин В. Е., 23. Ильин К. С., 24. Ильин И. А., 25. Кожевин М. А., 26. Кундо, 27. Малышев И. И., 28. Морохин В. П., 29. Матвеев В. С., 30. Мункоев И. М., 31. Мандаганов Я. Г., 32. Малгатаев Г., 33. Мейеров П. П., 34. Мархакшинов, 35. Мурник, 36. Очиров Ж., 37. Очиров Д., 38. Попов С. С., 39. Похосоев Я. Т., 40. Пилунов М. М., 41. Попов П. Ф., 42. Петров И. Ф., 43. Пронина Л. И., 44. Ряхов, 45. Ростовецкий А. П., 46. Сахалтуев Ф., 47. Сах'янова М. М., 48. Трубачеев А. Т., 49. Убугунов Д. М., 50. Харченко, 51. Черепанов, 52. Ченкиров И. В., 53. Шишмарев В. А., 54. Широков А. И., 55. Цыренжапов Б

Из числа предложенных кандидатов бурят 27 и русских 28: членов и кандидатов ВКП (б) и ВЛКСМ—42 и беспартийных 13. Крестьян 21, из них 5 бедняков: рабочих 12, из них 5 рабочих от станка: служащих 19: от красной армии 3: женщин 3.

Кандидаты в члены ЦИК'а Б. М. А. С. С. Р.

1. Сизов, 2. Десятов, 3. Покровский. 4. Головачев. 5. Ильинов Г., 6. Матханов, 7. Абанимов. 8. Вольский. 9. Конеев, 10. Нентюхов. 11. Мардонов. 12. Замураев. 13. Дамдинов. 14. Иванов П. Т., 15. Федоров М. И., 16. Мунхоев Д., 17. Ефимова, 18. Стрежнев, 19. Голдобин, 20. Кыштымов.

Список об'явлен. Нет ли отводов и дополнений к нему? Будем ли голосовать по отдельности за каждую кандидатуру или за целый список? Голосую. Единогласно принято предложение голосовать за целый список. Кто за принятие данного списка прошу поднять руки. Список членов и кандидатов ЦИК'а БМАССР принят единогласно.

На очереди вопрос о выборах делегатов на XIII Всероссийский С'езд Советов.

Согласно ст. 20 Конституции РСФСР и телеграфного раз'яснения ВЦИК'а с 28 февраля 1927 г. за № АП 538.9 С'езд Советов Республики должен избрать делегатов из расчета 1 делегат на 125.000 жителей в сельских местностях. Бурреспублика имеет, таким образом, пять мест на Всероссийском С'езде Советов.

Предлагаю принять согласованный с делегациями С'езда и Советов старейшин список кандидатов на XIII Всероссийский С'езд советов в составе: тов. Ербанов Михей Николаевич (председатель ЦИК и СНК): Пилунов Михаил Миронович (председатель Троицкосавского АИК'а: Матвеев Василий Сысоевич (крестьянин Верхнеудинского уезда: Цыдынов Цыван (бурят от сохи) и Артемьев Яков Андреевич (рабочий).

Есть какие либо предложения? Нет. Есть ли отводы? Нет. Желает ли кто высказаться по кандидатурам? Нет. Будем ли голосовать каждую кандидатуру отдельно или списком? Единогласно принято предложение голосовать списком. Ставлю на голосование. Кто за оглашенный мною список кандидатов на Всероссийский С'езд Советов прошу поднять руки. Кто против? Кто воздержался? Список принят единогласно. Следующий вопрос—выборы кандидата в члены ВЦИК и кандидата к нему. Выдвигаю кандидатуру в члены ВЦИК тов. Данчинова Георгия Георгиевича нашего заместителя представителя при ВЦИК и кандидатом тов. Альфер Алексея (рабочий).

Есть ли какие либо другие предложения? Нет. Есть ли отводы? Нет. Кто желает высказаться по выдвинутым кандидатурам? Нет. Ставлю на голосование. Кто за оглашенные мною кандидатуры в члены ВЦИК'а прошу поднять руки. Кто против? Кто воздержался? Принимается единогласно.

Далее, на основании ст. 15 Конституции СССР нам необходимо избрать пять членов Совета Национальностей и 2-х кандидатов к ним. От имени делегации С'езда и Совета старейшин - выдвигаю нижеследующие кандидатуры: Сах'янова Мария Михайловна (секретарь обл. к-та ВКП (б), Ербанов Михей Николаевич (председатель ЦИК и СНК), Широков Алексей Николаевич (ПК РКП и пред. КК), Мельников Борис Николаевич (представитель при ВЦИК'е) и Ильин Иоаким Александрович (пред. Госплана). Кандидатами: Петров Иван Федосеевич (крестьянин—член президиума ЦИК) и Убугунов Даниил Михайлович (пред. ЦСНХ).

Есть ли какие либо другие кандидатуры, отводы против выделенных кандидатур? Нет. Кто желает высказаться по выдвинутым кандидатурам? Нет. Будем ли голосовать списком или каждую кандидатуру отдельно? Ставлю на голосование: кто за голосование списком? Кто по каждой кандидатуре отдельно? Принимается голосование всех кандидатур списком.

Кто за оглашенный мною список кандидатов в члены Сов. Нац. ЦИКС'а и кандидатов к ним—тех прошу поднять руки. Кто против, воздержался? Список принимается единогласно.

Прежде, чем закрывать 3-й С'езд Советов Буррепублики, я должен сказать следующее: десять дней работы данного С'езда протекли в напряженной работе всех участников С'езда. Впервые со дня организации Буррепублики на этом С'езде встали во всю полноту задачи экономического строительства, укрепления и рационализации государ

ственного аппарата Бурреспублики. Из выступлений делегатов в прениях выявился не только громаднейший интерес к разрешаемым вопросам, но и деловой подход к ним; все высказанные указания в прениях являются для нас особенно ценными, поскольку они делались делегатами с мест от сохи и основывались на практике повседневной работы низовых органов.

Вновь избранное правительство Бурреспублики приложит все свои усилия к возможно быстрому и полному проведению данных С'ездом директив. Работа правительства в наших условиях—чрезвычайно тяжелая. Но мы надеемся, что при активной поддержке местных советских органов и всей советской общественности с возложенными задачами справимся.

Об'являю III-й С'езд Советов Бурреспублики закрытым.

Председатель С'езда *Ербанов.*

Управделами ЦИК и СНК БМАССР *Головачев.*